

2018 年度重点项目支出 绩效评价报告

项目名称：园区（楼宇）统战工作

主管部门（公章）：中共深圳市龙华区委统一战线工作部

项目负责人：徐志

填报人：任家杉

联系电话：23332915

财政支出绩效报告

为进一步规范“园区（楼宇）统战工作”重点项目资金管理，强化绩效和责任意识，切实提高重点项目资金使用效益，根据《深圳市财政局关于开展2018年度绩效自评工作的通知》（深财绩〔2019〕2号）的有关要求，我部门积极开展政府采购业务管理项目绩效评价工作。

一、项目概况

（一）项目背景、立项依据

楼宇统战是伴随楼宇经济而生的一种新型统战，楼宇经济是近年来中国城市经济发展中涌现的一种新型经济形态，它是以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，以开发、出租楼宇引进各种企业，从而引进税源，带动区域经济发展为目的，以体现集约型、高密度为特点的一种经济形态。

园区（楼宇）统战工作是将园区（楼宇）经济服务要素和统一战线政治引领要素进行有机结合的统一体。由区委统战部统筹部署，各街道负责具体落实，创建单位负责具体实施。各街道结合本辖区的园区（楼宇）实际情况，选取有良好基础的园区（楼宇）作为园区（楼宇）统战工作创建单位，利用园区（楼宇）党建工作平台把统战工作植入党建工作之中，最终实现党建和统战工作的同步发展；通过教育培训、联谊交友、组织活动等多种方式，不断增强凝聚力和向心力。

根据《中国共产党统一战线工作条例（试行）》《中共深圳市委统战部关于印发〈深圳市园区（楼宇）统战工作指导意见〉的通知》《中共深圳市龙华区委统一战线工作部关

于印发〈龙华区园区（楼宇）统战工作实施方案〉的通知》和
工作实际，设立相关工作预算。

（二）项目管理的组织架构和职责分工

为深入贯彻党的十九大精神以及中央、省委、市委统战工作会议精神，根据《中国共产党统一战线工作条例（试行）》和《中共深圳市委统战部关于印发〈深圳市园区（楼宇）统战工作指导意见〉的通知》的要求，进一步创新统战工作载体、扩大统战工作覆盖面，结合我区实际，实施园区（楼宇）统战工作。

在前期创建园区（楼宇）统战工作试点的基础上，结合实际，在6个街道共创建13个园区（楼宇）统战工作创建试点，分别是观湖街道的易事达（金雄达）工业园、麒麟工业园、锦绣科学园；民治街道的展滔电子商务产业园、光浩国际中心；龙华街道的港之龙科技产业园、宝能科技园；大浪街道的大浪时尚小镇、凯豪达广场；福城街道的硅谷动力低碳科技示范园、溢佳工业园；观澜街道的观澜文化小镇、银星科技园。

具体工作内容如下：

1. 制定工作方案；
2. 成立工作领导小组；
3. 各街道分管统战工作负责人、业务骨干专门负责该项工作；
4. 在所选创建工作单位中建立基层党组织；

5. 在创建工作单位中成立统战工作机构,配备专人负责该项工作;
6. 在创建工作单位中设有办公和专门活动场地;
7. 各街道及创建单位开展该试点工作有专项经费;
8. 创建单位辖属企业及各联谊组织中设立联络员;
9. 创建单位成立民主党派、非公有制经济、新的社会阶层和 归国留学人员等分支机构或联谊组织;
10. 建立联谊交友、学习培训等规章制度;
11. 建立物色、培养和举荐党外代表人士培养使用机制;
12. 摸清园区(楼宇)统战试点单位党外人士情况,做到入驻企业情况清、统战资源底数清、园区党建状况清;
13. 定期组织党外人士开展活动,建立活动台账;
14. 学习宣传和贯彻落实党的统一战线理论方针政策;
15. 各街道分管统战工作负责人或创建单位党组织带头参加统一战线重要活动,广交深交党外朋友;
16. 定期走访,听取创建工作单位统战成员的意见建议;
17. 定期组织相关部门到园区(楼宇)内为企业和各类人群提供专业的政治咨询、业务办理等服务;
18. 各街道作为述职的组成部分,定期向统战部门报告。

(三) 项目资金管理情况

1. 项目资金预算和分配情况。

根据《深圳市龙华区财政局关于批复中共深圳市龙华区委统一战线工作部 2018 年部门预算的通知》(深龙华[2018]1 号) 楼宇统战工作项目预算资金 65 万元, 其中一般公共预

算拨款 65 万元，其他资金 0 元，预算执行时间为 2018 年 1 月-2018 年 12 月，周期为一年，调查摸底阶段（2-4 月）；组织实施阶段（5-10 月）；检查验收阶段（11 月）；总结成果阶段（12 月）。

