

关于深圳市龙华区 2018 年预算
执行情况和 2019 年预算草案
的报告

目录

一、2018年预算执行情况.....	1
(一) 2018年预算收支情况.....	1
1. 一般公共预算收支情况.....	1
2. 政府性基金预算收支情况.....	2
3. 国有资本经营预算收支情况.....	2
(二) 2018年预算执行的主要特点.....	2
1. 财政税收与经济良性协调发展, 收入质量不断提升.....	2
2. 落实减税降费政策, 营造优质营商环境, 产业结构持续优化升级.....	3
3. 重点支出领域保障有力, 进一步增强群众获得感.....	3
4. 预算管理体制改革初见成效, 完善推动高质量发展的财政制度体系.....	4
(三) 2018年落实区人大决议有关情况.....	5
二、2019年预算总体安排情况.....	6
(一) 2019年预算编制的指导思想和总体考虑.....	6
(二) 龙华区2019年一般公共预算安排情况.....	8
1. 收入方面.....	8
2. 支出方面.....	9
(三) 龙华区2019年政府性基金预算安排情况.....	9
(四) 龙华区2019年国有资本经营预算安排情况.....	11
(五) 落实区人大常委会初审2019年预算初步方案意见建议的情况.....	11
(六) 其他需要说明的情况.....	12
1. 关于“三公”经费的情况说明.....	12
2. 关于龙华区政府性债务的情况说明.....	13
3. 上级补助收入安排情况.....	14
4. 关于政府投资项目资金配套的情况说明.....	14
5. 预算绩效管理情况.....	14
6. 龙华区政府引导基金情况.....	14
三、2019年财政主要工作.....	15
(一) 实施积极的财政政策加力提效, 高质量服务我区经济社会发展大局.....	15
(二) 持续优化财政收支结构, 全方位保障区委区政府重大发展战略落实.....	15
(三) 进一步建立健全财政管理体系, 多层次打造健康活力财政.....	16
(四) 完善资产监管机制, 激发国资集资物管活力.....	16

关于深圳市龙华区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告

——2019 年 1 月 24 日在深圳市龙华区第一届
人民代表大会第三次会议上

深圳市龙华区财政局局长 费晓愈

各位代表：

受区政府委托，现将深圳市龙华区 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案提请大会审议，并请列席和旁听人员提出意见。

一、2018 年预算执行情况

2018 年，面对复杂严峻的国内外环境，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实市委市政府决策部署，按照区委区政府的工作安排，围绕加快建设现代化国际化创新型中轴新城的目标，坚持稳中求进工作总基调，采取一系列稳收入、抓进度、优管理措施，有效应对复杂多变的经济环境，推动财税发展质量不断提升，预算管理体制改革日趋完善，财政支出结构进一步优化，辖区经济社会各项事业迈上新台阶。

（一）2018 年预算收支情况

1. 一般公共预算收支情况

2018 年，我区完成地方一般公共预算收入 133.4 亿元，同比增长 10.4%，增幅全市第三，其中：区级税收收入 127.3 亿元，增长 9.9%（完成辖区税收总额 415 亿元，同比增长

7.4%); 非税收入 6.1 亿元。加上各项转移性收入, 完成一般公共预算总收入 333.1 亿元。

实现一般公共预算支出 244.7 亿元, 上解支出 10 亿元, 安排预算稳定调节基金 77.9 亿元, 年终结转结余 0.5 亿元, 合计完成一般公共预算总支出 333.1 亿元, 收支平衡。

2. 政府性基金预算收支情况

2018 年, 我区政府性基金预算总收入完成 64.6 亿元, 主要是国有土地使用权出让收入 37 亿元, 彩票公益金等收入 0.6 亿元, 上年结余 27 亿元。

