

# 观澜街道裕展一路 23 号 4 栋“9·10”一般高坠死亡事故整改措施落实情况 的评估报告

2023 年 9 月 10 日，观澜街道裕展一路 23 号 4 栋 1 楼厂房发生一起高坠事故，导致一人死亡，直接经济损失约 115 万元。2023 年 12 月 14 日，龙华区人民政府对《观澜街道裕展一路 23 号 4 栋“9·10”一般高坠死亡事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”）进行了批复。

为进一步有效防范生产安全事故发生，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患，根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4 号）和《市安委办关于印发〈深圳市进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案〉的通知》（深安办〔2023〕84 号）的要求，龙华区安委办组织相关部门对观澜街道裕展一路 23 号 4 栋“9·10”一般高坠死亡事故防范和整改措施落实情况进行了评估。

## 一、评估工作组织及开展情况

龙华区人民政府成立了由区安委办牵头，从应急管理局、观澜街道办等部门抽调人员成立的评估组。通过听取汇报、现场检查、查阅相关文件和资料审查等方式，对事故责任追究、事故防

范措施、事故教训吸取等落实情况开展评估工作。

（一）核实涉事责任追究落实情况。根据事故调查报告的处理建议，向区应急管理局核实责任单位及人员的行政处罚落实情况。

（二）核实属地监管部门整改措施落实情况。根据事故调查报告中事故防范和整改措施的要求，通过查阅事故警示教育、监管检查、执法检查等记录，核实属地部门整改措施落实情况。

（三）检查相关责任人员防范和整改措施落实情况。对照事故调查报告和相关文件要求，检查相关责任人员防范和整改措施落实情况。一是座谈问询。问询相关责任人员，听取事后整改情况。二是现场检查。现场检查涉事现场和其他同类区域整改落实情况。

## 二、事故责任单位及人员追究落实情况

评估组经查阅相关处罚文书，区应急管理局依据事故调查报告和相关法律法规的要求，对相关涉事责任单位及人员进行了处罚。具体如下：

（一）对相关责任单位的行政处罚情况。

对责任单位龙百年家具（深圳）有限公司进行了行政处罚。2024年1月18日，龙华区应急管理局对龙百年家具（深圳）有限公司作出人民币37500元罚款的行政处罚。该行政相对人于2024年2月1日履行缴纳37500元罚款的义务。

（二）对相关责任人员的行政处罚情况。

对责任人杨宏春个人进行了行政处罚。2024年2月29日，龙华区应急管理局对杨宏春作出人民币37500元罚款的行政处罚。该责任人已申请分期缴纳罚款，截止于2023年11月18日，已缴纳罚款28125元，尚有未缴纳的罚款9375.0元。

### 三、事故整改措施落实情况

评估组通过座谈询问、查阅资料、现场检查，对事故暴露出的问题和调查报告提出的整改措施建议，相关部门和涉事单位迅速落实整改措施，具体如下：

#### （一）区应急管理局和观澜街道整改落实情况。

1. 印发了《观澜街道零星作业安全生产纳管办法》，建立了零星作业纳管机制。为进一步健全完善零星作业安全纳管体制机制，提高安全生产纳管水平，扎实做好零星作业安全风险管控和隐患排查治理工作，严厉惩处有关安全生产违法违规行为，促进辖区安全形势稳定向好，印发了《观澜街道零星作业安全生产纳管办法》文件下发给各社区，由各社区负责辖区范围内零星作业备案工作，社区专职副书记或副站长负责统筹，设置专职工作人员具体负责备案、巡查等工作；负责及时更新完善辖区内所有零星作业工程备案信息，建立社区备案台账。各执法组对照《观澜街道零星作业检查记录表》对上报的零星作业备案项目开展全覆盖检查，检查包括施工是否与备案内容相符合、施工人员是否正确佩戴安全帽、安全绳；电工是否持证上岗等。

2. 开展安全培训活动。为加强和规范零星作业现场安全管理

工作、提高作业人员安全生产意识，防范作业人员违规违章操作，观澜街道应急办共组织 6 场二小零施工作业安全管理培训会，邀请坐班专家为辖区园区、企业负责人和安全管理人員详细讲解“二小零”作业过程中存在的隐患点、安全防范措施及现场安全管理要求。

**3. 开展专项排查整治。**为深刻吸取教训，加强小散工程（二次装修）领域的安全监管，9 月 10 日至今，龙华街道城建办共出动 684 车次，1576 人次，检查小散工程 684 个，发现安全隐患 1187 个，其中涉及人字梯、门字架安全隐患 208 个，个人防护安全隐患 207 个，均已督促限期整改；下发安全检查表 305 份，控停违规施工项目 40 个。

**4. 召开观澜街道小散工程（二次装修）纳管、安全巡查培训会。**为进一步提高对辖区内小散工程的监管水平，于 2023 年 9 月 27 日下午，街道党工委委员在街道办综合楼 302 会议室主持召开观澜街道小散工程（二次装修）纳管、安全巡查培训会。区住建局相关负责同志，城建办、执法队、各社区相关业务负责同志参加。

