

龙华福城某工程项目“8·16”一般火灾事故 防范和整改措施落实情况的评估报告

2024年8月16日，福城街道某工程项目工地发生一起一般火灾事故，造成1人死亡，直接经济损失约155万元。2025年1月28日，深圳市龙华区人民政府对《龙华福城某工程项目“8·16”一般火灾事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”）进行了批复。

根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《市安委办关于印发〈深圳市进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案〉的通知》（深安办〔2023〕84号）要求，龙华区安委办组织相关部门对2024年龙华福城某工程项目“8·16”一般火灾事故防范和整改措施落实情况开展评估，具体如下：

一、评估工作组织及开展情况

由区安委办牵头，从区水务局、区应急管理局、福城街道办事处等部门抽调人员组成评估组。评估组通过查阅文件、审查资料等方式，围绕事故责任追究、防范措施落实、教训吸取等方面开展评估工作：

（一）核实涉事责任追究落实情况

依据事故调查报告的处理建议，向相关部门核实责任单位及责任人员的处罚落实情况和刑事追责进展。

（二）核实行业部门及属地街道整改措施落实情况

对照事故调查报告中事故防范和整改措施要求，通过查阅事故警示教育、整治行动等记录，核实相关部门整改措施落实情况。

（三）检查涉事企业防范和整改措施落实情况

参照事故调查报告要求，检查涉事企业整改措施落实情况，查阅事后整改相关的会议纪要、自查自纠记录、警示会档案、安全防范措施整改资料等。

二、事故责任单位及人员责任追究落实情况

评估组查阅相关处罚文书发现，各相关部门依据事故调查报告及相关法律法规，对涉事责任单位及人员实施处罚，具体如下：

（一）对责任单位的处罚情况

深圳某建筑劳务公司：2025年2月7日，区水务局依据《深圳市水务建设市场主体不良行为认定及应用管理办法》对深圳某建筑劳务公司进行不良行为认定，不良行为扣分值40分，期限为3个月。2025年3月19日，区应急管理局对深圳某建筑劳务公司作出罚款人民币50万元的行政处罚，该单位于2025年4月5日足额缴纳罚款，处罚事项履行完毕。

深圳某建设公司：2025年2月7日，区水务局依据《深圳市水务建设市场主体不良行为认定及应用管理办法》对深圳某建设公司进行不良行为认定，不良行为扣分值40分，期限为3个月。2025年3月19日，区应急管理局对深圳某建设公司作出罚款人民币50万元的行政处罚，该单位于2025年4月24日足额缴纳罚款，处罚事项履行完毕。

某深圳公司：2025年2月7日，区水务局依据《深圳市水务建设市场主体不良行为认定及应用管理办法》对某深圳公司进行不良行为认定，不良行为扣分值40分，期限为3个月。2025年2月13日，区水务局根据施工合同对某深圳公司计扣违约金100万元，违约金已在进度款中扣除。2025年3月19日，区应急管理局对某深圳公司作出罚款人民币50万元的行政处罚，该单位于2025年4月25日足额缴纳罚款，处罚事项履行完毕。

某工程管理公司：2025年2月13日，区水务局对某工程管理公司处以违约金78.95895万元，违约金已在进度款中扣除；同时，区水务局依据《深圳市水务建设市场主体不良行为认定及应用管理办法》对某工程管理公司进行不良行为认定，不良行为扣分值40分，期限为3个月。

（二）对责任人员的处罚情况

徐某林（深圳某建筑劳务公司法定代表人）：2025年3月19日，区应急管理局对徐某林作出罚款人民币9.64万元的行

政处罚，该责任人于 2025 年 4 月 5 日足额缴纳罚款，处罚事项履行完毕。

龚某海（深圳某建设公司主要负责人）：2025 年 3 月 19 日，区应急管理局对龚某海作出罚款人民币 3.696 万元的行政处罚，该责任人于 2025 年 4 月 24 日足额缴纳罚款，处罚事项履行完毕。

（三）刑事责任追究情况

汤某明：作为深圳某建筑劳务公司焊工，持有焊接与热切割特种作业证，在未取得动火作业许可的情况下违规在 C 区首层 2#塔吊洞口处进行收口网（钢筋）氧割作业，其行为涉嫌构成重大责任事故罪，已依法移交公安机关处理。

卓某：作为深圳某建设公司在涉事项目的现场负责人，对于项目班组违规在 C 区 2#塔吊洞口下堆放树脂的行为，经总包、监理单位提醒后，仅采取增设灭火器材、设置围栏等措施，未及时消除危险化学品树脂违规堆放的安全隐患，其行为涉嫌构成重大责任事故罪，已依法移交公安机关处理。