2018 年, 政府性基金预算总支出完成 64.6 亿元。本级政府性基金预算支出完成 38.5 亿元, 其中: 国有土地使用权出让收入安排支出 38 亿元, 彩票公益金等支出 0.5 亿元。调出资金 14.8 亿元, 结转下年支出 11.3 亿元。

3. 国有资本经营预算收支情况

2018 年, 我区国有资本经营预算总收入 0.34 亿元; 本级支出 0.17 亿元, 调出至一般公共预算 0.08 亿元, 结转下年 0.09 亿元。

(二) 2018 年预算执行的主要特点

1. 财政税收与经济良性协调发展, 收入质量不断提升

2018 年, 我区经济保持活跃, 延续总体平稳、稳中向好态势, 带动财政收入协调发展, 财政经济实现良性循环。全年收入增长平稳, 月均增速保持 8% 以上。收入结构持续改善, 税收分成收入占地方一般公共预算收入的 95.4%, 连续 3 年保持 90% 以上。财税收入平稳增长、结构持续改善, 财政发展质量不断提升, 进一步增强服务经济发展能力。

2. 落实减税降费政策，营造优质营商环境，产业结构持续优化升级

积极贯彻落实国家各项减税降费政策。随着减税降费政策进一步落地，财政收入增速稳中趋缓，2018年，主体税种中增值税、所得税、土地增值税、消费税同比增速较往年均有所下降。积极营造优质营商环境。充分发挥产业发展专项资金的导向和激励作用，用足用好产业专项资金14亿元，有力支持辖区进行招商引资、人才引进，推动我区整体产业转型升级；非税收入依法依规征收，切实执行各项降费措施，深化“放管服”改革，加强收费信息公开，建立动态调整机制，推动营造高效透明的政务环境。产业结构持续优化升级，呈现高质量增长。供给侧结构性改革深入推进，产业转型升级步伐加快，服务业实力不断增强，第二产业税收占总体税收的52.9%，第三产业税收占总体税收的47.1%，同比增长28.3%，二、三产业共同带动经济增长。

3. 重点支出领域保障有力，进一步增强群众获得感

全力保障区委区政府决策部署和各项中心工作，调整优化财政支出结构，加大对重点领域和重点项目支持力度，积极支持打好三大攻坚战，财政支出更加精准有效。切实保障和改善民生。落实各项民生政策，全年九大类民生支出155.5亿元，增长27%，占比63.6%，支出结构持续优化。教育类支出34.4亿元，同比增长24%，连续3年增速保持20%以上，龙华高级中学、龙华区第二实验学校等8所公办学校及4所新型公办幼儿园正式投入使用，新增公办学位1.74万个，

进一步落实民办教育义务教育阶段学位补贴、两免一补以及各项教育补贴和优惠政策。**医疗卫生类支出** 19 亿元，同比增长 22.4%，积极支持推动中心医院扩建工程及综合医院建设工程，进一步提高基本医疗和公共卫生服务水平。**城乡社区类支出** 43 亿元，增长 9%，全面加强城市建设与维护，继续推进辖区排水管网改造与绿地绿道管养等，深入开展城中村环境综合治理，强力推进安全隐患排查整治。**节能环保类支出** 25.4 亿元，较上年投入增加约 24 亿元，积极支持茜坑水库饮用水水源一级保护区历史遗留违法建筑清拆工作，大力推进观澜河水环境综合整治工程，辖区水源环境持续改善。**文化体育类支出** 4.5 亿元，增长 9.3%，持续加大公共文体设施建设投入，办好国际网球公开赛等一批高端文体活动，不断丰富社区文化生活，群众获得感进一步增强。

4. 预算管理体制改革的初见成效，完善推动高质量发展的财政制度体系

积极贯彻落实省市预算管理体制改革的改革精神，继续推进预算管理体制改革的改革。**深化预算编制改革**。进一步编细编实部门预算，继续落实全口径预算要求，加大预算体系统筹力度；深化中期财政规划管理，与年度预算同步编制，大力推进财政项目库建设完善，推动项目储备常态化，夯实中期规划管理基础；进一步加大预算公开力度，通过龙华政府在线、公众号等媒介详细及时公开财政预决算信息，切实增强预决算透明度。**落实单位预算执行主体责任，建立预算执行多层级督进机制**，加强财政资金统筹使用，提高资金使用效益。调

