

附件 5

# 2018 年度财政专项资金 绩效自评报告

(参考提纲)

专项资金名称：总部经济发展专项资金

主管部门（公章）：发展和改革局

填报人：

联系电话：

## 一、基本情况

### （一）专项资金设立的基本情况

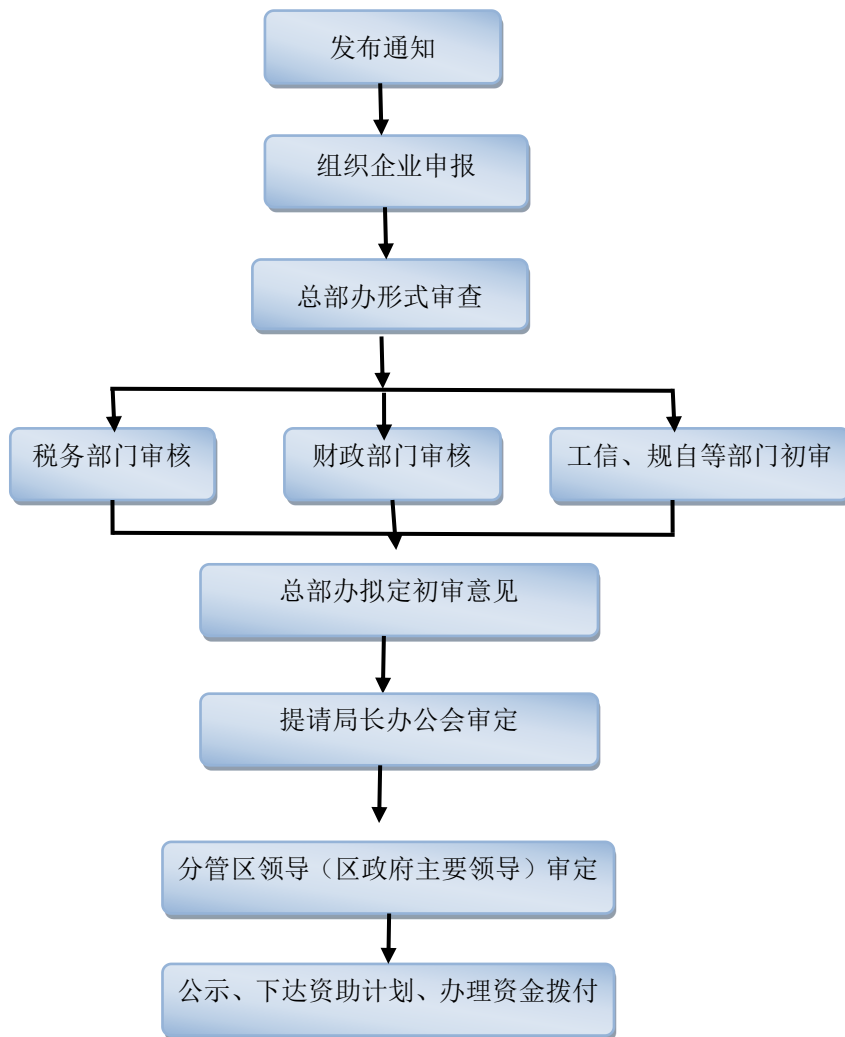
#### 1. 专项资金的设立依据和政策背景。

为鼓励和促进区总部经济发展，贯彻落实《龙华新区产业专项资金管理办法》，原新区发展和财政局于2013年制定了《龙华新区加快发展总部经济若干措施实施细则（试行）》，根据该实施细则设立总部经济发展专项资金。

2017年1月7日，龙华区正式挂牌成立并迎来新的发展阶段，至此，经过4年发展，总部业务的深度、广度和复杂度都发生了变化。5月区发展和改革局对原《龙华新区加快发展总部经济若干措施实施细则（试行）》进行修订形成了《深圳市龙华区加快发展总部经济实施办法》并于2018年10月正式印发实施。

#### 2. 专项资金管理的组织架构和职责分工

龙华区总部经济发展工作领导小组（以下简称“领导小组”）是区政府负责全区总部经济发展的领导机构。领导小组办公室（以下简称“总部办”）设在区发展和改革局，负责总部企业资金扶持的日常工作。资金管理的组织架构如下：



### 3. 专项资金的绩效目标。

(1) 引进和培育一批带动作用强、附加值高的总部企业和高端项目。

(2) 切实降低企业租房成本，支持企业进行技术研发和品牌推广，鼓励总部企业做大做强。

#### (二) 2018 年专项资金政策实施情况

##### 1. 专项资金预算安排情况。

根据区财政局批复，2018年共安排总部经济发展专项

资金4500万元。

2. 专项资金使用情况。包括专项资金年度预算执行情况，专项资金扶持项目类别（各类别所占资金比重）、扶持方式（各种扶持方式所占资金比重）和扶持对象（按照企业、科研机构和其他单位分类所占资金比重）等情况。除文字说明，上述内容应参照下列表格详细反映。