**5. 召开现场警示会。**为深刻吸取事故教训，坚决防范隐患事故发生，9 月 12 日上午，大水田社区组织召开龙百年家具（深圳）有限公司“9·10”高坠亡人事故警示教育现场会。区应急局、街道应急办、城建办、大水田社区党委书记、辖区内企业单位以及园区负责人等参会。要求深刻吸取教训，夯实各方主体责

任，筑牢安全生产防线。一是要认真吸取事故教训，引以为戒；二是举一反三、强化措施，深入开展专项整治行动；三是齐抓共管，加强联合执法，排查和整改到位，杜绝类似安全生产事故的发生。

**6. 召开警示教育会。**10月12日，区应急管理局联合观澜街道在涉事企业连续召开了3场警示教育会，包含全区各个工业园安全负责人共计421余人参会。会上要求各方参会人员要深刻吸取事故教训，举一反三、开展隐患自查自纠，深入践行“安全第一，防范为主”的安全理念，加强对企业工作人员，并组织学习教育，营造“人人讲安全的、浓厚氛围”避免安全事故发生，助力企业更健康安全地向前发展。做到思想重视，措施落实，不断提高安全管理水平，时刻保持良好的安全生产局面，做到常抓不懈警钟长鸣，才能确保安全生产形势稳定。

**（二）龙百年家具（深圳）有限公司整改落实情况。**为深刻吸取事故教训，避免发生各类安全事故，本公司将进行一系列整改措施，具体如下：

**1. 加强公司外包工程安全管理。**一是对于后期涉及本公司区域内的零星工程或小散工程，均上报社区或相关安全监督管理部门备案。二是对于进入本公司区域内的外包工程作业人员或公司，均要求查看是否有相应资格，如电工须具备电工证等。不具备相关资质人员或公司均不允许进入本公司区域内作业。三是与进入本公司区域内进行零星工程或小散工程作业的相关单位签

订安全管理协议，明确双方的安全管理责任。**四是**要求进入本公司区域内作业的相关单位对其员工进行安全教育，并将相关资料保留至我司存档。**五是**加强本公司区域内零星工程和小散工程的现场巡查工作，认真履行本公司安全管理职责，对现场发现的安全隐患，及时要求施工方进行整改。

**2. 加强承租户的安全管理。**一是与承租户逐一签订安全生产协议和安全生产管理责任书，明确双方的安全管理职责。二是承租户不定期召开安全管理会议，落实各级单位的安全管理要求。三是不定期对各承租户开展安全巡查，要求承租户及时整改安全隐患。

**3. 加强本公司安全生产管理。**一是认真履行本公司主要负责人和安全管理相关人员相关职责。二是认真开展隐患排查治理工作，由主要负责人和安全管理相关人员带头参与，对发现的安全隐患及时整改。三是就此次事故开展全员安全生产教育培训，加强员工安全生产意识，避免再次发生类似事故。四是组织员工开展事故应急救援演练，掌握相关应急救援知识。五是与各级管理层及员工签订安全生产责任书，层层落实安全管理责任。六是定期召开安全管理会议，及时落实相关安全管理部门的相关政策。七是加强公司粉尘涉爆区域和危险化学品的安全管理，严格按照相关规定执行。八是加大安全生产投入，及时整改相关安全隐患。

#### **四、存在的问题及整改建议**

评估组通过评估认为，一是各监管部门按照事故调查报告的

要求，落实了责任追究工作。二是监管部门召开了事故警示教育会，相关人员受到了安全教育。三是涉事企业加强了本公司、承租户、外包工程的安全管理，落实各方安全主体责任。为了防止类似事故的再次发生，提出如下建议：

（一）建立健全工贸行业零星作业的安全监管机制。建立健全安全监管机制，提高安全生产纳管水平，扎实做好零星作业报备、安全风险管控和隐患排查治理工作，严厉惩处有关安全生产违法违规行为。

（二）加强零星作业的宣传教育。加强零星作业的施工安全警示宣传教育，警示提醒报备单位或人员，吸取事故教训，举一反三，全面提高施工现场安全条件，提高人员安全意识和安全防范技能，全力压降生产安全事故的发生。

## 五、评估组评估意见

评估组通过核实责任追究、问询监管部门和检查涉事单位，评估发现以下情况：

（一）已完成相关涉事单位及个人责任追究，各行政部门依据区政府事故批复意见和相关法律法规，对相关涉事责任单位及责任人作出相应处理，已完成相关涉事责任单位和个人的行政处罚。

（二）属地监管部门开展了事故警示教育，让已发生的事故为更多人敲响警钟；加大对违法违规行业的执法力度，提升安全管理水平，消除事故隐患，有效压降零星作业生产安全事故。

（三）责任单位及人员按照事故调查报告和相关文件的要求，吸取了事故教训，相关人员受到了教育等。

最终，评估组综合评估后认为，事故相关单位落实了事故调查报告和相关文件的责任追究和事故防范措施要求，评估结果为通过。

龙华区事故防范和整改措施落实情况评估组

2024年11月21日