深圳市龙华区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 29 日区二届人大六次会议审查批准）

深圳市龙华区

2026 年 9 月

目　录

前　言..... 1
第一章　勇担时代使命，擘画开创一个新龙华跨越征程..... 3
第一节　“十四五”发展成就..... 3
第二节　“十五五”发展环境..... 8
第三节　“十五五”发展路径..... 11
第二章　凝聚必胜信心，续写“数智龙华、中轴枢纽”建设奋进篇章..... 13
第一节　指导思想..... 13
第二节　基本原则..... 14
第三节　发展目标..... 15
第三章　厚植制造业发展根基，强化全要素数智赋能，打造具有全球竞争力的新制造新服务融合发展现代化产业体系..... 19
第一节　创建人工智能一流城区..... 19
第二节　建设先进制造引领强区..... 21
第三节　锻造现代服务领航强区..... 26
第四节　健全新型基础设施支撑..... 30
第五节　完善优质产业支持根基..... 32
第四章　抢占科技革命制高点，促进科技创新与产业创新深度耦合，建成示范引领型成果转移转化高地..... 36
第一节　推动关键核心技术攻坚..... 36
第二节　促进科技成果转移转化..... 39

第三节　一体推进教育科技人才发展 41
第四节　涵养高效顶尖创新生态 43
第五章　雕琢中轴崛起改革样本，深化高水平对外开放，激活先锋城区内生发展动力 46
第一节　打造综合改革试点“龙华样板” 46
第二节　激发各类经营主体活力 48
第三节　营造一流营商环境 50
第四节　提升对外开放能级 52
第五节　持续优化双向投资 54
第六章　坚定不移积极扩大内需，推动消费与投资良性互动，全面建设活力消费目的地 56
第一节　打造活力消费强区 56
第二节　创新投资管理体系 59
第三节　深度拓展国内市场 61
第七章　集成区域协调联动力量，增强跨维度深度战略合作，构筑要素集聚强大引擎 64
第一节　引导街道均衡协调发展 64
第二节　密切加强跨市跨区合作 65
第三节　深化与港澳台紧密合作 66
第四节　深入推进“百千万工程” 68
第八章　聚力“南北双中心”建设，牵引重构城区发展格局，塑造产城融合均衡发展标杆 71
第一节　以“南北双中心”构造城市空间新格局 71
第二节　以城市复合中轴构建城区发展骨架 72

第四节　以交通基础设施通畅内外循环动脉 76
第五节　以城市意象勾勒龙华未来景象 79
第九章　深耕城市内涵式发展，统筹推进六个城区建设，绘就现代化人民城市精美图景 82
第一节　建设富有活力的创新城区 82
第二节　建设舒适便利的宜居城区 84
第三节　建设绿色低碳的美丽城区 86
第四节　建设安全可靠的韧性城区 87
第五节　建设崇德向善的文明城区 89
第六节　建设便捷高效的智慧城区 90
第十章　践行以人为本宗旨，驱动民生服务供给精准跃升，营建全龄友好和美幸福家园 92
第一节　着力提高就业水平 92
第二节　办好人民满意的教育 94
第三节　建设更优质的健康龙华 96
第四节　培育房地产发展新模式 99
第五节　提升民生基础保障水平 100
第六节　构建全龄友好向心城区 102
第十一章 激发文化产业蓬勃动能，增进文旅体商深度融合，建设文明浸润魅力福地 105
第一节　精铸特色文化矩阵 105
第二节　大力繁荣文化事业 108
第三节　发展壮大文化产业 110
第四节　促进文产融合发展 112

第十二章　聚焦全面绿色转型，撬动生态保护与绿色发展价值共生，打造可持续发展先锋 115
第一节　构筑美丽宜居生态龙华 114
第二节　统筹建设新型能源体系 116
第三节　积极稳妥实现碳达峰 117
第四节　打造先进绿色产业集群 119
第五节　推行绿色生产生活方式 120
第十三章　推进民主法治建设，坚持公平与正义并重，构筑可感可及的法治文明典范 122
第一节　践行全过程人民民主 122
第二节　建设更高水平法治龙华 123
第三节　大力创建模范法治社会 125
第十四章　统筹发展和安全，筑牢韧性城市安全防护体系，建设高水平平安龙华 127
第一节　巩固维护国家安全防线 127
第二节　防范化解重点领域风险 128
第三节　增强公共安全治理能力 130
第四节　强化全域社会治理创新 132
第十五章　锚定目标任务，强化实施保障，确保规划蓝图顺利实现 135
第一节　坚持和加强党的全面领导 135
第二节　强化项目支撑服务保障 137
第三节　严抓规划落实监测评估 138

前　言

龙华是深圳的窗口城区，是制造之城、逐梦之城、奋斗之城、未来之城，也是奋力率先实现社会主义现代化的先锋之城。“十四五”是龙华作为行政区第一个完整的五年，发展历程极不平凡，发展成果极为珍贵。在中央、省、市的坚强领导下，龙华直面挑战，克服制约，勇毅前行，实现了战略转型、动能转换、势能转强，创造性提出的“数字龙华”成为闪亮名片，扎实迈进粤港澳大湾区现代化国际化创新型中轴新城，为实现第二个百年奋斗目标构筑了坚实力量。

承前启后，“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是深圳纵深推进中国特色社会主义先行示范区第二阶段建设的重要五年，是龙华奋力实现第四次飞跃的决战时期。龙华将始终牢记党中央赋予深圳的使命任务，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，严格落实省委“1310”具体部署，全面支持深圳“五个中心”建设，大力弘扬改革开放精神、特区精神、“无奋斗、不龙华”的拼搏精神，以数智龙华持续巩固中轴枢纽地位，以中轴枢纽不断发展数智龙华成果，锚定新的历史坐标和战略定位，自觉树立和践行正确政绩观，踔厉奋发、奋勇向前，着力续写深圳经济特区建立50周年新篇章。展望到2030年，全面建成更具

实力的“数智龙华、中轴枢纽”，全面实现“开创一个新龙华”，成为经济昌盛、产业繁荣、科技群集、开放有力、区域协调、人文浸润、生态优美、宜居宜业的具有全球影响力的一流标杆城区。

深圳市龙华区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共深圳市龙华区委关于制定龙华区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期龙华区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是区政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章　勇担时代使命，擘画开创一个新龙华跨越征程

“十四五”时期，龙华始终坚持以高质量发展为主题，高站位、高层次、高标准、高目标推进改革开放、产业跃升、科技创新，经济社会发展取得新进展新突破。面向未来，龙华将更加全面厚植发展优势，准确研判发展环境，主动把握发展机遇，乘势而上，在续写深圳经济特区新辉煌中展现更大作为。

第一节　“十四五”发展成就

过去五年，龙华区委、区政府带领全区上下，直面疫情严重冲击、历史欠账较大、资源要素短缺、城区功能滞后等多重制约，以改革创新和系统治理的理念，聚焦发展新质生产力，开展了大量基础性、系统性、创造性的工作，对产业体系、城区品质、民生发展进行了系统性重塑和整体性布局，推进中国式现代化龙华实践迈出新的坚实步伐。

战略定位实现历史性跃升。区域发展能级显著提升，系统推进“数字龙华、都市核心”建设，成为深圳新兴产业高地和时尚产业新城，南部民治、龙华街道纳入都市核心区，北部龙华中心区晋升为市级功能中心，形成“南北双中心”空间格局。经济总量实现跃升，地区生产总值跨越3300亿元新关口，年均增速超5%，高于全国全省平均水平。固定资产投资五年累计超5100亿

元，是“十三五”的1.4倍。工业投资五年累计超1469亿元，是“十三五”的2.1倍。社会消费品零售总额超1400亿元，较“十三五”末增长31.77%。外贸进出口总额迈上五千亿元新台阶，较“十三五”末增长25%。获评全国影响力城区、活力城区，跃居综合竞争力百强区第22位，综合实力稳居全国第一梯队。

产业结构实现整体性重塑。确立数字经济核心地位，数字经济跃升为经济发展主引擎，核心产业总产出连续四年稳住五千亿规模。搭建“新制造+新服务”现代化产业体系，行业结构持续优化，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达七成，现代服务业占服务业比重超六成。国家级特色产业集群总量跃居全市第一，成功培育智能终端、网络与通信2个千亿级产业集群，超高清视频显示等7个百亿级产业集群。拥有2家世界级“灯塔工厂”和3个国家级工业互联网双跨平台。企业梯队活力充沛，引进众多世界500强和行业龙头企业，拥有国家级制造业单项冠军企业15家、上市企业41家。

发展动能实现根本性调整。要素驱动向创新驱动转变不断加速，全社会研发投入强度提升至4.38%，国家高新技术企业达4140家，国家级专精特新“小巨人”企业增至179家，新增创新型中小企业3378家。创新平台加速集聚，高等院校实现零的突破，引进电子科技大学（深圳）高等研究院等22家高水平科研机构，建成1家国家级制造业创新中心，国家级孵化器增至3家。关键核心技术攻坚成果丰硕，全球首个低空三维多物理场耦

合引导风洞落地投用，全国首台国产体外膜肺氧合机（ECMO）获批上市，全球首台 5.0T 医学磁共振成像系统实现国产，集成电路光学检测、国产数据库等技术取得重大突破。人才集聚效应不断增强，院士总量达 34 名，高层次人才总量达 2860 名。

改革开放实现突破性进展。重点领域改革亮点纷呈，医院社康“五个融合”等 46 项改革获国家级荣誉，深化减污降碳机制改革等 28 项改革获省级荣誉。“多调联动 精智解纷”工作法获评全国先进典型，获奖代表得到习近平总书记亲切接见。创新推出“政策 AI 计算器”，全市率先实施“免申即享”改革，相关经验获《人民日报》头版报道。园区贷“政园银担”模式、全域数字化转型等一批典型做法成为全国标杆。对外开放能级持续跃升，外贸进出口总额增长超 20%，五年累计实际利用外资增长 31.4%。启用综合国际交流合作平台，落地联合国开发计划署在大湾区首个可持续创新实验室。建成香港培侨书院龙华信义学校、港澳青年创新创业中心、港澳特色街区。举办全球招商大会、深圳·米兰双城时尚周、深港双城双年展等国内外重大活动，缔结 4 个国际友好交流城区。成立产业出海联盟。

