

# 2018 年度重点项目支出 绩效评价报告

部门名称：深圳市龙华区规划土地监察局

## 一、项目概况

### （一）项目背景、立项依据。

为高效开展 2018 年度卫片监察执法工作，切实提高科技执法，秉承“严谨高效、严查狠打、严格监督”的工作理念，充分利用卫星影像遥感数据及外业核查项目，严查严控辖区范围内的违法用地及违法建设行为，拟通过第三方服务购买卫星遥感监测影像执法数据服务。

### （二）项目管理的组织架构和职责分工。

该项目由我局卫片监察科作为牵头部门，主要工作职责为落实卫星遥感监测图片执法监督检查。

### （三）项目资金管理情况。

#### 1. 项目资金预算和分配情况。

2018 年，我局作为该项目资金的主管部门，向区财政局申请该项目预算金额为 480,000.00 元，占该项目全部预算的 100%，用于购买 2017 年下半年、2018 年度上半年卫星遥感数据及外业核查等技术服务。

#### 2. 项目资金管理和使用情况。

该项目在资金管理方面，严格按照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国政府采购法》、《龙华区行政事业单位财务管理规范》等规范管理。

在采购方面，按照《龙华区财政局关于 2018 年龙华区政府集中采购目录等事项的通知》要求，集中采购目录以外

且在集中采购限额标准以下（服务类项目调整为 50 万元（含））的政府采购项目由单位自行采购，该项目总预算金额为 480,000.00 元；2018 年，按合同约定分别支付 123,625.00 元、330,000.00 元，合计支付 453,625.00 元，资金支付率为 94.51%。

#### （四）项目绩效目标及实现情况。

该项目为往年延续项目，且属于跨年度的项目，2018 年该项目预算主要用于支付 2017 年的项目服务尾款及购买 2018 年度卫星遥感监测影像执法数据等服务首期款。

该项目的年度目标是为高效开展 2018 年度卫片监察执法工作，通过利用对购买的卫星影像遥感数据的处理及外业核查分析，在上级部门卫片执法考核工作开始前，先行对辖区范围内的违法用地及违法建设行为开展自查自纠，对辖区违法用地及违法建设行为做到“早发现、早制止、早查处”，提前部署谋划年度卫片执法考核任务。

该项目的长期目标：**一是**通过将购买的卫星影像遥感数据进行影像处理将图斑进行比对、分析、补充勾绘变化的图斑并将图斑整理入库，且对内、外业的信息进行核查、取证、分析，以变化图斑为依据执行监察巡查任务；**二是**严格落实查违共同责任考核各项工作，不断加大查处整改力度，实现辖区范围内的违法用地及违法建设“零增量”。

## 二、项目绩效运用落实情况

### （一）项目绩效评价结论。

通过购买此服务，利用对卫星影像遥感数据的处理及外业核查、取证、分析，提高了各街道规划土地监察机构高度重视违法违规用地的日常执法监管工作；实现了对违法用地和违法建设行为“发现在初始，解决在萌芽”，充分发挥卫片执法对日常执法监管评估及检验的作用。在2018年度市对区政府绩效考核任务“查违共同责任考核”中获得满分成绩。

### （二）项目绩效分析。

为全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记对广东、深圳的重要指示批示精神，根据《土地矿产卫片执法检查规范（试行）》、《深圳市卫片执法检查规范（试行）》文件，为加强辖区范围内土地利用、施工建设行为的全面监管，真实、准确的掌握辖区内违法建设情况，为执法监察提供客观详细的证据资料，通过利用卫星遥感监测这一“利器”，对比地貌变化，提取变化图斑及其附着的建筑物图斑，能够及时、客观、全面地发现违法用地、违法建设行为。

围绕“拓展空间保障发展”工作主线，全面深入落实查违三年攻坚行动既定计划，在强力扫清城市发展障碍过程中，通过利用卫星遥感监测技术，发挥卫星遥感监测全面客观准确的优势，结合外业实地调查拍照等，为查处打击违法违规行为提供有力证据。

2018年2月，区财政部门批复该项目预算合计共48万元，占该项目预算的100%。该项目用于购买2017年下半年、2018年度上半年卫星遥感数据及外业核查等技术服务。该项目自立项、采购、验收等过程均严格按照区相关规定及局财务管理办法执行。

该项目服务在通过前后两期卫星遥感数据的对比，提取有变化的图斑，外业的实地调查、拍照形成的外业调查成果表，共同形成三份卫片执法工作成果集。

为充分发挥卫片执法对日常执法监管评估及检验的作用，提高各街道规划土地监察机构违法违规用地的日常执法监管工作，我局将卫星遥感监测图斑数据通报各街道，经街道反馈实施情况，制定整改方案，落实整改，及时对违法用地及违法建设行为进行整改，真正做到“发现在初始，解决在萌芽”。

### **三、项目取得的成效**

为增强规划土地执法监察力度，保障违法建设行为能够及时发现、处理，我局购买卫星遥感监测服务，并以此为突破口，逐一对合法、违法、未变化、临时用地等图斑数据进行现场核查。2018年，共开展部、省、市四批次卫片图斑核查工作，涉及龙华区卫片图斑共2135宗，截至目前，四批次卫片图斑已完成各级系统录入工作。2018年区卫星遥感监测图斑与2018年市卫星遥感监测图斑重叠率高达百分之八十；各项指标通过上级检查验收，其中，在2018年度市对

区政府绩效考核任务“查违共同责任考核”中获得满分成绩。

#### 四、项目存在的问题

通过项目开展，2018年卫星遥感监测图斑工作总体达到了项目设立的绩效目标。在项目实施过程中，也存在一些瑕疵问题与工作不到位的地方。主要体现在：

1. 服务公司在卫星遥感监测图斑提取工作存在不完善的情况，有个别变化图斑存在未能发现与提取的现象，重叠率有待提高。

2. 服务公司在外业调查工作存在个别的图斑的信息调查位移偏差的情况，现场外业核实定位有待提高。

3. 我局在历年卫星遥感监测图斑储存工作中，缺少大容量的储存服务器，导致每批次图斑有零星的数据丢失。

#### 五、下一步工作措施

通过对问题的总结分析，我们在后续工作将通过以下三点措施，保障卫片监察执法工作顺利的高效地开展。

1. 做好卫星影像获取工作，及时的调配与工作时间相互匹配的卫星影像资源。

2. 提前做好内业图斑提取，提前预判分析，将外业调查的图斑按照工作难度系数进行不同的任务分配，有针对性的去开展外业采集工作。

3. 保障好质量检查的工作，实施好提交数据成果“三检”过程。即成果数据实现“自我检查”、“交叉检查”、“质量专员核检”。

4. 接下来的工作，我们将加大对业务知识要点的培训，提高作业实施的人员技术能力。加强对项目实施过程的监管

督查，将卫星遥感监测图片执法的工作水平提高到一个新的层次。