

# 《龙华区公共数据授权运营实施细则（试行） （征求意见稿）》听证会笔录

时间：2025 年 6 月 18 日上午

地点：深圳市龙华区龙华街道国鸿大厦 7 栋 A 座 9 楼 925 会议室

听证主持人：胡小阳

听证陈述人：张译戈

听证组成员：邱晓彬、冻颜红

书记员：杨仕琴

听证参与人：陈立（深圳市华傲数据技术有限公司）、詹帅（中航智能建设（深圳）有限公司）、李兰兰（广东卓建律师事务所）、周贤琴（深圳数据交易所有限公司）、陈超慧（深圳智慧城市科技发展集团有限公司）、姚秀清（深圳市龙华数据有限公司）、林钊智（杭州安恒信息技术股份有限公司）、陈天琪（深圳中科闻歌科技有限公司）、周巧妹（深圳市琅希科技有限公司）。

听证主持人：各位听证会参加人员，大家上午好！

我是今天的听证会主持人胡小阳，现在请各位做好听证准备工作，今天的听证会包括 7 个议程，

听证主持人：现在开始第一个议程，请听证组成员现场核实听证陈述人和听证参加人到场情况。

听证组成员：本次听证会到场人员与《听证会参与人员名单》

陈立 詹帅 李兰兰 陈超慧 周贤琴  
周巧妹 林钊智 姚秀清 张译戈 冻颜红  
胡小阳 邱晓彬 杨仕琴

一致。

**听证主持人：**根据核实听证参与人员情况，经核对，听证陈述人应到1人，实到1人，听证参加人应到9人，实到9人。身份信息与《听证会参与人员名单》一致。

**听证主持人：**现在进行第二项议程，宣读参与人员名单、听证事项和听证会纪律。

今天听证会的听证陈述人由深圳市龙华区政务服务和数据管理局数据要素科工作人员张译戈担任，书记员由深圳市龙华区政务服务和数据管理局数据要素科科长杨仕琴担任，听证组成员由邱晓彬、冻颜红担任。

经过部门推荐和自愿报名，政务服务和数据管理局已公布了本次听证会参与人员名单，听证参与人共9人，分别是区人大代表陈立、区政协委员詹帅、行业专家李兰兰和周贤琴，企业单位代表陈超慧、姚秀清、林钊智，以及社会公众代表陈天琪、周巧妹。

今天的听证事项为：《龙华区公共数据授权运营实施细则（试行）（征求意见稿）》

下面宣读听证会纪律：

1. 听证参加人需由本人参加，不得委托或授权他人（含近亲属）参加。

2. 听证参加人应当按照听证组织机关确定的时间、地点出席听证会，如实回答听证人的提问。

陈立 詹帅 李兰兰 陈超慧 周贤琴  
姚秀清 林钊智 杨仕琴 周巧妹 张译戈 邱晓彬 冻颜红

3. 听证会结束后需对《听证会笔录》进行确认并逐页签名请耐心等待，不得提前离场。

4. 听证会召开期间请将通讯工具关闭或设置为振动状态。

5. 请勿吸烟、随意走动、大声喧哗或进行其他妨碍听证秩序的活动。

6. 未经听证主持人许可，不得擅自进行录音、录像、拍照。

7. 听证参加人发问或发表意见建议需严格按照《听证会议程》进行，在他人发言时，不得打断他人发言，发言应文明礼貌，不得进行人身攻击以及发表听证会主题以外的言论。

8. 在听证参加人发表意见阶段，听证参加人需要发问或发表意见建议的，应先举手示意，经听证主持人同意后发言。

9. 听证参加人每次提问或发表意见建议的时间控制在5分钟之内，发言内容请集中在向听证方突提出意见和建议上。

10. 听证主持人有权对违反听证纪律者予以劝阻，对严重扰乱听证会纪律或多次劝阻无效者可责令退出会场。

听证主持人：下面进行第三项议程，听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由及有关背景。

陈述人：各位听证代表，本次听证事项为《龙华区公共数据授权运营实施细则（试行）（征求意见稿）》。

本文件落实了国家、广东省、深圳市关于推进数据要素市场化配置的战略部署，贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》《公共数据资源授权运营实