城区环境实现历史性蝶变。稳固“一轴双心多点”高标准空间规划格局，明晰中轴提升、北部提质、南部转型的空间优化路径。七大重点片区开发建设全面提速，累计投资超 3000 亿元。鹭湖片区晋升深圳市功能中心；九龙山数字城纳入市级重点区域；深圳北站国际商务区、梅林关片区成为龙华中轴数字产业核

心区，跃升深圳市功能节点、深港科技创新中轴关键节点；龙华超级商圈划为市 7 个全国引领级商圈之一；观澜版画入选全国“一县一品”特色文化艺术典型案例；大浪时尚小镇成功举办“大浪杯”中国女装设计大赛、深圳时装周等高端赛事，吸引全球目光。高品质城市空间要素持续保障，滚动实施五轮大地块整备，释放超 13 平方公里发展空间，有力支撑重大项目落地。现代交通体系持续完善，落地全国首个空铁联运项目，新增轨道里程 46.5 公里、道路 65 公里，新建改建非机动车道 737.41 公里，每平方公里路网里程提升至 8.29 公里。构建新型智慧城区，“全域全信创”数字孪生平台获全国金奖，全国首个鸿蒙智慧水质净化厂、全市单体规模最大新型工业智算中心投入运营，建成 5G 基站超万个，超充示范站、V2G 示范站等充电设施密度居全市前列，低空起降设施数量全市第一。打造高品质生态环境，新增各类绿道 214 公里，公园达 182 座。深入推进城中村治理和老旧小区改造，惠及家庭超 1.5 万户，以“绣花功夫”持续提升市容环境品质。

民生供给实现跨越式发展。“十四五”期间民生支出占一般公共预算支出比重超 70%，累计投入超千亿元。就业服务持续优化，发放就业创业补贴超 5 亿元、惠及超 22 万人次，龙华人才园获批国家级人力资源服务产业园，“龙华就业第一站”零工市场模式获国务院表扬。教育事业实现优质倍增，建成教育集团 31 个，新改扩建中小学校 59 所、幼儿园 75 所，新增公办义务

教育学位近10万座，总量较“十三五”末翻番。健康服务提质扩容，三甲医院从1家增至5家，新增床位数近7000张，是“十三五”增量的4.2倍，家庭医生实现全覆盖，“十分钟社康圈”全面成形。住房保障坚实有力，累计建设筹集保障性住房8.9万套。健全“一老一小”服务体系，建成运营区悦颐园，长者食堂街道全覆盖，获评“全国智慧健康养老示范基地”，提供托位数近1.62万个。文体事业繁荣发展，建成深圳美术馆新馆、深圳图书馆北馆等一批大型场馆，文体设施总面积增长超76%，开展文化惠民活动2.6万余场，各级非物质文化遗产项目达22个，实现国家级非遗传承人“零”的突破。“守望田野—乡村非遗探索之旅”入选全国乡村旅游精品线路，全区成功入选广东省第四批全域旅游示范区，居民获得感、幸福感成色更加鲜明。

治理效能实现创新性提升。法治建设深入推进，数字政府建设经验获中央政法委推荐，柔性执法机制获司法部点名表扬，规范涉企执法举措和成效获中纪委简报刊载，“一线普法”等项目获评全省优秀，15个社区获评省“民主法治示范社区”，政务公开工作经验连续四年获国办推广，数字政府考核、政务公开考核连续多年全市第一。基层治理成效显著，“三级平安建设中心体制机制改革”入选2023年全国社会治理创新案例，社会心理服务体系建设经验做法被评为全国典型案例，成立全国首家区级综合调解院、全市首个涉外涉港澳台家事纠纷人民调解委员会。“无奋斗、不龙华”的精神特质进一步丰富、拓展、升华，涌现

出各级先进人物四千多名。应急防灾能力全面增强，实体化运作应急管理服务站1551个，率先组建无人机自动化应急分队，无人机侦检模式获全国推广，安全事故数连续五年下降，未发生较大及以上生产安全事故，平安龙华成为辖区最温暖的底色。

第二节　“十五五”发展环境

“十五五”期间，我国发展环境面临深刻复杂变化，大国关系调整牵动国际形势，国际格局演变深度影响国内发展，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素明显增多。

一、国际环境

世界百年变局加速演变，全球化格局深度调整，新一轮科技革命和产业变革加速演进，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，世界经济发展动能不足，国际经济贸易或将面临制裁与反制裁、脱钩与反脱钩等复杂且严峻的挑战。龙华必须审时度势，变中求进，支持企业稳妥有序拓展海外市场，加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，做大GDP和GNP。主动强化央国企在区内布局，增强经济发展韧性。抢抓人工智能、数字能源、半导体与集成电路、低空经济和空天等领域带来的新机遇，抢占技术制高点，加速建设高能级科创平台，打造高附加值、高技术含量、高稳定性

的产业链，力求在新兴领域中占据领先地位。

二、国内环境

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，周期性、结构性、体制性问题相互交织；有效需求不足，供强需弱矛盾突出，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化对经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。龙华必须破题投资消费新循环体系，健全政府精明投资长效机制和市场主导的有效投资内生增长机制，谋划一批“拳头型”项目。推动货物贸易、服务贸易提质增效，有效弥补传统动能减弱所形成的缺口。一体考虑全人群、全生命周期公共服务需求，精准发力民生投资，稳步推进常住人口基本公共服务均等化，全方位开展城区精细化运营与创新性改革，促进区域民生改善与经济发展良性循环。

新时期，龙华高质量发展还存在需要系统性解决的问题，具体表现在四个方面：**一是高能级战略平台与未来发展定位还有差距。**随着“数字龙华”建设加速推进，城区发展功能定位提升显著，但自有平台层级相对较低、外部平台协同发展较少，支撑力相对不足，影响了产业集聚、政策突破、项目落地。**二是资源要素配置与新旧动能转换需求还不协调。**制造业受外界环境波动影

响较大，服务业整体带动力还不够强，新旧动能转换过程中土地空间、创新资本、人才团队等资源要素配置调整不及时、生态营造不系统，挤占新动能发展空间，影响新质生产力发展。**三是科技创新供给与产业转型发展需求还不精准。**科技创新的牵引作用还不够凸显，科技成果转移转化载体建设有待优化，产业链创新链人才链资金链四链融合有待强化。缺乏战略级科学家、企业家，创新的规模歧视仍旧存在，以科技创新支撑引领高质量发展的模式任重道远。**四是城市功能品质与实现人的全面发展还不匹配。**生产、生活、生态空间结构有待优化，土地空间平衡难度大。区域发展不协调，土地空间资源约束紧，道路交通不畅影响新质生产力主体沟通、要素流动。地下管廊和空间开发严峻复杂，构筑现代化人民城市有待加速推进“人、城、产、文、治”有机统一。龙华必须深刻认识新特征、新变化，准确识变、科学应变、主动求变，进一步巩固高质量发展的确定性。

新阶段，龙华拥有数字化发展积淀下的坚实经济社会基础，更逢深圳先行示范区建设纵深推进、城市综合竞争力和全球影响力实现新飞跃带来的重大利好。面对 AI 浪潮与中轴崛起之势，以数智增动能、以枢纽汇要素，确立“数智龙华”为新质生产力发展的方向和路径，强化“中轴枢纽”为全域优势发挥的承载和支撑，两者双向赋能、一体融通，最终实现“枢纽因数智而兴、数智因枢纽而强”，全力开创数智时代的新龙华具备雄厚根基。

第三节　“十五五”发展路径

“十五五”时期，龙华将深刻把握经济社会发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段的内在要求，系统推进、集成发力，统筹建设“五大城区”，全面塑造发展新优势。

着力在战略聚焦中壮大新质生产力，打造高质量发展主力城区。推进全域数智化建设，推动土地、资金、数据、服务等要素资源“集中发力”，促进新制造和新服务融合发展，驱动产业能级跃升。聚焦“AI+ICT”战略方向，深化先进制造业与现代服务业体系互融，筑牢“开创一个新龙华”的产业根基。

着力在创新驱动中激活核心动能，打造动力澎湃先锋城区。把科技创新摆在全局核心位置，深刻把握科技革命与颠覆性技术带来的跨能级发展机遇，纵深推进科技创新和产业创新深度融合，以科技创新驱动生产力向新的质态跃升，打造第二增长曲线，形成“数智龙华、中轴枢纽”建设最强引擎。

着力在改革开放中拓展发展空间，打造中轴枢纽活力城区。以更高站位统筹对内改革和对外开放，坚持顶层设计与基层探索有机结合，推进基层治理、营商环境、要素市场化配置等领域改革，探索更多可复制可推广的“龙华经验”。持续提升高水平对外开放能级，抢抓 APEC 会议契机，深度参与全球产业分工与合作。全面释放深圳综合交通枢纽带动效应，增强区域发展协调联动，建设更高水平开放型经济。

着力在集约发展中提升城区品质，打造智慧韧性现代城区。坚持精明增长，把人的发展放在首位，推进“人城产”融合发展，不断拓展城区发展纵深。以“南北双中心”建设为引擎，引领南北区域均衡发展。以“绣花功夫”推进城市蝶变。深化全域数字孪生城市建设，完善基础设施配套，提升辖区安全水平，建设创新、宜居、智慧、韧性、文明、美丽的高品质人民城区。

着力在提质增效中增进民生福祉，打造宜居宜业和美城区。坚持在发展中保障和改善民生，聚焦民生和生态提质增效，推动民生供给从“有”向“优”跨越。建立与人口发展变化趋势相适应的公共服务供给机制，激活城区文化创新活力，加快全面绿色转型，让现代化建设成果更多更公平惠及全体居民，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

第二章　凝聚必胜信心，续写“数智龙华、中轴枢纽”建设奋进篇章

深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则，不断深化对经济社会发展的规律性认识，勠力开创龙华现代化建设新局面，奋力推进强国建设、民族复兴伟业。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，按照深圳在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵的总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实省委“1310”具体部署和市委、区委工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照高站位、大格局的要求，对标走在前、作示