慢补快，全方位多渠道统筹各类资金，全力保障重点民生项目支出。**强化结果运用，建立预算执行情况与预算安排挂钩机制。**形成上一年度预算执行情况与下一年度预算安排量化挂钩机制，倒逼预算单位加快预算执行。**开展重点民生绩效评价工作，探索实施全面预算绩效管理。**组织对包括社区民生微实事和公立医院医疗成本管理支出项目在内的本年度重点民生项目支出开展绩效评价，并将绩效评价结果作为年度预算安排重要依据，实现预算和绩效管理一体化。

（三）2018 年落实区人大决议有关情况

2018 年 1 月，区一届人大二次会议审议批准了《关于 2017 年深圳市龙华区预算执行情况和 2018 年预算草案的报告》；2018 年 9 月，区一届人大常委会第十四次会议听取审议了《关于深圳市龙华区 2018 年上半年预算执行情况的报告》；审议通过了《深圳市龙华区 2018 年预算中期调整方案》。两次会议均对做好我区预算管理工作提出了具体意见。此外，2018 年，区财政部门共受理人大代表建议 13 件、政协委员提案 12 件。办理过程中，区财政部门始终坚持责任到位、质量到位、沟通到位，以办理建议为契机，扎实改进财政管理和服务工作。主要落实情况如下：

1. 充分发挥财政职能，不断优化支出结构。根据区委区政府重大决策部署，重点保障政府投资项目，全力支持推进各项重大基础设施建设；积极统筹财政资金，全力以赴保障教育医疗、治水提质、公共安全和城市维护管养等民生类支出，抓细抓实社区民生微实项目，提升民众获得感；全力

履行国资、集资、政府物业管理职能，国有资本布局日趋合理，集体资产监管创全市标杆，政府物业管理基础全面夯实。

2. 深化预算管理改革，提升预算管理水平。严格遵守先有预算、后有支出的原则。区财政部门按照区人民代表大会批准的预算组织各项支出，涉及预算调整事项，均严格按照程序报区人民代表大会常委会审议，经批准后执行；定期召开预算执行督办会，建立预算执行多层次督进机制，多措并举加快预算执行，有效推动完成全区各项重点工作。

3. 探索全面实施预算绩效管理，提升预算科学管理水平。2018年我区积极开展推进预算绩效管理工作。一是不断提高绩效管理意识。要求各单位编制2018年预算时至少选取两个支出规模相对较大、主要履职类项目申报绩效目标，组织单位开展全面绩效自评。二是不断强化绩效管理技能。组织全区行政事业单位开展预算绩效管理业务培训。三是不断完善绩效管理机制，制定工作实施方案，构建绩效评价指标体系。四是选取重大民生类项目实施重点绩效评价。重点选择街道办“社区民生（微）实事”项目、公立医院“医疗成本管理支出”和民政局“社会组织培育”等项目进行重点绩效评价，将评价结果作为预算编制的重要依据。

二、2019年预算总体安排情况

（一）2019年预算编制的指导思想和总体考虑

编制2019年预算的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记视察广东、深圳重要讲话精神和市委市政府决策部署，在区委区政府的

坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，把握高质量发展的要求，落实积极财政政策加力提效，做好稳就业、稳投资、稳预期工作，突出抓重点、补短板、强弱项，调整优化支出结构，牢固树立“过紧日子”思想，着力支持打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，为我市高质量全面建成小康社会，争当率先建设社会主义现代化先行区尖兵提供有力支撑。