陈之 李兰兰 陈超群 姚若诗  
周显琴 林树强 陈仕进 周强 张泽成 李颖心  
胡明阳 王咏梅 杨仕华

施规范(试行)》相关文件精神,围绕公共数据授权运营开展专项制度设计。文件聚焦授权运营过程中的权责划分与数据安全保障。以构建龙华区规范有序、安全可控、机制完善的授权运营体系为目标,推动公共数据高效流通和开发利用。

本文共分为总则、职责分工、授权方式、授权程序、数据安全、监督管理、附则、附件等八个部分。文件明确了龙华区公共数据授权运营的组织架构与职责分工、授权运营的方式与流程、授权运营程序与基本要求、数据安全、授权运营的监督管理的各项要求及管理措施。公共数据的授权运营是释放数据红利、推动经济发展的重要途径,应在保障国家安全和公共利益的前提下,通过规范化机制促进数据资源的高效利用。本文件结合区域实践,明确了公共数据授权运营的原则及监管框架,通过规范公共数据授权运营管理,促进数据要素市场的健康有序发展,为“数字龙华”建设贡献力量。

下面进行第四项议程,听证参加人对听证事项发表意见和建议,进行询问、质证,必要时可以由听证陈述人进行解释说明。详细流程如下:

1. 各位代表围绕《龙华区公共数据授权运营实施细则(试行)(征求意见稿)》内容发表意见和建议。

2. 代表之间意见相同的,后面发言的代表表示赞同即可,无须重复阐述相同观点,着重陈述新观点和补充意见。

3. 听证代表发表意见后,听证陈述人对相关质询、意见以及

陈子 李兰兰 陈超群 姚秀清  
周贤玲 林金梅 郭红娟 周晓 张敏 陈敏  
胡水阳 邱晓利 杨仕宏

建议予以回应。

4. 无意见或相关建议的，可回复无意见。

下面请各位听证参加人发表意见、建议或提问。

现在请陈立老师发表意见、建议或提问。

陈立：意见一：（二）统筹推进数字政府和智慧城市发展，协调数字基础设施、信息系统、数据资源等安全保障工作。修改意见：现在国家在推行“城市全域数字化转型”，是否可以将“数字政府和智慧城市”替换为“城市全域数字化转型”。意见二：（三）在保障数据安全的前提下，推动公共数据在治理和公益领域的无偿使用，并探索其在产业发展中的有偿使用潜力。同时，公共数据资源的管理应遵循分类分级保护原则，以确保国家安全和个人隐私。修改意见：“治理和公益领域”不是一个维度，建议改为“公共治理”。意见三：（二）负责整合和更新龙华区内本领域公共数据资源，建立并审核本领域数据的授权运营目录。该目录涵盖目录名称、摘要、项目信息、格式、更新频率及运营条件等内容，并在区公共数据授权运营域上进行集中管理和动态更新。修改意见：目录涵盖内容建议增加“数据分类分级情况”。意见四，第六条建议用龙华区政务服务和数据管理局的正式名称。意见五，第十三条纳入授权运营范围内的公共数据资产，应该是纳入运营范围的公共数据资源要严格按照资源管理要求进行登记。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈立 李兰兰 陈超群 茹希清  
周晓珍 林晓峰 罗明 张泽戈 李颖  
胡水阳 王成树 杨晓峰

陈述人：谢谢陈代表对实施细则提出的专业意见，针对意见一、意见三、意见五后续我们将深入研判后完善，意见四进行修改。针对意见二，我们将综合《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》及您的意见修改成“推动公共数据在公共治理、公益事业的无偿使用”。

现在请詹帅老师发表意见、建议或提问。

詹帅：无意见。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

现在请李兰兰老师发表意见、建议或提问。

李兰兰：建议一：第二十六条 在开发数据产品和服务前需向实施机构提交公共数据资源的授权使用申请。申请内容应包括应用场景、服务对象、服务范围、服务期限、预期成效、数据需求清单（应符合最小必要性）、数据开发利用方式及数据使用时限等相关信息。建议申请内容增加“拟采取的安全保护措施”。建议二：第三十四条实施机构应自主或委托第三方专业机构，根据授权场景及授权清单的相关要求，对运营机构进行年度成效评估。其中评估维度包括数据应用、发展效益等方面，指标可参考附录2所示，评估方法可针对不同评估对象提出实施评估的方式方法。建议评估维度增加“合规安全”。建议三：第六条第三款最后一句话，以确保国家安全和个人隐私。建议在国家安全后面加上一个公共利益。建议四：第四十五条最后一句话，最后一句话是将终止服务协议后面建议增加依法应当追究违法违规责任