范、挑大梁的使命要求，全面推进“数智龙华、中轴枢纽”建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先实现社会主义现代化取得决定性进展，全力以赴开创一个新龙华，为深圳奋力建设好中国特色社会主义先行示范区、努力创建社会主义现代化强国的城市范例作出龙华贡献。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的龙华实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，站稳人民立场，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中更好保障和改善民生，推进经济和社会协调发展、促进物质文明和精神文明相得益彰。

——坚持高质量发展。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加速培育和发展新质生产力，以科技创新为引领、以实体经济为根基，加快构建具有龙华特点和龙华优势的现代化产业体系，加快推进经济转型升级，推动高质量发展迈上新台阶。

——坚持全面深化改革。坚持守正创新，以制度建设为主线，

破立并举、先立后破，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应，持续激发更强大的发展动能和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与建设好服务好运用好全国统一大市场，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有力保障重大安全，有效化解突出风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节　发展目标

充分释放“十四五”积蓄的新动能，“十五五”时期，龙华上下将牢记嘱托、砥砺奋进、团结奋斗，全面激活改革、开放、创新三大动力，全速发展“1+5+N”万千百亿产业集群，全心培育“2+15+N+S”千百十亿企业方阵，全力以赴真抓实干，干出一番新气象、开创一个新龙华，主要实现以下目标:

——经济高质量发展迈上新台阶。经济发展质量和效益显著提高，先进制造业基石更加巩固，新兴产业和现代服务业加速壮大，未来产业前瞻布局，新旧动能转换实现重大突破，地区生产

总值、固定资产投资额突破6000亿元。

——科技创新发展实现新突破。科技自立自强水平大幅提高，基础研究和产业科技创新能力显著提升。基本形成教育科技一体化发展新格局，创新创业生态更加完善，在全国创新百强区实现进位超越。

——改革开放加快塑造新优势。重点领域改革高标准推进，对外开放的层次与能级全面提升，一批世界500强、全球行业冠军、新锐企业等优质外资企业加速落户。

——民生幸福指数取得新成效。高质量就业体系、公共服务体系和社会保障体系更加成熟，人的全生命周期需求普遍得到更高水平满足，数智化、多样化、个性化公共服务获取更加便利，享有更加富足、更加优质、更加幸福的生活。

——人民城市建设实现新蝶变。城市空间格局进一步优化，城区功能品质显著增强，现代化综合立体交通网络加快构建，生态文明制度体系更加完备，生产生活方式全面绿色转型，现代化人民城区建设取得重要进展。

——安全保障能力再上新水平。防范化解重大风险体制机制不断完善，应对重大突发事件应急能力显著增强，智慧治理水平显著提升，城市运行更加安全、更具韧性，平安龙华建设达到更高水平。

在**“开创一个新龙华”**宏伟目标基础上，再奋斗五年，到2035年，龙华将建成万亿级社会主义现代化城区，打造产业蓬

勃发展、功能高度聚集、设施先进完善、环境优美宜居、出行便捷高效、人与 AI 和谐共存的现代化三生融合典范城区。

到本世纪中叶，龙华物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明达到新的高度，竞争力、创新力、影响力世界一流，成为全球标杆城区。

龙华区“十五五”经济社会发展调控指标体系

类别	序号	指标	属性	2030 年
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	预期性	6000
	2	现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	预期性	63
	3	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	40
创新驱动	4	全社会研发经费投入强度（%）	预期性	6
	5	每万人高价值发明专利拥有量（件）	预期性	38
	6	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	46.5
对外开放	7	实际利用外资（亿元）	预期性	[80]
	8	外贸进出口总额（亿元）	预期性	5250
	9	服务贸易进出口额（亿美元）	预期性	7.5
	10	居民人均可支配收入增长（%）	预期性	{12.6}

类别	序号	指标	属性	2030 年
民生福祉	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	预期性	12.8
	12	人均预期寿命（岁）	预期性	85.63
	13	国家三级公立医院绩效监测 A 及以上机构数(家)	预期性	3
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	预期性	[6.5]
	15	供应分配保障性住房（万套/间）	预期性	[1.25]
	16	人均公共文化体育设施面积（平方米）	预期性	2.93
	17	路网密度（公里/平方公里）	预期性	8.6
生态文明	18	$PM_{2.5}$年均浓度（微克/立方米）	约束性	17.5
	19	非化石能源消费占比（%）	预期性	完成市下达任务
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	约束性	完成市下达任务
	21	优良水体比例（%）	约束性	95
安全保障	22	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	约束性	⩽0.0057

注：带[ ]数据为 5 年累计值，带{}数据为 5 年均值。

第三章　厚植制造业发展根基，强化全要素数智赋能，打造具有全球竞争力的新制造新服务融合发展现代化产业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，以数智化牵引先进制造业、现代服务业跨越式发展，促进重点产业、重点产品、重点集群、重点企业超常规发展，因地制宜做强做优多类型经济形态和多层次企业梯队，全面提升龙华现代化产业体系竞争力。

第一节　创建人工智能一流城区

抢抓人工智能发展契机，发挥龙华软硬件协同优势，全面推进人工智能产业集聚、要素供给、应用赋能、场景开拓，全力打造具有重要影响力的“AI 龙华”。

一、筑牢自主可控人工智能技术底座

统筹推进智能芯片研发制造、算力平台枢纽建设和智能模型算法创新，打造“国产芯片—国产算力—国产模型”全栈闭环的人工智能技术底座。大力发展智能芯片、智能传感器、多模态算法等重点领域，构建全球重要的“开源鸿蒙+RISC-V+AI”指令集生态源头。建设万 P flops 算力规模的新型国产工业智算中心，积极开展与韶关等数据中心集群算力协作，多渠道丰富算力资源，打造区域算力平台枢纽。强化国产多模态通用模型研究应用，探索一站式输出“模型工厂”建设，拓展模型算法叠加高价值应

用场景落地，形成安全可控、持续迭代、全球领先的全栈闭环人工智能底座。

二、深化数据资源挖潜与产品创新

以人工智能发展需求为导向，推动数据要素与人工智能应用场景深度融合。引导龙头企业、技术服务商、科研机构协同构建产学研用联动的数据要素市场，创新数据开发利用模式，精准挖掘数据潜在价值。鼓励开发智能制造、智慧城市、医疗健康等领域的专业化、场景化数据产品与服务。培育数据要素产业集聚生态，完善配套政策支撑，促进数据要素高效流通与合理配置。依托龙头企业建设消费级人工智能终端产品产销基地，全方位布局人工智能终端产业生态，打造特色鲜明的消费级智能终端产业高地。

三、推进 AI 赋能千行百业裂变发展

深度实施“人工智能+”行动，联动布局 Token 经济，加速人工智能在科技、产业、消费、民生和治理等重点领域实现全域全时全行业高水平应用，构建“人工智能+”场景应用先导区。探索“人工智能+科研”范式，推动“人工智能+制造”融合，鼓励企业推进适配性技术改造，开发高端工业智能装备与控制模组等产品，重点发展智能穿戴、智能机器人、智慧医疗设备等产品。推动人工智能深度融入城市治理、公共服务、道路交通等领域，以多元智慧应用场景落地加速形成人机协同格局。

专栏 1：“人工智能+”重点发展方向

人工智能+科研：布局开发人工智能代理、大模型高效压缩等技术及场景，在产品研发创新、设备智能交互等领域推出引领性标杆与示范应用，探索人工智能科研新范式。

人工智能+制造：面向电子信息、高端装备、医疗器械、生物医药等重点行业，发展可视化数字孪生工厂、智能制造典型场景。支持开发工业垂类模型、行业专用模型和智能体，以及“小快精准”数字化解决方案和产品，打造未来制造新模式。

人工智能+治理：打造城市云脑，实现管理决策“一网统管”、经济发展“一网智享”、数字资源“一网统揽”，建设“自我感知、自主智能、自驱进化”的智能城市。

人工智能+公共服务：以“AI找政策、送服务、通民生”为核心应用场景，全面整合多方数据资源，打造智能化服务平台，为社会提供更高效、更精准、更个性化的全流程服务支撑。落地智能就医诊疗、智能健康管理、智能公共卫生管理等应用。打造跨学科、跨学段智能教育平台，研发智能适老化产品。

人工智能+服务消费：积极推动人工智能赋能金融、商贸、物流、文旅、居家等领域，创新智能消费、智能终端、智能体应用，持续提升服务能级和消费体验。

人工智能+无人交通：推动无人配送车、无人机等智能物流基础设施建设与技术创新，推进自动驾驶示范和商业化运营。

第二节　建设先进制造引领强区

按照“三化三性一力”要求，坚持工业立区、智造强区，加快推进数智赋能、产业转型，再塑新型工业化优势，催生新质生产力，围绕全市战略性新兴产业集群和未来产业部署，培育龙华“2+8+3”产业集群体系，打造深圳市高新技术产业、先进制造业集聚区。

一、优化提升传统产业

支持服装、家居、陶瓷、黄金珠宝、食品、建筑、版画、小家电等传统产业高端化、智能化、绿色化转型，鼓励传统产业组

织模式和企业组织形态变革，系统推进质量筑基、标准引领、数智赋能，推动传统产业向价值链高端跃升。推动创意设计赋能，促进“传统产业+科技”“传统产业+艺术”跨界融合，深挖传统文化内涵，融入国潮元素，丰富高端产品供给。鼓励企业攻关核心技术、扩充品类、提升品质、主导标准制定、培育自主品牌，全面增强市场竞争力，助力传统产业焕发新活力。

二、厚植领先产业优势

大力巩固网络与通信、超高清视频显示、高端装备制造、智能终端、数字能源、医药和医疗器械等产业优势，以建设世界半导体产业科技中心、深圳数字经济核心区、龙华能源科技城、国际医疗器械城为支撑，全力提升国际竞争力。积极布局新一代电子信息、人工智能、智能网联等优势产业关键环节，依托韬定律等驱动技术迭代与产业升级，做优做强半导体与集成电路先进制造，做大数字能源、高端医疗器械规模，加快建设全国领先的绿色能源产业集群、医疗装备创新与产业化基地。到 2030 年，打造 2 家千亿级集团、11 家百亿级企业。