按照上述指导思想，我市2019年预算编制的总体考虑是：

一是合理安排收入增长预期，充分保障市委区政府重大战略部署和各项中心工作。科学研判我市财政经济发展新形势，既全力以赴、尽力而为，又量力而行，依法合理编制收入预算。充分考虑减税降费力度加大等因素，坚持税收收入应收尽收，积极加大地方专项债券发行规模，多手段多渠道组织扩充财政收入，全力保障市委区政府重大决策部署和各项中心工作。

二是更加注重财政支出质量和效益，精准投入、补齐短板、民生为重。妥善应对收入增速趋缓、支出继续刚性增长的财政运行态势变化，坚持以民生为本、以民生为重，调整优化支出结构，严格控制和压缩一般性支出，加大对重点领域和关键环节的保障力度，重点保障教育医疗、治水提质、环境提升等民生支出。着力营造优质营商环境，推动产业转

型升级，助力加快建成产业创新主力区。

三是深化预算管理改革，推进预算科学精准编制。紧紧围绕提升财政资金使用效益的目标，推动预算绩效管理全面展开，以重点项目绩效评价结果作为年度预算安排的重要依据。完善中期财政规划管理，提高预算编制的前瞻性和可持续性。严格落实预算编制与预算执行挂钩机制，结合各预算单位实际需要及执行进度，相应调整 2019 年部门预算规模。

四是强化预算约束刚性，落实部门在预算编制和执行上的主体责任。细化预算编制，将资金落实到具体项目，减少年初预留资金，提高部门预算编制到位率。进一步加强部门预算执行监督管理，继续落实预算执行多层级督进机制，狠抓预算执行，压实支出主体责任。依法推进政府预决算信息公开，强化预算单位主体责任。

在 2019 年预算编制过程中，在区人大财经工委的组织下，区财政部门邀请人大代表多次听取预算编制情况的汇报，人大代表对 2019 年预算编制提出了很多很好的建议，区财政部门进行了认真研究并全部采纳。

（二）龙华区 2019 年一般公共预算安排情况

1. 收入方面

2019 年一般公共预算总收入预计为 278.6 亿元，主要是以下四个方面：一是地方级一般公共预算收入 142.7 亿元，增长 7%，其中：税收分成收入预计完成 137.3 亿元，增长 7.9%；非税收入安排 5.4 亿元。二是转移支付收入 40 亿元。三是结转收入 0.5 亿元。四是调入资金 95.4 亿元，其中：从预算稳定调节基金调入 75.7 亿元，从政府性基金调入 19.5

亿元，从国有资本经营预算调入 0.16 亿元。

2. 支出方面

2019 年一般公共预算总支出安排 278.6 亿元，其中地方级一般公共预算支出 247.8 亿元，转移性支出安排 30.8 亿元(上解支出 7 亿元以及安排预算稳定调节基金 23.8 亿元)。

(三) 龙华区 2019 年政府性基金预算安排情况

收入方面，政府性基金预算总收入安排 69.8 亿元。

1. 区级收入 0.23 亿元，主要是体彩金分成收入。

2. 上级补助收入 50.3 亿元。根据规土部门和城市更新局对 2019 年土地出让收入的预计，安排区级国土收入 50 亿元；彩票公益金收入 0.3 亿元。

3. 上年结余收入 11.3 亿元。

4. 债务转贷收入 8 亿元。

支出方面，安排政府性基金预算总支出 69.8 亿元。当年支出安排 45.5 亿元，其中：安排基建支出 45 亿元，主要用于城市建设 28 亿元，征地拆迁 6.1 亿元，公共租赁住房支出 2.9 亿元，专项债务收入安排的支出 8 亿元（用于保障性住房购置和综合医院建设）；彩票公益金等其他支出 0.5 亿元。调出至一般公共预算 19.5 亿元，结转下年支出 4.8 亿元。