根据《龙华区园区（楼宇）统战工作实施方案》的精神，创建工作按照“财政拨一点，园区（楼宇）企业筹一点，街道补一点”的原则，进一步落实园区（楼宇）统战工作经费。

共给予经费支持 65.00 万元，按每个园区 5 万/年给予支持，共 13 个园区楼宇创建点，所需经费： $13 \times 5 \text{ 万/年} = 65 \text{ 万}$ 。分两批拨付：第一批支持 7 个园区（楼宇）合计 35 万元；按每个街道再增加一个园区（楼宇）统战工作创建单位，第二批支持 6 个园区（楼宇）合计 30 万元。

2. 项目资金管理和使用情况

（1）我部门按规定执行项目资金管理，规范项目资金的审批拨付程序，保障项目资金高效使用，确保完成项目既定目标。2018 年楼宇统战工作项目预算资金 65 万元，截至 2018 年 12 月 31 日，完成支付 65 元，预算执行率为 100%，另有“统战管理事务”经费 1 万元，2018 年园区（楼宇）统战工作全年支出 66 万元，预算支出明细如下：根据达标验收和授牌情况，按 6 万元每个园区（楼宇）的标准，给予被授予“深圳市龙华区 2017 年园区（楼宇）统战工作示范基地”的宝能科技园、银星科技园、凯豪达广场、麒麟工业园 4 个园区共计 24 万元的支持经费；按 4 万元每个园区（楼宇）的标准，给予被授予“深圳市龙华区 2017 年园区（楼宇）

统战工作试点单位”的光浩国际中心、锦绣科学园、溢佳工业园 3 个园区共计 12 万元的支持经费。根据《中共深圳市委统一战线工作部关于印发〈龙华区 2018 年园区（楼宇）统战工作实施方案〉的通知》文件精神，2018 年每个街道选取 1 个基础较好、条件成熟的园区作为园区（楼宇）统战工作创建单位。按每个园区 5 万元标准给予易事达（金雄达）工业园、展滔电子商务产业园、港之龙科技产业园、大浪时尚小镇、硅谷动力低碳科技示范园、观澜文化小镇 6 个园区共计 30 万元的支持经费。以上合计 66 万元。

（2）财务管理情况。依法编制预算、严格预算执行、完整准确编制决算、实施预算绩效管理；规范政府采购行为；确保财务活动合法、资产安全完整、财务信息真实有效；有效防范舞弊和预防腐败，提高公共服务的效率和效果。加强我部门财务收支管理，所有财务收支应由办公室统一管理，各项收入应及时入账，不得另设账户或私设“小金库”，严禁公款私存、设立账外账，各项支出实行“统一管理、预算控制、事前申请、归口负责”的原则。严格按照本年度预算核定的资金用途、范围、金额及使用标准，不得擅自提高标准或巧立名目、化整为零、分散、变相开支。对财政核拨的各项资金指标必须做到专款专用，严禁挪作他用。

（3）部门项目经费管理制度。各项经费的使用应当遵循下列原则：坚持从严从简，勤俭办一切事业，降低公务活动成本；严格按程序审批、按标准开支，实行“谁审批谁负责”；明晰经费使用权责，实行“谁使用谁负责”。部财务

分管领导要按照财务有关规定的程序和要求把好审核关，部业务分管领导要把关经费使用关和监管关，相关科室负责人要负起直接责任，注意把握好工作标准，确保经费支出的合法合规，相关支出必须留存票据以备查验，办公室要注意核准经费预算并对经费报销环节把好关。

（四）项目绩效目标及实现情况

1. 项目绩效目标：在全区各街道园区（楼宇）创建试点中，建立统战部统筹部署的领导机制，设置办公场所、活动场所及完善配套的软硬件建设，制定各项制度，落实兼专职人员工作职责及相关经费保障，在园区（楼宇）组织开展形式多样的活动，服务园区（楼宇）各类统战服务对象，在园区（楼宇）建立党外人士发现、推荐机制。各街道根据自身经济特点和统战工作特色，打造相关园区（楼宇）统战工作平台，探索建立实现园区（楼宇）统战工作全覆盖。

2. 实现情况：以完善和提升政务服务、社会服务为切入点，辅以教育培训、联谊交友等多种手段和方式，充分发挥园区（楼宇）内民主党派、非公经济、侨务、台务、民族宗教、新的社会阶层人士等各类统战资源优势，深入开展统战工作，不断增强凝聚力和向心力，营造了良好的舆论氛围。