专栏 2：优势战略性新兴产业重点发展方向
数字经济：网络与通信产业重点布局光通信、卫星通信、强射频芯片、5G 模组等关键环节，建设关键元器件研发平台、5G-A 网络技术攻关项目、工业互联网示范项目、智能通信模组全球智造基地。超高清视频显示重点突破核心材料与工艺，发展 4K/8K 视频采集器件与设备、超高清视频显示内容制作设备，打造研究中心、实验室等创新平台。智能终端重点发展 AI 原生深度植入，推进柔性与新型显示、低功耗与长续航、先进感知等硬件革新，开展分布式微内核 OS、垂直场景定制等操作系统及生态重构。高端装备重点发展高端数控系统、精密加工装备、检测设备、自动化产线等，建设高

端装备研发制造基地、精密仪器仪表产业园。到2030年，形成万亿级产业集群。

人工智能：重点发展AI芯片、算法框架、工业AI、智能语音等领域，开展人工智能基础算法、高效模型构建等关键领域核心技术攻关，加强多模态数据采集和处理，打造高质量人工智能大模型训练数据集，研发智能体数据清洗、合成、评估、脱敏等智能化工具，围绕智能制造、智慧城市、医疗健康等细分领域开发专业场景化数据产品与服务，建设人工智能算力调度平台，构建“基础支撑+核心产品+产业应用”的产业生态。到2030年，力争形成千亿级产业集群。

智能网联：重点突破工业物联网（IIoT）协议、车路协同（V2X）通信、高阶自动驾驶（L4+）算法、城市级数字孪生平台、全屋智能互联协议（Matter）、智能传感器新型敏感材料及元件等核心技术，推进数字孪生工厂、全屋智能设备、自动驾驶测试、城市物联网感知平台等领域深度融合应用，锻造智能网联汽车整车制造、智能驾驶产业链，构建全域覆盖的智能网联产业生态体系。到2030年，形成千亿级产业集群。

数字能源：布局高效光热、智能电网、新一代充电、非动力核技术、先进电池等赛道。重点突破高效光伏电池、新型储能、高压快充、虚拟电厂等核心技术，研发高效光伏组件、非动力核技术应用设备等能源生产装备，布局新型储能电池模组、“光储充放”一体化系统等能源存储传输设施，搭建智慧能源管理平台，开展碳足迹追踪与管理服务。到2030年，力争形成千亿级产业集群。

高端医疗器械：攻关分子诊断试剂、射频微针治疗、微创机器人操作、穿戴式健康监测等关键技术，重点发展高端医学影像设备、植介入器械、体外诊断设备与试剂、国产ECMO等核心产品，布局手术机器人、AI+医疗器械、智慧医疗、高端放疗、康养康复、医疗美容、中医中药、细胞与基因等特色赛道，加速推进“医工融合”。建设临床试验与成果转化平台、药械协同创新中心、医疗供应链科技园等项目。到2030年，力争形成千亿级产业集群。

半导体与集成电路：推动芯片研发、制造、应用集聚升级，重点发展高端通用芯片、光芯片、MEMS传感器芯片等应用芯片，开展刻蚀、薄膜沉积、量测检测、先进封装等核心设备及配套零部件技术研发，聚力突破EDA、PDA工具、先进封装工艺技术设计研发和产业化。高标准建设半导体产业园、集成电路测试产业园等专业园区。到2030年，力争形成千亿级产业集群。

三、抢占潜力赛道风口

大力发展低空经济与空天、现代时尚、智能机器人、安全节能环保、海洋经济等富含成长性、技术性、延展性的潜力产业。围绕空域管理、基础设施、装备制造、检测检验、商业服务等，构建低空一体化发展体系。推动现代时尚跨界融合发展，打造数字时尚创新高地。加速提升智能机器人发展能级，开展全产业链布局，创建具身智能科技产业发展高地。做大做强安全应急、节能环保、资源循环利用、新材料等安全节能环保产业新增长点。强化海洋经济与制造业融合发展，加快建设特色鲜明、优势互补的海洋产业生态格局。到2030年，5个百亿级产业集群取得新突破。

专栏3：潜力赛道重点发展方向

低空经济与空天：重点突破5G-A空天地一体化通信、低空数字孪生建模、eVTOL飞行器设计制造、低空智能调度系统（UTM）、低空智能检测、1000米以下空域管理、轻量化材料等核心技术，研发物流无人机、应急救援无人机等电动垂直起降飞行器，构建低空起降点网络与数字孪生低空经济走廊，拓展即时配送、城市巡检、应急救援、低空旅游、低空检测等应用场景，完善无人机保险体系，建设深圳龙华机场、低空经济产业园。

现代时尚：重点推动3D设计建模、AI智能打版、小单快反柔性生产系统集成，研发缝制机器人、物联网协同平台及智能仓储系统。开发NFT数字藏品平台、虚拟秀场引擎，建设AR/VR社交电商基地。打造微短剧IP与MR线下体验馆，构建“设计—展示—消费”全场景数字生态。攻关再生材料、无水印染工艺，建立覆盖产品全生命周期的龙华时尚“碳足迹”认证体系。

智能机器人：重点开展ITPU高精度触觉传感、多模态感知融合算法、动态平衡与步态控制、“手—眼—脑”协同控制、数字孪生训练引擎等核心技术攻关，重点发展面向智能制造、特种行业、民生服务等领域的具身智能机器人整机，研发一体化关节、电机、减速器、伺服驱动、多模态传感器、灵巧手等6大类核心部件，开发家庭陪护、康复辅助等产品，开放企业产品测试、需求对接应用场景，建设智能机器人专业园区。

安全节能环保：重点突破LED照明、高效变频器、高效制冷、数字环保监测、工

业固废再生利用、减污降碳协同、智能应急通信、可降解新材料合成、高性能材料等核心技术，研发智能应急装备与通信系统、工业废气处理设备、节能先进技术装备等，推进固废回收利用与建筑垃圾资源化系统建设，培育节能建材、环保涂料等细分赛道，构建“技术研发-装备制造-材料支持-环保服务”全产业链。

海洋经济：重点围绕海洋电子信息、海洋高端装备制造、海洋新能源及现代海洋服务业等领域，推进深海、远洋工业探索与技术开发，加快构建龙华特色海洋经济产业体系。

四、前瞻布局未来产业

对接国家、省、市产业发展方向，把握智能、绿色、健康大趋势，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，完善未来产业投入增长和风险分担机制。重点瞄准未来信息、未来能源、未来健康，前瞻布局第六代移动通信、脑机接口、量子科技等产业，积极推动未来产业全面展开、成形成势，建设未来产业先导区。

专栏 4：未来产业重点发展方向

第六代移动通信：重点围绕 AI 原生网络、通感一体（ISAC）、星地融合组网、频谱与天线开展网络架构与核心技术突破，围绕芯片与终端、智能超表面（RIS）与边缘计算、量子安全升级进行关键器件与系统工程化，探索推进全息通信/触觉互联网、AI 终端与智能体、数字孪生等消费端沉浸交互升级，深度赋能工业制造、自动驾驶、智能交通、智慧医疗等新质生产力，拓展深空与海洋通信、国防与公共安全等前沿领域。

未来能源：重点在氢能领域面向绿色燃气轮机、大功率氢燃料电池电堆系统、高性能加氢设施链主企业构建氢能生态链。加快可再生能源制氢降本技术突破，攻关大功率氢燃料电池电堆系统及气体扩散层、质子交换膜、双极板、催化剂等关键环节研发和产业化。推动可控核聚变关键技术、材料研发及产业化应用。

脑机接口：重点在高密度神经电极、柔性/生物相容性材料、双向闭环调控等植入式设备上进行精准化突破，探索轻量化非植入式设备量产，推进解码精度跃升、自

适应学习、端云协同等方面实现AI与算法深度赋能。探索医疗康复、消费场景、工业与特种领域的核心应用场景落地，高标准打造涵盖研发、制造、应用的全产业链生态。

量子科技：重点发展天地一体网络与安全升级的量子通信、高精度设备产业化的量子测量，加强量子算法、量子材料研究，推进量子芯片国产化，建设量子技术创新、中试、知识产权等公共服务平台。

第三节　锻造现代服务领航强区

扩能提质现代服务业，推动服务业向专业化、品质化、多元化和价值链高端延伸，加速先进制造业和生产性服务业深度融合，培育龙华“2+6+3”现代服务业体系，力争服务业营收规模翻一番。

一、巩固壮大优势服务业

聚焦软件和信息服务、商贸服务、创意设计三大优势领域，推动产业向专业化、高端化、规模化升级，打造服务业增长核心引擎。壮大软件与信息服务业，聚焦核心软件开发、工业互联网应用、国产操作系统生态、信息技术服务等领域，推动技术创新、应用创新与业态创新协同发展，推进鸿蒙原生应用开发与系统改造，建成具有国际竞争力的软件与信息服务产业集聚区。持续做优做强商贸服务业，加速“批零买卖”传统商贸业态转型升级，强化消费牵引力、贸易辐射力、投资带动力和数字创新力，构建“数字驱动、内外联动、双向开放”的商贸新格局，打造辐射大湾区的消费和流通中心。大力发展创意设计服务业，聚焦研发、

生产、消费、文化、城市建设等领域，构建原创、赋能生态体系，建设深圳市创意设计产业集聚区。到2030年，打造4家百亿级企业、5家五十亿级企业。

专栏5：优势服务业重点发展方向

软件与信息服务业：提升工业软件、下一代人工智能关键技术和工业互联网创新研发能力，在操作系统、数据库、中间件等基础软件研发领域实现新突破。发展壮大国产操作系统与RISC-V芯片生态，加大开源鸿蒙生态培育，拓展数字化转型、智慧医疗、工业互联网平台、全域信创等数字产品应用场景，建设深圳北软件基地、鸿蒙生态产业园、鸿蒙生态（龙华）创新中心等。

商贸服务业：培育数字消费，支持零售企业与电子商务平台优势互补，推出悦己型、适老化、康养类数字产品，壮大即时零售、智慧餐饮、无人配送新领域，布局社交电商、无人经济等数字新业态，打造科技消费新场景。探索“跨境电商+市场采购”“跨境电商+新零售”等新模式新渠道，构建跨境电商生态圈，建设“前店后厂”式直播电商产业园。加速商贸企业数字化转型，推进商业综合体数字化改造与智慧商圈建设，实现数字商贸深度融合。