#### （1）预算执行情况

由于2017年7月在编制2018年总部经济发展专项资金预算时充分考虑了深圳市保千里电子有限公司（已落户总部企业）、深圳市市政工程总公司（新迁入总部企业）的申报需求，但鉴于保千里电子有限公司内部业务调整，2017年形成区地方财力较2016年无增长，不符合经济贡献奖励申报条件；市政工程总公司因2018年新接业务，预计2019年形成区地方财力会有较大增长，将于2019年申报经济贡献奖励。因此，该两家企业2019年未申请，最终确认符合申报条件的企业共13家，按程序审定后发放扶持金额3536.53万元。

根据区产业专项资金管理暂行办法，分项资金计划内项目间不足部分，可由该业务主管部门提出调整方案，并报区业务分管领导审批后报财政部门，经财政部门核准后，在各分项资金预算额度内统筹调配。经区专项资金领导小组审定同意后，将总部经济发展专项资金805.769万元调至循环经济和节能减排专项资金。

#### （2）扶持项目类别及扶持对象情况

2018 年共扶持总部企业 13 家（其中有 3 家同时申请了总部经济贡献奖励和办公用房租金补贴），拨付总部经济发展专项资金 3536.53 万元，其中：总部经济贡献奖励 782.49 万元，占资金拨付总额的 22.13%，办公用房租金补贴 2754.04 万元，占资金拨付总额的 77.87%。

专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
------	------	----------

总计		
----	--	--

专项资金扶持方式情况表

扶持方式	项目数量	补助金额（万元）
经济贡献奖励	6	782.49
办公用房租金补贴	10	2754.04
总计	13	3536.53

专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	13	3536.53
科研机构		
其他		
总计		

## （二）专项资金管理情况

包括制定和设置专项资金管理制度、管理流程、项目资金监管等情况。

结合区财政专项资金管理办法，在《深圳市龙华区加快发展总部经济实施办法》中设置了不予资助、停止拨付和不予重复扶持等专项资金监管条款，按照发布通知—组织申报—初审—征求意见—提出拟资助方案—审批—公示—下达

资助计划—办理资金拨付的流程对专项资金进行拨付。

## 二、自评情况

### （一）专项资金绩效目标完成情况

结合专项资金的绩效目标分析目标完成情况，如未实现绩效目标，应详细分析未完成的具体原因。

2018 年共为 10 家企业拨付了办公用房租金补贴 2754.04 万元，为 6 家企业拨付总部经济贡献奖励 782.49 万元。实地走访过程中了解到因租金、人力等成本提高，加之国际贸易环境不理想，企业做大做强面临较大困境，租金补贴有效缓解了企业的租房压力，经济贡献奖励对支持企业进行技术研发和品牌推广起到了较大的促进作用。

### （二）专项资金使用成效。

主要反映资助项目取得的成效。根据各专项资金扶持领域的特点，对专项资金的产出和效果设置个性化的绩效评价指标来反映。

2018 年总部经济发展专项资金较好的促进了被资助企业的发展，如：深圳市英维克科技股份有限公司 2018 年产值 10.11 亿元，同比增长 17%，纳税 5097.22 万元，同比增长 143%，深圳市赢合科技股份有限公司 2018 年产值 5.46 亿元，同比增长 17.1%；深圳市科达利实业股份有限公司在龙华区工业百强企业的排名由 26 位上升至 23 位，深圳市英维克科技股份有限公司的排名由 58 位上升至 53 位。

### （三）专项资金管理使用存在的主要问题。

主要从政策制定、预算编制、绩效目标编报、资金分配使用和监管、项目评审等角度，分析专项资金管理使用过程中是否存在问题。

（1）无法做出较为精确的预算金额。由于税收贡献奖励和租金补贴主要为事后补贴，依据企业 2017 年度纳税情况及实际发生的租金总额确定资助金额，但向财政部门报送 2018 年预算的时间为 7 月，企业无法全面估计全年的纳税及相关经营情况，因此造成专项资金预算存在一定范围的误差。

（2）重复扶持问题。目前区产业政策中存在交叉扶持的项目，同一主体可能因同一事由重复享受不同政策扶持。

（3）重大违法违规行为无统一标准。对于专项资金申报过程中企业的重大违法违规行为无统一的判别标准。

（4）企业迁出情况难以实施监测。鉴于专项资金申报须按照发布通知—组织申报—初审—征求意见—提出拟资助方案—审批—公示—下达资助计划—办理资金拨付的流程进行，对于企业在审批过程中迁出的情况难以实时监测。

### （四）自评结论。

经评价 2018 年总部经济发展专项资金的绩效情况整体良好，到达了预期效益，为推动区总部企业的健康快速发展发挥了重要作用。

### 三、改进措施和意见

针对专项资金管理使用存在的问题采取改进措施，对专项资金政策和管理提出完善意见。

（1）建立专项资金申报平台。平台上对于企业的行业类别、经营范围、注册地址、股权、已享受过的专项资金记录等情况能够实时显示。

（2）能够实时显示企业近三年的违法违规情况，并判断其是否属重大违法违规行为。