2019 年，继续坚持以民生为本、以民生为重，调整优化支出结构，压缩部门一般性经费，把增量全部用于保障基建、产业发展、教育医疗、治水提质、公共安全等重点民生支出。进一步加大辖区基础设施建设投入，匹配政府投资项目资金 108 亿元，较 2018 年年初预算增加 23 亿元，增长 27%。安

排产业专项资金 18 亿元，较 2018 年年初预算增加 3 亿元，增长 20%。

支持建设书香龙华，保障教育事业优先发展，切实加大教育投入，安排教育类支出 47 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 49%。加快推进普惠性幼儿园、民办教育发展，扩大优质学位覆盖面，提高教育供给水平，加大教育惠民力度。坚持高标准投入新建学校，2019 年计划新改扩建学校 9 所，预计增加学位 1.8 万个，启动 13 所村小整体提升项目，力争完成 13 所新型公办幼儿园建设，全年计划新办幼儿园 25 所，新增幼儿学位 7,500 个，提高全区普惠园比例至 80%以上。

支持建设和谐龙华，突出和谐均衡发展，安排城乡社区发展治理支出 36 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 38%。加强城中村综合整治，推进道路综合整治提升、智慧龙华、停车场综合体、消防站建设工程及排水排污应急治理等工程建设。

支持建设绿色龙华，加大水环境保护投入力度，坚决打赢治水提质攻坚战，安排环境保护和水务类支出 26 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 36%。大力提升市容环境治理水平，继续开展各类排水管网改造工作，加强河流综合整治、全区河道管养和黑臭水体治理等。

支持建设健康龙华，安排医疗卫生类支出 26 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 30%。主要用于以事定费门诊补助、社区基本公共卫生服务、家庭医生补助等重点项目，继续加大医院建设投入力度，大力推进区综合医院建设和区中心医

院扩建工程。

支持建设平安龙华，保障辖区发展安全，安排公共安全类支出 22 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 16%。加快社会治安防控体系、社区治理体系等建设，不断提升辖区公共安全治理水平和安全发展水平。

支持建设美丽龙华，全面加强城市维护和管理，安排城市维护和管养支出 11 亿元，较 2018 年年初预算安排增长 10%。主要用于全区道路清扫保洁、垃圾转清运、绿地绿道管养等。

（四）龙华区 2019 年国有资本经营预算安排情况

2019 年可完成区属国企利润上缴收入 0.54 亿元，上年结转 0.08 亿元，以上合计 0.62 亿元。国有资本经营预算支出 0.44 亿元，调出至一般公共预算资金 0.16 亿元，结转下年支出 0.02 亿元。

（五）落实区人大常委会初审 2019 年预算初步方案意见建议的情况

2019 年 1 月 11 日，区人大常委会邀请了部分人大代表和委员对龙华区 2019 年预算初步方案的主要内容进行了初步审查。各位代表和委员提出了宝贵意见，主要是建议优化财政支出结构、合理利用地方债券额度、用足用好政府投资资金、推进全面实施预算绩效管理等方面。区财政部门高度重视初审意见，认真研究，合理吸收采纳人大代表提出的意见建议，主要落实情况：**一是**加大财政资金统筹力度，优化财政支出结构，进一步加大民生投入力度。树立过紧日子的思想，建立预算执行与预算编制挂钩机制，严格控制和压减一般性支出，大力保障重点民生支出。2019 年安排九大类民

生支出 161.5 亿元，较 2018 年预算安排增长 24%，其中，教育、卫生健康、环保水务等支出增幅均高于一般公共预算支出增幅。二是积极加大地方专项债券发行规模，全力保障辖区政府投资项目建设。前期我区积极申报地方政府债券需求，目前 8 亿元专项债额度已提前下达我区，并已编入 2019 年政府性基金预算，后续将继续做好债券发行工作。三是确保 108 亿政府投资项目资金用好用足，重点优先投向教育、医疗、道路交通、水污染治理等民生领域薄弱环节，保障重点项目建设进度。四是大力推进预算绩效管理，扩大绩效管理覆盖面，要求各预算单位在编制 2019 年部门预算时报送部门整体绩效目标，并选取 5 个重点履职类项目申报绩效目标。