创意设计服务业：推动大企业独立发展创意设计业务，培育新业态。加快做大数字设计、做强工程设计、做精时尚设计、做实工业设计，培育高端品牌，壮大设计出海。深化深港及国际设计合作，支持国际、香港设计企业设立分支机构，建设深港创意设计合作区。

二、加快培育成长型服务业

以产业金融、智慧物流、科技服务为核心，聚焦产业融合与模式创新，强化基础设施建设与生态构建，推动产业向智能化、绿色化、国际化转型。提速发展金融服务业，聚焦提升金融服务实体经济高质量发展质效，加快形成与现代制造业深度融合的产业金融服务体系。提质发展智慧物流，聚焦“低空经济+智慧物流”特色，构建高效联通的现代物流体系，强化供应链韧性安全，

推动物流产业向便利化、智慧化升级。全力壮大科技服务业，聚焦研究与开发、创业孵化、技术转移、检验检测、知识产权、综合科技服务等重点领域，提升服务业效能，满足科技创新和产业转型升级需求。到2030年，打造4家十亿级企业，科技服务业总收入突破300亿元。

专栏6：成长型服务业重点发展方向

产业金融：持续提高金融服务实体经济能力水平，构建具有龙华特色的“1+1+N”产业金融体系。依托“数智龙华、中轴枢纽”基础，深化公共数据授权运营，运用区块链、AI等技术融合多维数据，迭代“数字云贷”产品，以数据驱动破解融资难。完善“政园银担”模式，推广“园区贷”，推动实现百家重点园区全覆盖、授信超千亿元、惠及万家企业。建强（拟）上市企业服务平台，擦亮“星耀龙华”品牌，强化央地联动与并购重组支持，推动企业利用境内外资本市场发展壮大。

智慧物流：创新发展保税物流、冷链物流等特色服务，加快观澜黎光公路物流枢纽及物流转运中心建设。推动电商与快递物流协同、数据共享，提速快递包装绿色转型；推广智能仓配与无人物流配送，做大做强数字化物流服务平台。探索低空物流新业态、扩大无人机即时配送试点范围，加快构建全域低空物流网络。深化跨境物流与电商融合，推动跨境电商平台企业在龙华设立区域总部、运营中心及结算中心；支持龙头企业搭建跨境电商平台，布局跨境物流与海外仓。

科技服务业：聚焦科研技术服务能级与龙华新质生产力发展需求精准适配，开展从技术研发、企业孵化到产业培育的全链条合作，一体化布局高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台。依托港澳青年创新创业中心、深圳北国际人才驿站等特色平台，构建多层次科创服务体系和全链条孵化体系。鼓励电子科技大学（深圳）高等研究院、深圳计算科学研究院等高校院所设立技术转移服务机构。支持国创中心牵头建设检测实验室。建设龙华区知识产权服务中心、专业化综合科技服务集成平台。

三、优化布局潜力型服务业

立足产业升级配套需求与居民多元美好生活需求，聚焦高端

专业服务、高品质生活服务两大潜力领域，打造“龙华服务”区域品牌，抢占跨境医疗、银发经济、低空配送等未来前沿赛道。集聚全球优质专业服务资源，深化深港专业服务合作，构建覆盖会计审计、法律服务、人力资源、管理咨询、会展等领域的高端专业服务体系。以便利化、精细化、品质化为方向，推动物业、医疗、养老、托育等行业跨界融合与数字化升级，重点发展高端医美、普惠托育、适老化服务、宠物经济等新业态。到 2030 年，打造 8 家以上亿级营收企业，建成高端专业服务业与高品质生活服务业高地。

专栏 7：潜力型服务业重点发展方向

高端专业服务业：集聚境内外优质律师事务所、会计师事务所，构建综合所与精品所互补格局，推动本地机构与头部机构结盟。引进知名咨询机构并深化国际合作，拓展 ESG 咨询、AI 咨询等新场景新服务。鼓励聚焦龙华先进制造业体系发展猎头服务、人才测评等高附加值业态，培育人力资源服务业新增长点。巩固提升既有特色展会，争取引进国内外知名会展企业、国际高水平会议落户。推进工程总承包、全过程咨询等现代工程管理模式发展，建设龙华现代工程服务业集聚区。

高品质生活服务业：加快健康服务多元化发展，建设专科医院，鼓励社会资本办医。推动物业、租赁等行业专业化数字化发展升级，拓展“一站式”置业服务，规范租赁市场，促进物业与养老、托育等跨界融合，实现“住有所居、居有优服”。持续扩容“一老一小”服务，推进适老化改造，壮大银发经济，加快普惠性托育机构建设。建立宠物全生命周期服务，引进头部企业，推动行业标准制定，打造宠物友好型城区。完善社区服务，健全商业网点布局，推广无人机配送等智慧服务，建设城市社区嵌入式服务设施。

四、发展特色总部经济

依托总部经济集聚区，引进国际化、领军型、创新型企业总

部，打造重要的经济运营管理中心。积极培育本土企业总部，引进与培养具备全球资源整合能力的总部企业。重点引进世界500强、中国500强和跨国公司总部等。积极引进国际性、区域性多边金融组织与国际机构。支持“一带一路”国家优质企业设立中国区总部。支持国内企业与国内银行、投资机构设立“走出去”国际业务总部、功能性总部，打造中国企业“走出去”总部基地与迈向“一带一路”重要枢纽。

第四节　健全新型基础设施支撑

以“六张网”建设为重点，加强信息基础设施共建共享、融合基础设施深度赋能、创新基础设施前瞻布局，构建天地一体、云网融合、智能敏捷的新型数字基础设施体系，夯实数字先锋城区基座，扎牢经济发展的基础设施支撑。

一、提速部署信息基础设施

高起点建设算力网、新一代通信网等信息网络基础设施，构建覆盖“5G+千兆光网+智慧专网+物联网”的通信网络基础设施体系，前瞻布局“深韶新干线”、粤港澳大湾区算力调度云平台、中国高铁通信骨干网工程华南网等信息基础设施。高水平推进智能算力设施建设，研究算电协同新模式，推动建设粤港澳大湾区新型工业智算中心，加快建设高铁通信骨干网工程华南网项目，推进“双万兆”新一代通信网络更新迭代，加快街道标准电子政

务边缘计算机房建设，探索“算力飞地”统筹供给模式，促进中心与边缘算力高效互补和协同联动。

二、推进建设融合型基础设施

推动水网、电网、城市地下管网、物流网等传统基础设施信息化、智能化、网络化升级和系统改造建设，全面筑牢支撑现代化城区发展的融合基础设施体系。加快智能制造基础设施建设，推进工业互联网内外网改造，构建覆盖重点工业园区的工业互联网网络体系。积极部署多功能智慧杆，推动市政基础设施互联互通，丰富城市智慧感知网络节点。重点推进城市道路智能化改造示范，加快新型公共建筑数字化改造，推动水务、电力、燃气等领域多线合一，绿色化、智慧化升级物流园区和仓储设施，深化物流设施“硬联通”与运输组织“软衔接”，适度超前布局光储超充设施、低空智能设施。

三、前瞻布局创新型基础设施

深化三维多物理场耦合风洞等创新基础设施建设，推进低空域无人机应用。加快 5G-A 视频专网、物联专网、车联专网、工业专网、低空专网等场景化标准制定与落地，开展 6G 典型场景技术实验与标准预研，支持“5G-A+工业互联网”“5G-A+智能网联汽车”等跨界融合场景建设。打造智慧能源互联网，探索先进能源服务模式，拓展技术在能源领域的融合应用场景。完善市政设施“AI+”“5G+”“物联网+”应用生态，打造智慧物流示范设施。构建统一工业互联网标准体系，升级园区网络，推动企业

参与标识解析节点建设。

第五节　完善优质产业支持根基

统筹完善现代化产业发展全要素支撑系统，深化重大产业平台建设，加快丰富人才、空间、数据、公共服务等资源供给，强化制造服务融合发展，催生新业态新模式，扎实筑牢产业发展保障基础。

一、布局重点产业平台

围绕龙华新制造、新服务现代化产业体系发展需要，积极谋划，全力争取，主动培育，提速建设，加快构建以国家级平台为牵引、省级平台为支撑、专业园区平台为协同的重大战略平台发展格局，以大平台承载大战略、吸引大项目、争取大政策、实现产业发展大突破。

专栏 8：重点产业平台布局

争取打造 2-3 个国家级重大平台：以龙华中心区为核心，联动平湖北片区，打造世界半导体产业科技中心。借助深圳北站窗口功能，在龙华中轴数字产业核心区建设深港证券联合发展基地，搭建内地优质企业与香港资本市场的对接平台。聚焦新型光伏储能技术、新能源汽车全产业链等重点领域，打造具有国际影响力的能源科技城。

谋划 3-5 个省级重大平台：聚焦高端医疗器械重点领域，打造产业特色鲜明、规模效应显著、辐射带动效应明显的国际医疗器械城。依托鸿蒙原生应用产业园，汇聚软件产业全要素，加快形成“鸿蒙+欧拉”生态，推进建设深圳北软件产业基地，建成深圳软件产业主力承载区。全面提升数字经济产业发展能级，深度建设深圳市数字经济核心区。融通深港实体经济，整合全球创意设计资源要素，建设深港创意设计合作区，打造国际创意设计融合发展高地。

建设一批专业园区平台：加快建设数字开源软件大厦，国家通用人工智能产业创新中心，龙华工业软件云工程应用创新中心、鸿蒙生态（龙华）创新中心、数字设计总部社区、城市运营产业总部社区等专业平台载体。

二、壮大产业人才队伍

构建规模宏大的产业人才梯队，大力营造人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。建立健全各发展阶段企业家识别赋能机制，对潜力初创企业领袖、成长快速企业家和行业领军人物，提供差异化、精准化的培训资源、政策支持。完善企业家参与涉企政策制定机制，建立常态化民营企业荣誉激励体系，健全企业家履行社会责任的激励机制，打造企业家成长赋能示范区。支持全区龙头企业与本地职业技术学校联合培养产业人才，打造一批高水平专业化产教融合实训基地。加强国际产业人才队伍组建，依托深圳（龙华）国际合作中心，强化海外人才储备引进、项目成果转化、产业资源匹配等全链条国际化人才服务供给。