三、事故整改措施落实情况

评估组通过查阅资料发现，相关部门及涉事企业针对事故暴露问题和事故调查报告提出的整改建议，迅速落实整改，具体如下：

（一）某深圳公司整改落实情况

一是深化安全警示教育，实现全员覆盖。该公司结合本次事故，全面开展安全警示教育，实现项目全体工人培训全覆盖。期间，组织消防及有限空间专项教育、消防安全技术交底共 12 次，累计培训 355 人次，教育内容涵盖有限空间作业流程、消防安全管理制度、临时消防设施操作、初起火灾处置及应急逃生技能等，有效提升了从业人员安全意识。二是健全网格化监管机制，压实各方责任。该公司严格执行项目安全管理制度，强化对参建单位及相关人员的安全管控。依托自身网格化安全管理体系，建立项目作业报备群，要求相关责任方提前一日上报作业人员、作业位置及作业内容，为总包网格员开展安全监管工作提供支撑；总包网格员在现场巡场时，及时将作业信息反馈至网格化管理群，保障监管信息畅通高效。三是落实全时段值班值守，消除监管盲区。该公司严格执行项目特殊时段值班管理要求，制定早班会及夜间作业值班表，对施工现场实施全时段、全过程巡查监管，有效杜绝监管盲区，实现关键环节、重点时段监管无死角、无缺位。四是规范隐患排查治理，确保闭环整改。该公司及时排查施工现场生产安全事故隐患，建立日检查、周检查及专项检查台账，严格按照“定人、定时、定措施”要求推进隐患整改，对整改情况逐项跟踪落实、销号闭环，确保整改工作落地见效、不打折扣。五是强化危险作业管控，严守作业安全底线。该公司加强动火、有限空间进入等危险作业的安全风险分析与过程管控，在安排此类特殊作业前，

依托其中建智安平台，全面开展危险有害因素识别及风险分析，严格落实各项安全管控措施；同时，安排安全管理人员严格核查现场作业安全条件，督促现场监护人在岗履职，全力保障作业安全。**六是**完善长效管理举措，提升本质安全水平。该公司以本次事故整改为契机，进一步健全安全管理体系，细化施工现场安全管控流程，推动安全责任、制度措施、现场管理全面提质，持续提升项目安全生产标准化与本质安全水平，从源头防范生产安全事故发生。

（二）某工程管理公司整改落实情况

事故发生后，该工程管理公司切实履行监理单位职责，迅速部署并全面推进各项整改工作，具体如下：**一是**抓实隐患排查整改，第一时间下发停工令，联合各参建单位开展现场隐患自查自纠，累计排查隐患 48 处、整改完成率 100%；复工前组织复工条件检查 4 次，排查隐患 30 处，经复查合格后签发复工令，规范复工流程。**二是**强化安全宣传教育与应急演练。组织作业人员开展安全教育培训与技术交底，联合相关单位开展有限空间作业、消防等应急演练，切实提升全员安全防范意识和应急处置能力。**三是**从严落实监理监督责任，加大施工现场巡查力度，对隐患问题跟踪督办、闭环管理，对关键工序及危险作业实施全过程旁站监理，严防违规操作。**四是**加强施工单位管控与三方协同，督促施工单位落实安全生产责任制、强化教育培训、加大安全投入，规范总包对分包的管理；推动建设、

施工、监理三方协同发力，完善安全管理机制，定期开展安全检查与应急演练，健全事故预警机制。**五是**优化现场安全管控，重新梳理辨识现场危险源、建立定期更新清单，强化动火作业全流程监管，优化网格化管理模式，明确网格责任、规范巡查反馈与整改闭环，提升现场管控效能。

（三）深圳某建设公司整改落实情况

深圳某建设公司高度重视，迅速部署并有序推进各项整改工作，具体落实情况如下：**一是**召开内部警示专题会议，组织全体相关管理人员参会，深入剖析问题根源，坚持举一反三，切实强化全员安全责任意识，同步部署各项目安全管理各项工作，确保安全管理要求传达到位、部署到位。**二是**健全完善项目安全管理相关规范制度，严格落实各项项目安全管理要求，明确管理标准和责任分工，针对性增加危险化学品相关专业技术人员配备，补齐专业管理短板，提升危险化学品安全管理专业化水平。**三是**强化项目现场安全管控，细化管理措施，将各项安全管理要求层层传导、落实到各作业班组，明确班组安全责任，加强现场督导检查，确保安全管控无死角、无遗漏。**四是**全面开展施工全过程危险有害因素辨识工作，重点聚焦危险化学品存储、使用等关键环节，逐一排查辨识潜在安全隐患，制定科学完善的防范管控措施，同步组织开展针对性的安全培训教育和安全技术交底工作，确保相关人员熟练掌握防范知识和操作规范，切实防范各类安全事故发生。

