

# **2021 年度专项资金支出 绩效自评报告**

专项资金名称：循环经济与节能减排专项资金

主管部门（公章）：龙华区发展和改革局

填报人：伍子铭

联系电话：23338584

## 一、基本情况

### （一）专项资金基本情况

1. **专项资金的设立依据和政策背景。**为推进我区循环经济发展与节能减排工作，加快资源节约型和环境友好型城区建设，更好发挥专项资金产业导向和激励作用，根据《中华人民共和国节约能源法》《广东省节约能源条例》《深圳市循环经济与节能减排专项资金管理暂行办法》及《龙华区区级财政专项资金管理办法》等文件精神，结合龙华区实际，在区级财政专项资金下设循环经济与节能减排专项资金。

2. **专项资金管理的组织架构和职责分工。**龙华区节能减排工作领导小组是区循环经济与节能减排工作的领导机构，下设区节能减排工作领导小组办公室（简称“节能办”）。节能办设在区发展和改革局，负责区循环经济与节能减排专项资金的统筹、管理和使用等具体工作。

3. **专项资金的扶持方向。**专项用于支持区循环经济发展与节能减排工作。

### （二）专项资金实施情况

1. **专项资金预算安排情况。**2021 年循环经济与节能减排专项资金预算安排 3000 万元。

2. **专项资金使用情况。**2021 年实际扶持项目共 88 个，累计拨付扶持资金 2623.615 万元。其中，技术推广类扶持资金 57.792 万元，占比 2.2%；产品应用类扶持资金 1122.823 万元，占比

42.8%；能源管理类扶持资金 595 万元，占比 22.7%，其中：自愿清洁生产扶持资金 555 万元，能源管理体系扶持资金 40 万元；专项工作奖励类扶持资金 848 万元，占比 32.3%，其中：新能源汽车充电设施运营扶持资金 197.5 万元，新能源汽车充电设施建设扶持资金 270.5 万元，循环化改造示范称号扶持资金 80 万元，绿色制造类荣誉扶持资金 300 万元。

专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
技术推广类	1	57.792
产品应用类	13	1122.823
能源管理类	41	595
专项工作奖励类	33	848
总计	88	2623.615

3. 专项资金管理情况

2019 年 7 月 14 日印发《龙华区循环经济与节能减排专项资金实施细则》。具体管理流程如下：（1）节能办根据专项资金年度申报工作计划，在区政府网站向社会发布专项资金的申报通知。（2）申请单位根据要求提供申报材料。节能办对材料进行初审，并将通过初审的项目向区有关部门征求意见。（3）技术

推广类、产品应用类采取专家评审的审核方式。能源管理类、专项工作奖励类采取资料核准的审核方式。（4）节能办组织开展专家评审，评审专家对项目的真实性、节能效果等予以核查，并出具专家评审意见。（5）专家评审通过后需委托会计师事务所进行财务专项审计，明确实际投资额，并出具专项审计报告。（6）节能办结合区有关部门、专家评审和财务专项审计的意见，提出项目资金拟扶持方案。（7）节能办按照《龙华区区级财政专项资金管理办法》的相关规定对项目资金拟扶持方案进行报批。（8）经审批决定予以扶持的项目在区政府网站进行公示，公示期不少于5个工作日。公示期有异议的，由节能办调查处理；无异议的，节能办按程序办理财政支付手续。

**项目资金监管如下：**（1）专项资金使用情况由节能办开展绩效自评工作，并接受区财政部门的绩效评估。（2）审计部门依法对专项资金进行审计监督。（3）节能办按规定程序处理相关质疑或投诉，各相关部门与申请单位予以配合。（4）申请单位违反本细则规定，有下列情况之一的，按规定程序收回已取得的专项资金，列入失信黑名单，并在三年内不得申报本专项资金：①利用虚假材料和凭证骗取资金的；②知识产权存在权属不清或有纠纷的；③拒绝配合专项资金绩效评价和监督检查的。（5）受委托的机构或有关人员在项目和资金的评审、评估和审计过程中，存在以权谋私、弄虚作假、隐瞒事实真相、与申请人串通作弊等行为的，取消其参与区专项资金评审、评估资格，并由有关

部门依照法律法规的规定进行处理；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关处理。（6）从事项目与资金管理的有关部门工作人员违反本细则，在管理和监督工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，按照有关法律法规的规定予以处理；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关处理。

### （三）项目绩效目标

完成全区循环经济与节能减排专项资金补贴计划。

## 二、自评情况

### （一）自评结论

经评价 2021 年循环经济与节能减排专项资金的绩效情况整体良好，为推进我区循环经济与节能减排工作、加快资源节约型和环境友好型城区建设，发挥了专项资金产业导向和激励作用。

### （二）专项资金绩效目标完成情况

全年扶持技术推广类、产品应用类、自愿清洁生产、能源管理体系、循环化改造示范称号、绿色制造类荣誉、新能源汽车充电设施运营、新能源汽车充电设施建设等项目，累计拨付专项扶持资金 2623.615 万元，完成年度扶持计划任务 87.45%。

### （三）专项资金管理使用存在的主要问题

**一是资金重复扶持情况核查方式单一。**对于目前企业存在重复扶持情况的核查，一般是通过发函至相关单位的方式进行核查，核查方式相对单一，且在此过程中比较耗费时间。二是重大违法违规行为无统一标准。根据《龙华区循环经济与节能减排专

专项资金实施细则》第二章第七条第一点“在财税、市场监管、环保、安全生产等方面存在严重违法违规行为，且被处罚时至申报截止日未满一年的，不予扶持”，但在征求各执法部门意见时，企业是否有重大违法违规行为无统一的判别标准，无法判定。三是无法做出较为精确的预算金额。由于循环经济与节能减排专项资金为事后补贴，依据企业申报实际项目投资额确定资助金额，但向财政部门报送当年预算的时间为上年 7-8 月，我局无法全面估计下一年申报企业的数量及申报项目金额，因此造成专项资金预算存在一定范围的误差。

### 三、改进措施和意见

龙华区循环经济与节能减排专项资金旨在推广应用先进节能减排技术、产品，面向绿色低碳前沿领域充分发挥专项资金的激励作用，引导建设可持续发展城区。但自 2020 年底以来，全国深度实施“双碳”战略目标，深圳市陆续出台了《深圳市碳达峰碳中和工作计划（征求意见稿）》《深圳市新能源汽车推广应用工作方案（2021-2025 年）》《深圳市大力推进分布式光伏发电若干措施（征求意见稿）》等系列文件，将“双碳”战略目标实施途径放在重要位置。我区循环经济与节能减排专项资金作为全区重要的绿色低碳配套政策，最后一次修订时间为 2019 年，与当前节能降碳新要求存在差距。比如“十四五”期间，全市新能源汽车充电设施发展方向优化提升为柔性充电、有序充电等，我区专项资金补贴范围尚未覆盖该范围；且专项资金中无直接体

现“双碳”目标的补贴事项。为贯彻落实习近平总书记有关部署，按照市委关于“到 2030 年以先行示范标准完成国家碳排放达峰行动任务”要求及区领导批示指示，充分发挥专项资金产业导向和激励作用，推动实现我区“双碳”目标，我局拟对《龙华区循环经济与节能减排专项资金实施细则》作全面修订。