三、深化梯次企业培育

发挥千亿级企业带动力，完善“超级联络人”对接服务机制，支持企业在尖端技术、创新产品、重大平台、智能工厂、应用场景等方面持续发力，加速技术外溢与赋能效应。赋能百亿级企业，全力保障其扩产投资等项目顺利实施，及时响应解决运营难题，促进其持续扩大规模、提升发展层级。培育壮大亿元级企业，实施梯度成长计划，覆盖“小升规”“规做精”“精做优”“优上市”全链条。引进一批优质企业，推动市属国企布局与龙华新质生产力相契合的新业务，推动央企在龙华布局重大项目，通过产

业投资基金投一批、跨境电商出海总部引一批、强化场景联合创新落一批、围绕重大产业项目聚一批等方式，持续完善优质企业梯队。

四、保障产业空间供给

强化产业空间的精准供给，建立健全“房地并举、阶梯供应、基础保障”的多层次产业空间供给体系。加大土地整备力度，重点推进较大面积产业空间整备，优先保障重点片区、重大产业及公共基础设施用地需求。推行“多主体供给、多元化配置”的产业空间供给模式，盘活政府、国企、市场主体用房，增加优质产业用地供应。综合考虑产业发展、企业规模、空间需求等因素，为各类企业提供租赁用房、购房、购地等选择。强化“产业保障房”建设，谋划一批总部基地、产业基地，建设一批质量优、价格低、智慧化的优质“办公保障房”和“工业保障房”。

五、优化招引培育服务

围绕重点产业领域，建立完善招商引资机制，健全招商引资保障服务，完善重点企业服务机制。推行场景招商、展会招商、空间招商、资本招商、数据招商、以商招商、供应链招商等多元招商模式，支持产业链龙头企业协同引进上下游企业。完善企业招引落地建设投产闭环，精准保障重大项目空间需求，着力为企业排忧解难、为项目保驾护航。围绕产业布局，推动行业协会商会市场化、专业化、规范化转型，充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

六、强化数据要素支撑

前瞻部署数据基础能力，培育数字生产力。加强数据利用，推进政府数据开放共享，制定数据共享责任清单，提升公共数据对龙华高质量发展的支撑能力。推动健全公共数据、企业数据、个人信息数据确权授权机制，建设数据来源可确认、适用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据可信流通体系。构建工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用场景。

七、推动产业融合发展

推动产业融合创新发展，鼓励制造行业发展服务业态，支持服务行业向制造领域拓展应用，打造一批深度融合型企业、平台、项目和区域。推动多元经济融合，着力推进楼宇经济、平台经济等多类型产业发展。完善生产外包服务平台、服务体系，打造全新服务模式和场景。大力发展服务型制造，引导制造企业从单一产品供给向“产品+服务”综合解决方案转型，培育综合服务方案供应商，支持先进制造业培育总集成总承包、全生命周期管理等多元融合新业态，深化产业协同。

第四章　抢占科技革命制高点，促进科技创新与产业创新深度耦合，建成示范引领型成果转移转化高地

紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，深入贯彻落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，以科技创新催生新质生产力，更好发挥科技创新增量器作用，全力打造龙华第二增长曲线。

第一节　推动关键核心技术攻坚

坚持以国家战略部署和地方发展需求为导向，加强科技创新研究攻关，因地制宜凝聚创新企业及研发机构攻关合力，统筹推进重大创新平台建设，推动龙华不断催生新产业新模式新动能。

一、打好关键核心技术攻坚战

整合科技、产业、人才等领域资金，探索实施关键技术融合创新政策，鼓励创新主体在人工智能、智能装备、工业母机、电子元器件、半导体、数字能源、高端医疗器械等领域突破一批关键核心技术。围绕典型产品核心技术、制造装备、质量及关键软件等，积极承接国家、省、市等科技创新重点研发计划和重大科技专项。支持创新主体深度参与广东强芯工程、核心软件攻关工程、显示制造装备璀璨行动计划，鼓励领军企业牵头实施芯片制造、工业软件等领域重大项目。支持大数据、工业互联网、人工

智能技术在制造业、服务业领域深度赋能应用，推动人工智能模型算法和各领域数据知识融合，辅助前沿领域探索。

二、强化企业科技创新主体地位

围绕产业链部署创新链，以科技创新支撑产业创新，以产业创新牵引科技创新。培育壮大科技领军企业，激活各类科技成果向企业转化动能，推广“科技副总”“产业教授”机制，积极组建龙头企业牵头、高校院所支撑、创新主体相互协同的创新联合体。探索建设政校企共融互促的“科技产业成果超市”“科技产业应用场景榜单”，推动科技创新与产业创新深度融合，加速成果产业化进程。完善创新型中小企业梯度培育体系，持续深化科技企业梯度培育路径，培育一批“Me First”“Me Only”标杆，构建独角兽领航、单项冠军与小巨人带动、专精特新示范、创新型中小企业支撑的优质中小企业发展格局。积极构建企业、政府、社会等多元投入机制，加快建立企业研发准备金制度和企业主导的成果验收评价机制，激发各类企业研发积极性，保持研发投入持续增长。

三、战略布局创新平台载体

围绕国家战略部署和龙华发展需要，统筹推进重大科技基础设施和战略科技力量一体建设，培育一批特色鲜明的标杆型创新载体，支撑产业实现突破性发展。面向战略项目需要，构建涵盖算力、数据、开源、硬件、场景、融资的生态服务平台，谋划建设九龙山科技创新湖区。支持有条件的企业、高校、科研院所共

建国家、省级实验室，支持港澳国家重点实验室建设龙华研究中心，加快人工智能、半导体、数字能源、高端医疗器械、5G 中高频器件、超高清视频等重点领域创新中心建设。加快引进集成电路测试国家质量标准实验室，高标准建设国家高性能医疗器械创新中心、深圳计算科学研究院、深思实验室、星河实验室、深港智能科技研究院（深圳）、天坛深圳研究院等高能级科创平台。

专栏 9：科技创新平台重点布局

国家和省级实验室：南京航空航天大学空中交通管理系统全国重点实验室，先进飞行器导航、控制与健康管理工信部重点实验室，中小型无人机先进技术工信部重点实验室，高空安全系统的软件开发与验证技术工信部国家级重点实验室等分支机构，集成电路测试国家质量标准实验室。

市级区域性平台：无人驾驶航空器系统质量检验检测中心、超高清产业标准研究服务平台、8K 标准检测认证公共服务平台。

四、引育新型研发机构

围绕战略性、基础性、前沿性重大科学问题，培育新型研发机构填补技术创新转化空白，实现从基础研究到产业化全过程无缝衔接。深化新型研发机构投资主体、管理制度、运作机制、用人机制等创新，吸引顶尖研发机构来龙华设立特色研究机构。支持国内外知名高校院所、领军型科技企业建设多元化投资、市场化运行的产业技术研究院、工业技术研究院等新型研发机构，构建结构合理、运行高效、协同合作、良性互动的多层次新型研发机构体系。

第二节　促进科技成果转移转化

拓展科技成果转化路径，完善概念验证和中小试体系，加强科技成果转化服务，打造完整的科技成果转化创新链条，实现科技成果规模化应用与产业价值最大化。

一、畅通科技成果转化渠道

完善科技成果转化机制，加速科技成果商业化产业化应用，提升科技成果就地转化效能。健全跨区域科技创新协作机制，加强与香港、前海、河套等区域深度对接，谋划“河套+北站+西丽”科技研发转化协同区。积极参与广深港澳科技创新走廊建设，主动融入全球科技创新网络，建立科技成果“沿途下蛋，龙华转化”高效转化机制，推动优质科技成果落地转化。发挥九龙山省级人工智能产业核心区与国家高新区政策叠加双重优势，用好创新型中小企业、国高企业、专精特新企业集聚优势，搭建技术合作转化对接平台，推动前沿技术研究成果就地转化。

二、完善概念验证和中小试体系

聚焦重点行业创新需求，鼓励高校、企业、科研机构以多种形式建设概念验证中心、共性技术平台。围绕半导体与集成电路、数字能源、医疗器械、低空经济等领域谋划布局一批中试平台，重点探索创建化合物功率半导体中试平台、集成电路先进封装材料中试平台、康养医疗机器人研发及应用中试平台、绿色氢能关键催化剂材料中试平台、低空装备安全性及智能融合测试验证中

试平台、低空经济先进材料与绿色动力系统集成中试平台等，支持中试平台创新管理模式，增强中试平台可持续发展能力。

专栏 10：科技成果转化平台重点布局
环北站产学研一体化示范园：围绕产业重点领域引进国内外知名高校，推动其在北站周边政府物业空间设置分支机构和联络点，链接高校研究资源，深度参与深圳市重点领域研发计划等，打造服务龙华的“虚拟大学园”，为龙华产业升级提供强有力的智力支持和人才保障。 **环茜坑水库科研创新发展区：**围绕 ICT 产业升级，依托电子科技大学（深圳）高研院，紧扣龙华产业链优势环节，打造人工智能核心应用场景，建设创建全国重点实验室和国家级企业创新平台集聚地、未来产业创新中心、未来产业发展高地、最具“政产学研用资”生态活力的创新基地。

三、率先应用推广新技术新产品

完善新技术、新产品、新服务首购和订购政策，支持运用自主核心技术推出的标志性、突破性重点产品，优先推荐纳入创新产品和服务目录。健全龙华科技成果信息库，积极搭建市场化供需对接平台，发挥龙头企业引领作用，支持企业率先使用创新产品，推动创新产品加快嵌入本地产业链供应链，以广泛市场应用支撑科技创新成果转化。积极组织专题展会等对接活动，有效提高龙华新技术、新产品、新服务认知度和市场占有率，促进更多新技术、新产品、新服务在龙华实现首用首试，提升创新成果生产力转化效率。

四、提升科技成果转化服务能力

引进培育专业化、市场化的国内外知名孵化机构、技术转移机构、知识产权服务机构、科技咨询与评估机构、创业投资服务

机构，鼓励建立面向企业的技术服务网络，为科技成果转化提供技术咨询评估、成果推介、交易经纪、融资担保等服务。围绕重点产业集群创新需求，完善加速器、产品发布中心、众筹平台等转移转化服务体系，进一步强化科技成果转移转化链条，提高创新成果转化服务效率。