（四）深圳某建筑劳务公司整改落实情况

经过此次事故，该公司立即开展全面排查整治工作，组织全体员工开展安全事故专题学习，并从多个工作角度进行了深刻反思，明确整改方向、细化整改措施，具体如下：**一是**针对本次事故开展全员警示教育，深入剖析事故成因、吸取事故教训，将“安全就是生命”的核心理念深度植入每一位员工心中，强化全员安全敬畏之心。**二是**强化入场人员安全管理，确保所有入场人员均具备必要的安全生产意识，熟练掌握相关安全生产规章制度及安全操作规程，从源头筑牢安全防线。**三是**严格遵照总包单位相关规定开展各项工作，严格执行“有施工必报备、作业全程监护”的工作原则，规范施工流程，杜绝违规作业行为。**四是**严格落实特种作业人员管理要求，确保特种作业人员持证上岗，严格执行“人、证、岗三合一”原则，杜绝无证作业、证件不符等违规情况。**五是**组织项目管理人员常态化开展作业现场安全隐患排查工作，坚持全方位、无死角排查，对排查发现的安全隐患及时整改、闭环管理，切实消除各类安全风险。

（五）区水务局、区某中心整改落实情况

1. 高度重视，强化警示教育促整改。事发当晚，区水务局主要领导连夜召开现场警示会，组织参建单位复盘事故、剖析原因，部署整改：**一是**妥善做好死者善后，严防舆情及涉稳问题，EPCO 单位配合消防部门调查；**二是**区某中心牵头成立排查

小组，对17个单元模块全覆盖排查，建立隐患清单，落实“五落实”（落实责任、措施、资金、时限、预案），整改经审批后方可复工；三是压实企业主体责任，强化危险源管控、现场管理及人员安全培训；四是严格施工、监理管理，杜绝违规作业，强化关键环节旁站监理；五是开展全区在建水务工程隐患大排查，闭环整改后复工。

2. **迅速行动，推进涉事项目隐患整改。**区水务局组织区某中心于2024年8月17日牵头成立3个排查小组，利用周末对17个单元模块全面排查，发现6大类48处隐患。2024年8月19日，局主要领导在党组会上要求梳理隐患、分区分块整改，实行闭环管理，整改经核查、审批、复核后复工。

3. **以点带面，开展全行业隐患排查。**为吸取事故教训，区某中心于2024年8月17日下发排查通知，聚焦水务工程重点领域，对26个在建项目开展排查，出动112人次，发现121处隐患并闭环整改。同时，制定专项实施方案，开展为期一个月的隐患排查整治行动，抓实安全生产各项工作。

（六）福城街道办事处整改落实情况

事故发生后，福城街道高度重视，迅速部署、扎实推进事故警示教育及专项整治各项工作，切实筑牢安全生产防线，现将具体整改落实情况汇报如下：

1. **强化领导督导，压实安全责任。**2024年9月12日下午，福城街道办事处主任、分管领导带队，率城建办、应急办、消

安办相关负责同志开展节前安全专项督导检查。要求施工企业，**一是**严格落实节假日值班值守制度，建设、施工、监理等相关单位必须配齐值守人员，确保应急处置及时到位。**二是**严控节假日施工管理，危大项目非必要不施工，确需施工的必须提级管控，从严做好施工现场安全生产管理，坚决防范安全事故发生。**三是**强化消防安全管理，提高思想认识，完善安全应急预案，严格履行动火作业审批等消防安全管理规定，严防火灾事故。

2. 开展警示教育，强化思想引领。2024年8月19日，福城街道办事处副主任主持召开事故警示教育暨在建工程项目安全生产部署会议。街道城市建设办、应急管理办、建设工程和市政管理中心、各社区工作站等部门负责人，辖区在建工程现场项目经理或实际负责人共计60人参加会议。会议通报事故情况、剖析事故原因，部署后续安全生产工作，引导参会人员吸取事故教训、强化安全意识，切实把安全责任落到实处。

3. 推进专项整治，消除安全隐患。2024年9月18日，福城街道党工委召开8月安全生产形势分析会，通报“8·16”火灾事故详情，部署开展建筑工地安全生产和消防集中专项整治行动，全面排查整治安全隐患。街道城建办牵头落实专项整治任务，累计出动327人次，对辖区206处在建工地及小散工程开展拉网式排查，督促整改安全隐患89处；同步加强安全宣传教育，张贴宣传标语49处，开展宣传教育活动47场，覆盖

2130人；组织消防应急演练25场，覆盖1330人，提升从业人员应急处置能力。街道应急办聚焦建筑工地消防领域突出问题，开展综合督导检查，共检查建筑工地16家，督促整改消防隐患75处，进一步规范建筑工地消防安全管理。