陈子 詹帅 李兰兰 陈超慧 胡永清  
周碧玲 林剑峰 陈超慧 周永清 张华 张华  
胡永清 王永清 杨华

的应当予以追究。建议五：第三十八条，第四行，建议这里加一个退出运营机构，不得擅自留存相关数据。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：谢谢，关于第一点后续在此条增加“拟采取的安全保护措施”。第二、三、四、五点后续我们将咨询律师团队后，评估修改相关表述。

现在请周贤琴老师发表意见、建议或提问。

周贤琴：经认真研读《龙华区公共数据授权运营实施细则（试行）》（征求意见稿），基本意见如下：1. 建议进一步明确三种授权运营模式的应用场景和情形。2. 建议结合本区实际，进一步细化明确运营机构的资质或条件要求。3. 建议参考广东省等其他地区有关政策要求，增加流通交易要求条款，例如“授权运营形成的公共数据产品和服务开展流通交易的，应当在本市依法设立的数据交易场所进行。”

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对周老师提出的第一点，三种授权运营模式的应用场景无法穷尽罗列，因此我们参考国家数据局出台的文件，仅在本文件中规范龙华区未来可能采取的模式。不同阶段采用的具体模式将在公共数据授权运营实施方案予以说明和论证。目前，龙华区公共数据资源授权运营原则上以整体授权为主，由实施机构组织实施。确有需要的，由实施机构会同行业主管部门共同组织实施分领域授权和依场景授权。第二点，本实施细则为规范性

陈... 李... 陈... 胡...  
周贤琴 林... 邱... 周... 张... 李...  
胡... 邱... 林... 陈... 张... 李...

文件，具体的资质或条件要求，例如网络安全等保条件，将在龙华区公共数据授权运营实施方案即本细则的配套文件里进行补充和细化。第三点，在数据交易场所进行交易有助于加强合规安全监管及提升流通效率，后续研判之后，会考虑增加相关条款。目前广东省公共数据资源授权运营实施细则（试行）的草案正在征求意见，距离文件印发尚需一定时间，我们将跟进广东省和深圳市关于公共数据授权运营的相关政策文件，充分衔接相关要求。

现在请陈超慧老师发表意见、建议或提问。

陈超慧：一是建议明确实施机构跟实际供数单位的职责边界，以及对供数单位的供数要求。二是明确三种授权运营方式的优先级、原则或要求，建议以“整体授权”为主，明确“分领域授权”或“依场景授权”配合。三是明确数据主体授权的要求，包含个人、企业信息的公共数据资源进行授权运营建议补充个人或企业的知情权。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：第一点供数单位即本文中的行业主管部门（数源单位），双方的职责边界主要参考第六条和第七条。第二点刚才已经回答不再赘述。第三点文件第二十七条提到“对于涉及个人信息和商业秘密的公共数据，需经过脱敏或脱密处理，或者在获得相关数据主体的授权同意，方可依据具体应用场景进行数据调用”。因此涉及个人信息、企业商业秘密的公共数据，需要征求

陈超慧 李兰兰 陈超慧 姚永清  
周慧琴 林剑智 邱江波 周晓 张敏 陈超慧  
胡明阳 李成林 杨化珍



个人及企业授权方可使用。

现在请姚秀清老师发表意见、建议或提问。

姚秀清：请问哪些类型的公共数据会优先开放？选择标准是什么？

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：主要考虑以下因素：一是安全性和可控性，不涉及国家安全、个人隐私或商业秘密的数据优先开放。《深圳经济特区数据条例》将公共数据分为无条件开放、有条件开放和不予开放三类，优先开放的通常是符合无条件开放标准的数据。其次《龙华区公共数据分类分级指南（试行）》，将公共数据按照安全等级分为一级到五级，其中如 L1 级数据优先开放 L2 优先有条件开放。二是公共属性和需求强的优先开放，与民生紧密相关、社会需求迫切的数据（如金融、商贸、医疗）优先开放。三是具有社会和经济价值，能促进数据要素流通，能产生一定社会效益或经济效益，赋能实体经济的公共数据优先试点。

现在请林钊智老师发表意见、建议或提问。

林钊智：通过仔细阅读《龙华区公共数据授权运营实施细则（试行）》（征求意见稿），针对文件内容提出以下建议：1. 在公共数据授权运营过程中，针对数据安全部分，建议加强对个人隐私数据的保护要求，比如把第二十七条的有关内容在第五章内进行强调，强化对运营机构个人数据使用情况的持续监管和审计；2. 由于数据安全事件往往具有突发性、复杂性，在运营