二、项目绩效评价结论和分析

（一）项目绩效评价结论

1. 项目的预算申报、组织实施、资金支付等均比较规范，项目的经济性、效率性和效益性也比较高。项目管理做到了管理规范，操作阳光透明，运行有序高效，服务态度优

质，群众满意度高。在资金管理上，严格按照规定，实行专账管理，确保了项目资金及时支付到位。

2. 我部门认真夯实园区（楼宇）统战工作，制定工作方案，组织指导园区开展丰富多彩的活动，对符合条件的试点单位挂牌授予“园区（楼宇）统战工作创建单位”，做好达标验收工作。按照“专款专用”和“区财政拨一点，园区（楼宇）企业筹一点，街道补一点”落实经费保障，主动协助试点单位解决遇到的各种问题和困难，绩效目标平稳有序实现。结合绩效考核工作要求，围绕绩效目标，我部门及时跟踪资金支出使用情况和项目实施进程，现已全部完成年度目标。各园区（楼宇）试点单位均设置办公场所、活动场所及完善配套的软硬件建设，制定各项制度，落实兼专职人员工作职责，园区（楼宇）统战工作质量目标效果显著。已在各园区建立党外人士发现、推荐机制，组织开展形式多样的活动，服务园区（楼宇）各类统战服务对象，增进友谊，凝聚共识，营造了良好的舆论氛围，园区（楼宇）统战工作效益目标效果明显。

（二）项目绩效分析

1、从项目决策角度分析

项目目标从投入目标、产出目标、效益目标三个方面设置，已明确、细化、量化；项目决策以发挥政府职能，符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；项目决策程序经相关有权部门集体决策通过，合规并履行相应手续；项目资金

按我部门财务管理规范使用；资金经前期调研，按预算合理分配使用。

2、从项目管理角度分析

截至 2018 年 12 月 31 日，预算资金按时到位；资金使用不存在支出依据不足、虚列项目支出、截留、挤占、挪用、超标准支出等情况；项目组织实施机构健全、分工明确；项目管理制度健全并严格执行。我部门结合本地实际，同步落实本级财政资金，项目成本预算合理，资金拨付到位、使用规范。在资金使用过程中，严格进行监督和审核，建立健全的内部审批制度，对每笔用款申请，需所附资料齐全，审核确认后报财政部门审批后付款。在项目实施过程中严格执行财务管理制度，财务处理及时，会计核算规范。

3. 从项目绩效角度分析。

从项目绩效角度分析，项目产出的数量、质量、时效、成本达到了绩效目标。项目工作顺利开展，发展区域经济，有利于引进高新技术，留住人才，促进经济可持续发展。不断优化园区（楼宇）环境，助推园区（楼宇）文化建设。团结和引导我区商务楼宇和高端园区中的党外代表人士，围绕中心、服务大局，为加快建设现代化国际化创新型中轴新城凝聚更加广泛的力量。

三、取得的成效

各园区（楼宇）创建试点落实兼专职人员工作职责及相关经费保障，在园区（楼宇）组织开展形式多样的活动，服务园区（楼宇）各类统战服务对象，增进友谊，凝聚共识，

得到了园区内统战对象的一致认可，营造了良好的氛围。以完善和提升政务服务、社会服务为切入点，辅以教育培训、联谊交友等多种手段和方式，让园区（楼宇）统战工作对象和相关企业切身感受党和政府的关怀，实现对园区（楼宇）中党外代表人士的政治引导，建立和完善优秀党外代表人士的发现培养、推荐机制，不断增强凝聚力和向心力。

我部门积极探索园区（楼宇）统战工作方法，形成了具有特色的统战工作新模式。**一是**建立部领导挂点机制，区委常委、统战部部长亲自挂帅，每个部领导挂点指导，各街道、园区（楼宇）单位分别安排分管领导和园区（楼宇）负责人具体牵头落实园区（楼宇）统战工作；**二是**建立完善固定的统战办公和活动场所，设有宣传栏，并开展统一战线理论方针政策和园区统战工作宣传，完善规章制度并挂上墙；**三是**整合资源，做好统战对象的摸底、登记工作，持续建立园区（楼宇）统战工作对象档案库；**四是**组织开展丰富多彩的活动，及时记录、更新相应资源、活动台账；**五是**建立园区（楼宇）党外人士发现、培养、推荐工作机制，做好试点园区内具有较强代表性和影响力的党外代表人士发现、培养、推荐工作；**六是**及时对全年工作情况进行全面总结，推广好的经验和做法，确保形成长效机制，全方位抓好落实园区（楼宇）统战工作，下一步，我们将根据完成情况适时推广。

四、存在的问题

绩效目标设定不够科学，预算编制不够精确，指标标准不够细化，绩效管理方式比较单一，绩效管理体系不够完善。

五、相关建议和整改措施

1. 细化绩效目标的制定，加强预算编制工作的准确性。规范绩效目标编制，科学选定绩效指标，尽量多使用定量指标，细化确定指标标准，加强绩效评价工作，增强单位的支出责任，提高财政资金的使用效益。在编制年初预算时，需要综合考虑各方面的因素，尽可能准确地确定相关支出的预算金额。

2. 拟增加绩效管理的手段，强化项目绩效管理体系建设，提高绩效考核水平，提出更全面、细化、量化的绩效目标，落实绩效管理，提高绩效考核水平。