四、存在的问题及整改建议

（一）存在的问题

评估核查发现，各责任单位及相关部门虽已落实大部分整改措施，但安全生产管理仍存在短板薄弱环节：企业安全管理精细化不足，关键环节操作不规范；安全培训重理论轻实操，质效不佳；危险源动态管控缺位，措施落地不到位；部门联动监管协同性弱，部分区域存在监管盲区；应急管理体系不完善，一线人员处置能力待提升。

（二）整改建议

针对上述发现的问题，为进一步压实安全生产责任，健全安全生产长效管理机制，有效防范各类生产安全事故发生，评估组提出以下整改建议：

- 1. 深化企业安全管理精细化建设。**各建筑施工、监理及劳务单位要以基层班组为核心，完善安全管理责任制，将安全管理要求细化到每个岗位、每个作业环节；针对动火作业、危险化学品管理、有限空间作业等高危环节，制定标准化操作流程并张贴在作业现场，安排专人进行现场监督，确保流程严格执

行。同时，建立作业人员岗位安全考核机制，将操作规范执行情况与绩效考核挂钩，强化基层作业人员的责任意识。

2. 提升安全培训的针对性和实效性。各单位要结合项目施工特点和岗位需求，制定针对性较强的安全培训计划，增加现场实操教学、典型事故案例复盘、现场隐患排查实操等培训内容，减少纯理论讲解。针对特种作业人员、现场负责人、安全管理员等不同群体开展分层分类培训，培训后组织严格的理论和实操考核，考核不合格者不得上岗作业。同时，建立培训效果跟踪评估机制，定期对作业人员的安全操作能力进行抽查，及时发现并弥补培训漏洞。

3. 强化危险源动态化、全流程管控。各在建项目参建单位要建立危险源动态更新机制，结合施工进度、作业区域调整、施工工艺变化等情况，每周开展一次危险源重新辨识，及时更新危险源清单并完善管控措施；对重大危险源设置明显警示标识，落实专人24小时管控，定期开展管控措施落实情况检查，形成“辨识-建档-管控-检查-更新”的全流程管理闭环。行业主管部门要加强对企业危险源管控工作的指导和抽查，督促企业落实管控要求。

4. 完善应急管理体系建设，提升应急处置能力。各企业和基层单位要结合项目实际和常见安全事故类型，修订完善应急救援预案，细化事故处置流程、人员职责分工、应急物资调配等内容，确保预案具有可操作性；丰富应急演练场景，增加动

火作业火灾、危险化学品泄漏、有限空间事故等特殊场景的应急演练，提升演练的实战性。同时，规范应急物资管理，建立应急物资采购、储存、维护、更新台账，定期对消防器材、救援设备等进行检查和维护，确保应急物资随时可用；加强一线作业人员的应急处置实操培训，确保每人熟练掌握初起火灾扑救、自救逃生、应急报警等基本技能。

5. 压实长效安全管理责任，强化监督考核。行业主管部门要将此次事故整改成果纳入日常安全生产监管工作，建立整改措施落实“回头看”机制，定期对涉事单位及辖区在建项目的安全生产管理工作进行抽查，防止问题反弹；将安全生产工作纳入相关单位和人员的年度考核体系，对安全生产责任落实不到位、隐患整改不彻底的单位和个人，依法依规严肃追责问责。各企业要树立“安全生产长效化”理念，将安全管理工作融入日常生产经营全过程，定期开展内部安全生产自查自纠，持续提升企业安全生产管理水平。

五、评估组评估意见

评估组通过查阅文件资料、核实责任追究落实情况、问询相关监管部门、检查涉事单位及辖区在建项目，全面核查了事故防范和整改措施落实情况，综合研判形成如下意见：

（一）责任追究总体落实到位

各相关行政部门严格按照事故调查报告及相关安全生产法律法规，对涉事责任单位和责任人员依法实施了行政处罚，各

责任单位均已足额缴纳罚款；涉嫌重大责任事故罪的相关人员已依法移交公安机关处理，责任追究程序合规、依据充分，切实起到了警示震慑作用。

（二）整改措施推进扎实有效

涉事各相关企业深刻吸取事故教训，通过召开警示专题会议、开展全员安全教育培训、常态化开展安全隐患排查、规范作业流程等举措，切实落实安全生产主体责任，风险管控和隐患排查治理能力得到明显提升。行业主管部门及福城街道办事处针对性开展事故警示教育、专项整治行动、安全技能培训等工作，聚焦建筑工地消防关键领域，累计排查整改大量安全隐患，完善了监管机制，优化了监管举措，有效防范了同类事故的发生。

综上，评估组认为事故相关单位已落实事故调查报告及相关文件要求的责任追究与事故防范措施，评估结果为通过。

龙华区事故防范和整改措施落实情况评估组

2026年1月19日