陈山 李兰兰 陈超群 姚吉伟  
周贵珍 林钊智 陈超群 周贵珍  
胡小明 王小明 杨化珍 陈超群 姚吉伟

实施细则中提到了运营机构应定期组织应急演练活动，建议第四十二条的有关内容更进一步，要求演练活动必须涵盖不同类型的数据事件场景，如数据泄露、数据篡改、数据丢失等，以提高数据安全事件响应能力。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：好的，针对您提的意见，我们后续将依据《GB/T 45574-2025 数据安全技术 敏感个人信息处理安全要求》等文件标准，新增相关条款，加强对个人数据使用的监管并细化应急演练活动要求。

现在请陈天琪老师发表意见、建议或提问。

陈天琪：第一点建议在细则中增加对公共数据分类分级的具体标准或参考依据，如省市级《公共数据分类分级指南》相关标准；第二点考虑到数据跨境流动的趋势，建议在细则中增加对数据跨境流动的相关规定，明确跨境流动的条件、程序、安全保障措施以及监管要求等。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：关于您提到的第一个问题，龙华区 2024 年印发了全区的《公共数据分类分级指南（试行）》，因此本草案提到的公共数据分类分级标准可以参考该指南。第二个问题，数据跨境目前由网信办发布的相关文件进行约束，本规范不进行赘述，但是后续可增加条款说明“如数据涉及跨境场景，需符合《数据出境安全评估办法》等相关文件要求”。

陈天琪 周昱岑 胡明阳 林剑贤 李兰兰 PS2 姚 陈超群 周昱岑 张敏 李颖

现在请周巧妹老师发表意见、建议或提问。

周巧妹：无意见。

听证主持人：下面进入第五议程，辩论阶段，在本阶段听证参加人可在听证会主题范围内就相关问题与听证陈述人展开辩论。需要辩论的听证参加人需举手示意，经听证主持人同意后方可发言。各听证参加人如无其他事项需要进行辩论，我们将进行下一阶段。

各听证参加人：均无意见。

下面进行第六项议程，听证陈述人和听证参加人作最后陈述。现在进入最后一项议程，请听证参加人作最后陈述。听证参加人意见相同的，后面发言的表示赞同即可，无须重复阐述相同观点，着重补充新观点和补充意见。如果觉得刚才已经说得很清楚，没有补充意见或者不需要进行最后陈述的话，也可以不作最后的陈述，回复无意见即可。

听证主持人：下面请陈立老师陈述。

陈立：无意见。

听证主持人：下面请詹帅老师陈述。

詹帅：无意见。

听证主持人：下面请李兰兰老师陈述。

李兰兰：一是第四十七条第八项，因为法人和组织是两个性质，法人组织建议改成法人和非法人组织。二是第39条，建议将“保存不少于2年的相关操作日志”修改为“保存不少于3年

陈立 詹帅 李兰兰 陈立 如市市  
周晓琴 林剑智 李兰兰 周晓琴 张军戈 陈立  
胡晓阳 马晓利 杨化军

的相关操作日志”。

听证主持人：下面请周贤琴老师陈述。

周贤琴：无意见。

听证主持人：下面请陈超慧老师陈述。

陈超慧：无意见。

听证主持人：下面请姚秀清老师陈述。

姚秀清：无意见。

听证主持人：下面请陈立老师陈述。

陈立：无意见。

听证主持人：下面请林钊智老师陈述。

林钊智：无意见。

听证主持人：下面请陈天琪老师陈述。

陈天琪：无意见。

听证主持人：下面请周巧妹老师陈述。

周巧妹：无意见。

下面进行今天最后一项议程，请全体听证参与人员核对听证笔录，核对无误后逐页进行签名确认。

感谢各位听证参与人员的支持，今天的听证会到此结束，谢谢大家！

陈立 周贤琴 林钊智 陈超慧 姚秀清  
周贤琴 林钊智 陈立 周巧妹 陈天琪  
周巧妹 陈天琪 周贤琴 林钊智 陈超慧 姚秀清

李兰兰 杨中  
陈恩慧 姚芳芳

林剑峰  
邱成村

陈永强  
杨成

胡明阳  
陈子  
同贵玲 同  
张译戈 李颖