第三节　一体推进教育科技人才发展

坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，推动科技自主创新和人才自主培养良性循环，加快构建教育、科技、人才协同高效运行机制，为中国式现代化龙华实践提供基础性、战略性支撑。

一、全面创新高质量教育体系

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，深化教育科技人才一体化综合改革，加快建设电子科技大学（深圳）高研院，积极争取新增高等教育资源。推动职业学校稳步发展，推进职普融通、产教融合、科教融汇。推动党校、职业教育等资源向全社会开放，加快建设全民终身学习的学习型社会，大力发展社区教育，满足居民多样化学习需求，打造学习型城区。加强与全国知名高校、未来技术学院、重点科研院所、创新企业等合作，加快推进格致中学深思实验班建设，构建产教研协同育人生态。

二、锻造创新人才集聚高地

以更加积极开放的态度优化升级“龙舞华章”人才系列政策，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，不唯地域、不问出身、不求所有、不拘一格、不遗余力引进、培养、使用、协作和服务各类人才。大力引进高水平国际化创新创业团队，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。创新人才分类评价和认定机制，优化实施“优青百人项目”，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。构建全周期人才服务保障体系，着力打造最好人才生态。

三、促进教育科技人才融合发展

一体推进教育科技人才发展，强化各类平台载体育才功能，完善拔尖创新人才早期发现和培养机制，大力培养卓越工程师培养，不断激发全社会创新创造活力。联合企业、高校、科研机构及行业协会，深入剖析龙华科技产业技能供需缺口，构建重点科技产业领域新兴技能体系，制定统一培训课程、结业标准、奖励政策，打造全龄全阶层产业创新人才职业培训体系。支持建设高技能人才培训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室。鼓励企业与全球高校院所组建共同体，推动全球顶尖科技成果和人才团队落地龙华，加速形成“基础研究-技术开发-产业孵化-团队建设”的产学研用融合发展模式。

专栏11：创新人才平台重点布局
环深圳北站国际人才服务圈：以深圳北站国际商务区为战略支点，持续优化布局

深圳北国际人才驿站、红山国际服务中心、人才绿道等服务站点，谋划国际产业服务平台，不断提升龙华“国际味”、塑造“国际范”、吸引“国际人”，争取优质国际人才项目落地孵化，加速集聚国际化人才。

环观澜湖教科文国际人才创新圈：以龙华北部“数字经济圈”为载体，依托电子科技大学（深圳）高等研究院、九龙山数字城、观澜版画基地等教育、科创、文化资源，围绕观澜湖智核中心布局人才创新载体，发展人才链和服务链，加快构建具有全球竞争力的国际人才高地。

第四节　涵养高效顶尖创新生态

着力提升科技服务供给能力水平，完善科技发展政策，加强金融服务支持，强化知识产权保护，持续优化科技创新开放环境，全面激发科技创新活力，推动科技产业融合发展。

一、完善科技创新政策体系

强化对关键核心技术和应用基础研究的长期稳定支持，建立企业研发全周期资助机制，鼓励社会力量参与应用基础研究。探索建立重大科研设施等科技公共资源开放共享体系，完善政府采购企业创新产品和服务政策，实施创新产品政府首购、订购和“三首”的应用示范政策。深化科技政策绩效评估，推行科研产出与产业产出相结合的综合评价机制。

二、促进科技与金融深度融合

充分发挥政企协作资源优势互补，结合企业风险投资等方式建立双方合作共赢机制，做优做强产业创新生态。完善支持创新创业的多层次金融服务体系，健全覆盖天使投资、风险投资、股

权投资、并购投资、信贷投资、上市融资等在内的全链条融资体系。深化“龙数贷”等融资机制，发展壮大耐心资本、长期资本，支持保险机构开发科技类新险种，探索“政银保担”风险分担机制，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，支持科技型企业创新发展。

三、加强知识产权保护与运营

鼓励企业加强国际知识产权申请和保护，探索构建海外知识产权维权援助服务平台。引进国家、省、市知识产权保护资源和平台，推进知识产权信用体系、商业秘密保护基地建设。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，强化知识产权全链条保护。围绕重点产业领域开展高价值专利培育工作，加大支持专利质押融资、专利保险、知识产权证券化等金融服务。加快推动知识产权商品化、资本化、产业化发展，建设覆盖知识产权交易、评估、咨询、投融资、保险、证券、维权等的知识产权运营服务体系。

四、优化科技创新开放环境

营造创新资源自由流动、优化配置环境，促进创新成果跨区域转化应用。加大应用场景建设和开放力度，打造一批可复制、可推广的标杆场景，推动“场景+技术”深度融合与价值转化，建设全域新技术新产品试验场。完善技术创新容错纠错机制，加强科学技术普及，弘扬科学家精神，尊重科研规律，宽容失败探索，普及“创客文化”“极客文化”，提高公众科学素养，培育

全域覆盖的创新文化氛围，形成人人崇尚创新、勇于创新、支持创新的良好社会风尚。

第五章　雕琢中轴崛起改革样本，深化高水平对外开放，激活先锋城区内生发展动力

坚定不移全面深化改革、扩大开放，以经济体制改革为牵引，注重系统集成，突出改革实效，策划关键改革。牢牢把握APEC合作深化机遇，以全球视野高效配置资源，加快构建高水平开放型经济新体制，为高质量发展注入持久动力、提供坚实支撑。

第一节　打造综合改革试点“龙华样板”

坚持有效市场与有为政府更好结合，以深圳综合改革试点为契机，立足龙华实际，加快推动事关龙华长远发展的关键改革任务取得突破性成果，深入推进要素资源市场化配置，高标准打造可复制、可推广的综合改革试点“龙华样板”。

一、全面落实深圳综合改革试点

紧扣深圳全面综合改革要求，聚焦改革痛点、难点、堵点，主动争取落地一批国家综合改革试点项目。抢抓综合改革试点机遇，围绕新兴产业政策实施方式创新、科技创新投入机制优化、营商环境优化、高水平对外开放等重点领域，策划战略性、战役性改革，推出创造型、引领型改革，努力为全市、全省、全国创造更多龙华经验，打造更多有影响力的改革品牌。完善改革调度落实，健全涉改部门行动一致性工作机制，推进各项改革部署加

速落地见效。

二、推进传统要素市场化配置改革

畅通人才流动渠道，进一步完善人力资源评价体系，健全尊重人才、礼遇人才、温暖人才的服务保障机制。推动空间集约开发利用改革，探索土地混合开发利用模式，完善工业用地市场供应体系，持续提升土地集约利用水平。促进金融资本与产业资本良性循环，稳步推动供应链金融创新发展。建立健全技术经纪人认证与激励制度，推动技术要素流转。深化多要素协同配置改革，推动资源要素跨区域、跨领域有机组合，动态匹配。

三、加快新型要素价值释放改革

推动数据资源开放利用，深化公共数据资源共享机制、数据要素价值化机制，建设行业级可信数据空间，优化数据要素生态环境，培育发展一批数据资源类数商、技术驱动型数商和第三方服务类数商，打造数据类企业集群，充分发挥数据要素乘数效应，打造数据要素产业集聚区。加快推进低空空域改革，推动健全军地民、跨境协同管理机制，积极开展空域评估与分类划设，争取在空域划设、审批简化、融合飞行等方面先行先试，探索打造低空开放试点区。

专栏 12：要素市场化改革重点任务
劳动力要素：完善技术技能评价制度，探索跨专业新兴领域职称评价，构建以创新价值、能力、贡献为导向的人力资源评价体系。完善人力资源服务保障机制，健全劳动力服务网络，拓宽高技能人才服务保障范围，探索体现技术、知识、管理、数据等要素价值新的实现形式，推动完善新就业形态劳动者法律保障和社保制度。

土地要素：探索土地混合开发利用模式，加速打造符合新质生产力需求的产业创新社区。探索建立“政府统筹、国企盘整、市场化开发”机制，引导企业深度参与集中连片区域开发建设。完善长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。持续推动小、散、旧工业厂区和住宅区“化零为整”，探索低效集体物业和土地资产盘活新模式。

资本要素：探索联合深交所、前海股权交易中心，搭建龙华供应链金融资产交易平台，支持应收账款、保理资产、融资租赁资产等标准化流转，开展专利质押融资、知识产权保险、知识产权证券化试点。与银行、保险、券商等金融机构合作，推行“投贷联动、投保联动、投债联动”，放大资金杠杆效应。

技术要素：探索推行“第三方评估+市场竞价+挂牌交易”科技成果交易定价机制，健全技术交易主体信用档案，搭建技术交易溯源系统。加强跨境技术要素流动合作，支持企业引进国际先进技术。

数据要素：健全公共数据授权运营机制，规范公共数据授权运营流程，明确参与主体的职责与权属。探索产业、行业公共数据有条件有偿使用，严格落实安全保密要求，保障公共数据供给使用公共利益。瞄准数据存储、分析、交易环节，积极引进优质企业及项目资源，打造大数据应用“龙华示范”。

低空空域：对接深圳低空空域划设标准，开展全域低空数据采集与风险评估，探索产业园区、物流枢纽、景区等区域划设常态化开放空域。

第二节　激发各类经营主体活力

坚持“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，着力营造良好投资创业环境，充分激发企业创新活力和发展潜能，让一切有利于新质生产力发展的力量在龙华集聚涌流、开花结果。

一、培育国资国企核心竞争力

主动嵌入央企、国企产业链供应链体系，聚焦研发、制造、

采购、物流等关键环节，精准布局本地配套能力，打造“央国企总部+龙华智造基地”高效协同的共生生态，锻造更加稳固的内需市场。提升区属国企对龙华经济发展的承载力和支撑度，深化国资国企改革，加快健全现代企业制度，推动区属国企在总量规模上实现跃升、在功能布局上更加优化，重点向城市功能区开发、重大基础设施建设、重点民生服务保障和战略性新兴产业领域集聚资源，力争主业更聚焦、优势更突出、辅业更协同，全面做强做优国有资本。