（六）其他需要说明的情况

1. 关于“三公”经费的情况说明

2018 年，我区认真落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，继续严控“三公”经费支出，经初步统计，2018 年全区“三公”经费支出 5722 万元，其中因公出国（境）经费 353.1 万元、公务用车购置费 1155.2 万元、公务用车运行维护费 4173.5 万元、公务接待费 40.2 万元。需要说明的是，2018 年我区“三公”经费实际执行数以 2018 年决算报告为准，届时将纳入 2018 年决算草案向区人大报告。

2019 年，我区将继续严控行政部门经费和“三公”经费支出，认真贯彻落实中央八项规定和国务院“约法三章”要求，严格遵守《党政机关厉行节约反对浪费条例》。因公出

国（境）经费额度、公车购置经费由财政部门实行规模总控。出国（境）预算执行中根据各单位具体出国任务逐项审核支付；公车购置严格执行公务用车改革相关规定，切实加强公务用车相关经费管理；进一步严格公务接待管理，公务接待费预算规模实行零增长。

2019年我区“三公”经费预算控制数7628.6万元，比2018年调整后预算下降438.7万元。其中：因公出国（境）经费预算控制数600万元，与2018年调整后预算一致；公务用车购置和运行维护费预算控制数6801.6万元（其中公务用车购置费2200万元、公务用车运行维护费4601.6万元），比上年下降165.7万元；公务接待费预算控制数227万元，比上年下降273万元。有关经费指标继续实行封闭管理，严格按照国家相关经费开支标准执行。

2. 关于龙华区政府性债务的情况说明

国家对地方政府债务实行限额管理，具体由财政部按程序核批下达到各地财政部门。经财政部核批，我区2018年发行一般债券3亿元，主要用于城市水务项目，并已在当年全部支付完毕。2019年，根据中央关于发行地方政府债券的相关工作精神，结合辖区建设需求实际情况，我区积极申报2019年地方政府债券需求18亿元，其中一般债券10亿元，专项债券8亿元。目前8亿专项债额度已正式获批提前下达我区，因此将8亿元专项债纳入2019年政府性基金预算，后续将根据财政部正式下达情况，将一般债券发行有关情况按程序报区人大审议。

3. 上级补助收入安排情况

2019 年上级补助收入安排 40 亿元，主要包括 2019 年政府投资项目下放财力 14 亿元，税收返还收入 5 亿元，教育费附加 4.2 亿元，地方教育附加 3 亿元，2019 年春秋免费义务教育市财政补助资金 2.6 亿元，残疾人就业保障金 1.1 亿元等。

4. 关于政府投资项目资金配套的情况说明

2019 年，经区发改部门审核拟安排政府投资计划 134.7 亿元（2019 年投资计划 101.2 亿元，2018 年结转计划 33.5 亿元），经商区发改部门，考虑到以往预算执行情况和财力实际，参照市里做法，今年继续采用政府投资计划和资金盘子不完全匹配安排，匹配资金盘子 108 亿元，年中执行如有实际缺口再通过预算调整统筹解决。

5. 预算绩效管理情况

2019 年，为进一步深化绩效管理工作，全面推进绩效目标申报、监控和评价全流程预算绩效管理。在编制 2019 年部门预算时，每个预算单位均需报送部门整体绩效目标，并选取本单位 5 个支出规模相对较大、重点履职类项目申报详细的绩效目标，各单位需于项目完成后进行绩效自评。在 2019 年项目执行完毕后，财政部门将选择部分重点项目开展绩效评价，并将结果运用到预算编制和执行中。

6. 龙华区政府引导基金情况

2018 年，龙华区政府引导基金总规模 147 亿元，已获批准认缴参股子基金 6 只，认缴参股总金额 48 亿元，子基金

总规模 447 亿元，撬动社会资本达 8.3 倍。已实际出资子基金返投辖区项目 18 个，返投金额近 13 亿元，主要投向新一代信息技术、高端装备及先进制造、生物技术与健康等产业，充分发挥了龙华区政府引导基金带动社会资本投入的作用，助力辖区企业发展和产业转型升级。

三、2019 年财政主要工作

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是打好三大攻坚战、完成“十三五”规划目标任务、决胜全面建成小康社会的关键一年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，围绕中心、服务大局，进一步调整和优化支出结构，下大力气保障和改善民生，为龙华争当社会主义现代化先行区尖兵提供有力支撑。

（一）实施积极的财政政策加力提效，高质量服务我区经济社会发展大局

一是支持深化供给侧结构性改革，积极落实中央更大规模的减税降费政策，切实降低企业负担；加大产业资金投入，充分运用引导基金、政府采购订单融资等工具，撬动社会资源，助力辖区产业转型升级。**二是**积极争取并充分利用地方债券额度，加大政府投资力度，补齐短板，优先保障重点建设项目。**三是**盘活“大资产”格局，积极落实中央省市决策部署，实施政府资金、资产、资源全面核算，形成全口径国有资产家底“一本账”。

（二）持续优化财政收支结构，全方位保障区委区政府重大发展战略落实

一是科学研判我区财政经济发展新形势，合理应对国家减税降费政策下的收入增长压力，服务辖区重点企业，着力厚植税源，优化收入结构，实现财政收入可持续发展。二是着力优化支出结构，突出支持重点，牢固树立“过紧日子”思想，严格控制和压减一般性支出，重点投入教育医疗、治水提质、垃圾处理、公共安全等民生领域和关键环节，精准聚焦增强对全区经济社会发展大局的支撑能力。三是加强预算执行管理，继续严格落实多层次督进机制，以抓支出执行促工作推进；加大财政存量资金统筹盘活使用，用于保障亟需资金支持的重点支出领域。

（三）进一步建立健全财政管理体系，多层次打造健康活力财政

一是全面实施预算绩效管理，从目前基本实现重点项目支出绩效管理，逐步拓展到部门整体支出**范围全覆盖**；强化事前预算绩效目标审核评估、事中预算执行绩效监控、事后评价结果运用，实现事前、事中、事后**过程全贯穿**；建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制，通过评编结合，提升财政资源配置效率和使用效益。二是建设“智慧财政”，运用科技信息手段，优化财政资金运行流程，将执行刚性和灵活性充分结合，实现资金支付自动预警，全面提升内部管理效率。三是落实预算公开主体责任，严格按照预算法等法律法规要求，积极主动做好本级政府预算、“三公”经费等预算公开工作。

（四）完善资产监管机制，激发国资集资物管活力

着重推进国资以管资本为主的职能转变。梳理权力清单

与责任清单，明确国资委该管什么、该怎么管，做到法无授权不可为、做到法定职责必须为。建立现代企业制度体系，完善公司法人治理结构。组建外部董事占多数的董事会，健全监事会主席向出资人定期报告制度。稳妥推进国企改革，对辖属企业进行整合提升，深化企业绩效考核和薪酬体系改革，进一步激活国企内生动力活力。**用好集体资源，提升社区经济活力。**鼓励股份公司与优质企业良性对接，为辖区产业发展提供物理空间。**充分发挥政府物业职能。**持续加大新型产业用房投放，着力拓展我区优质产业发展空间，切实降低辖区企业成本。

各位代表，做好 2019 年财政管理工作任务繁重、意义重大，我们将在区委区政府正确领导下，自觉接受人民代表大会指导监督，虚心听取人民政协意见建议，撸起袖子加油干，争当率先建设社会主义现代化先行区尖兵，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。