二、引导集体资产转型升级

鼓励股份合作公司立足自身条件和资源禀赋，主动参与龙华战略性产业集群布局。深入推进“三资”问题集中整治工作，持续实施股份合作公司巡检“五年全覆盖”，提升集体经济运行质效和风险防控能力。积极借鉴中关村集体资产与科技产业深度融合模式，推动集体经济从“收租经济”向“创新经济”跃升。探索创新“统租统管+增值服务”等新型物业运营模式及“投建管运一体化”合作发展模式，加快盘活低效用地及闲置、空置物业，推动高品质产业载体转型，提升资产周转效率和综合收益，切实增强集体经济的可持续盈利能力。

三、增强民营企业内生动力

健全民营经济发展工作协调机制，支持民营企业把握新质生产力培育、区域协调发展、统一大市场建设等发展机遇，落实基础设施竞争性领域向经营主体公平开放政策要求，支持民营企业

深度参与重大科技攻关、产业链协同创新和重点项目建设，鼓励民营企业拓展国内外市场、提升数字化智能化水平，加快向专精特新和高附加值环节跃升。推动优质民营企业融入龙头企业供应链，鼓励在细分领域打造核心技术和自主品牌，增强产业链韧性和竞争力。

四、促进新个体经济高质量发展

促进新个体经济高质量发展，积极培育和扶持个体工商户，有序发展微商电商、网络直播、内容创作、一人公司等新业态新模式，鼓励开展微应用、微电影、小产品等“微创新”实践。支持个体经营者依托数字经济平台提升专业化、品牌化水平，推动其从灵活就业向创意创业升级，不断激发微观主体活力和社会创造力，为稳就业、促消费、育新能注入源头活水。

第三节　营造一流营商环境

以经营主体实际需求为导向，深化简政放权和政务服务数字化改革，聚焦企业全生命周期服务，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，切实增强企业在龙华投资发展的信心与获得感。

一、营造市场化营商环境

对标国际一流标准，全力打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的营商环境，塑造便捷高效、响应精准、温暖

可感的“龙华服务”品牌。持续深化“放管服”改革，坚持以企业和个人需求为导向，全面推行“高效办成一件事”集成服务，推动政务服务从“能办”向“好办、快办、智能办”升级。强化数字赋能，深化人工智能、大数据等技术应用，提升政务服务的数字化、智能化、个性化水平。深化“免申即享”改革，持续拓展“免申即享”覆盖范围。深化“政策 AI 计算器”改革，提升数字政务服务整体效能。深化民生诉求综合服务改革，提高服务效能和预警预防能力。

二、营造法治化营商环境

营造公平透明的法治环境，规范涉企行政执法行为，推行包容审慎监管，依法平等保护经营主体合法权益，加快构建亲而有度、清而有为、亲清统一的新型政商关系。深化行政执法体制改革，优化柔性执法机制，统筹推进“综合查一次”改革，深化“执法监督码”应用，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等行为，完善包容审慎的柔性监管机制。强化产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法保护企业家合法权益，建设安心投资环境。

三、营造国际化营商环境

构建高效协同的对外服务体系，推动完善跨境物流、通关、金融等服务，提高投资贸易便利化。打造涉外服务平台，强化数字化赋能与机制创新，为外资外贸企业及外籍人留学、兼职、就

业、创业等提供全周期精准服务。稳步推进外籍人员高频政务服务事项在线办理，全面提升外籍人员生活体验，在医疗卫生、公共交通、住宿登记等方面配备多语种服务，高水平建设国际化街区、社区、小区，持续引进知名国际学校、国际医院、国际酒店，扩大面向外籍人员的国际化服务供给，增强国际要素集聚能力。

四、打造优质信用城区

健全以信用为基础的新型监管机制，完善覆盖全社会的社会信用体系。建设覆盖各类主体的社会信用平台，推进信用信息共享应用，依法依规向社会开放，提升社会信用服务水平。完善信用承诺、信用评价、联合奖惩、信用修复等，建设以信用为基础的新型监管体系，提高行政监管和社会治理精准度。持续创新“信用+龙华”模式，实施一批市场化、社会化的“信用+”激励措施，促进信用惠民便企。引导社会力量积极参与信用建设，广泛开展信用宣传活动，营造共建共享、善治共治、诚实守信的良好社会氛围。

第四节　提升对外开放能级

强化国际制度衔接、对外贸易和文化交流，持续优化对外贸易方式和机制，不断深化国际交流交往，提升龙华国际形象，驱动对外开放升级。

一、强化国际合作规则对接

积极嵌入高水平国际合作机制，用好中央、省、市与共建国家、地区建立的对外合作协调机制平台，以促进内外贸标准衔接为重点，推进与相关国家和地区规则联通、市场对接。全面对接国际高标准市场和高水平技术体系，深化与国际性产业与标准等组织合作，协助企业衔接数字经济等新兴领域国际标准规范，不断提升产品与国际标准关键技术指标契合度。

二、培育对外贸易新动能

大力发展外贸新业态、新模式，积极扩大中间品贸易、服务贸易、跨境电商出口，探索软件研发测试等离岸服务外包、跨境金融等数字贸易业态。支持跨境电商产业发展，深入开展深圳国际康淮电商中心“先查验后装运”试点工作，探索“跨境电商+产业带”模式，加快跨境电商综合服务平台和全球跨境全品类选品中心建设，打造跨境电商集聚区。充分发挥电子信息技术、高端医疗器械等产业优势，支持龙头企业拓展易货贸易、转口贸易和离岸贸易，构建外贸新增长极。建立重点外贸企业联系制度，加强知识产权保护、海外维权能力建设、对外贸易金融支持等公共服务供给，强化外贸服务保障机制。

三、提升国际交流交往水平

积极承办国际高水平学术会议、高端专业论坛，定期举办人工智能、工业互联网、数字能源等领域国际创新合作论坛、产学研沙龙、校友沙龙等活动，支持企业参与广交会、高交会、东盟博览会等展会。加强龙华品牌文化与深圳市友好城市和友好交流

城市的文化往来，深化与国际城市经贸往来和人文交流。抢抓APEC在深举办机遇，立体化开展城区推广，策划开展龙华日、传统文化体验、艺术展览等活动，加强与APEC成员经济体头部企业、商协会、高端智库常态化联络，深化营商环境、跨境数据流动、知识产权保护、绿色标准、数字贸易等关键领域对接，将会议“短期热度”转化为国际合作“长期资产”。构建更有效力的国际传播体系，推动“脸书龙华”“TikTok龙华”等外宣阵地提质升级，打造凸显“国际范、数智化、龙华味”的国际化城区IP，向世界讲好中国式现代化的龙华故事。

第五节　持续优化双向投资

坚持系统谋划、精准布局，强化信息共享与资源整合，推动“引进来”与“走出去”双向协同，更好统筹国内国际两个市场、两种资源，不断增强全球要素资源的集聚辐射能力。

一、汇聚全球优质企业及项目资源

充分把握APEC会议、全球招商大会等重要国际展览会议契机，积极链接全球资金资源，健全外资线索发现、对接、洽谈、引进、落地的全链条工作机制，推动落地世界500强、全球行业冠军、新锐企业等优质外资企业和标志性项目。积极承接国际产业转移，持续吸引国际企业、机构投资龙华，高质量发展服务外包，不断推进延链补链强链，有力提升产业链供应链韧性和安全

水平。

二、推动企业有序开拓国际市场

健全企业出海综合服务机制，充分发挥深圳（龙华）国际合作中心、龙华区产业出海联盟等平台功能，建设境外联络点和产品展示交易中心。统筹用好海外商协会等国际资源，创新开展侨联、工商联“双联出海”行动，鼓励企业抱团出海，稳妥有序推动企业巩固欧美日韩传统市场，积极拓展东南亚、中东、南美等新兴市场。健全对外投资管理服务体系，促进投资贸易一体化，加强海外利益保护，构建跨境风险监测预警网络，提高企业对外投资防风险能力。

三、深度融入共建“一带一路”

依托龙华产业和科技优势，加强与“一带一路”国家在基础设施、贸易投资、技术服务等重点领域合作。积极参与共建国家轨道交通、通信网络、智能微电网、智慧城市等基础设施规划设计、工程建设、运维服务，助力重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。积极推进贸易投资便利化合作，深化数字经济、绿色制造、生命健康、数字文创等优势领域贸易合作，推动消费电子、新能源装备、医疗器械等高附加值产品规模化出口。引导企业在战略性、节点型区域有序开展“深圳总部+海外基地”投资布局，完善多元化、可持续、风险可控的境外投融资体系。

第六章　坚定不移积极扩大内需，推动消费与投资良性互动，全面建设活力消费目的地

聚焦惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，着力扩大内需，新需求引领新供给，新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务和融入新发展格局中赢得战略主动。

第一节　打造活力消费强区

抢抓消费新趋势，紧扣“新格局、新业态、新场景、新资源、新环境”，加快打造业态丰富、功能完善、品质卓越、辐射力强，富有吸引力的深圳市数字化时尚消费活力区。

一、全面激发消费活力

全面优化升级供需两侧结构，营造最具吸引力的消费环境和消费体验，促进形成更多内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。加强政策引导，加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，增强财政补贴、税收优惠、票根优惠、消费券发放等消费鼓励措施，重点围绕龙华商圈、红山商圈、北站商圈、大浪时尚小镇、上河坊等特色商圈和街区，大力发展“首店、首发、首秀、首展”，开展购物季、品牌展、特色市集、嘉年华等活动，释放居民消费活力。持续打造地铁四号线消费活力带，加快地铁沿线

商业规划建设。

二、构建产品消费新业态

全力打造“一核五组团”消费空间新格局，构建层次清晰、特色鲜明、功能互补的现代消费体系。持续提振汽车、家电等大宗消费及餐饮、酒店等传统消费，引进培育中华老字号、国家钻级酒家、米其林、黑珍珠，布局国际高端品牌酒店和精品主题酒店，丰富中高端消费供给，构建多元传统消费生态。建设龙华特色工业消费品体系，聚焦人工智能终端、智能网联汽车、智能家居家电等领域，强化“龙华智造”品牌势能。提升时尚服装、黄金珠宝、红木家具、陶瓷等产品设计能力和运动装备、露营装备等细分领域消费产品供给，推动龙华特色文化赋能，打造一批国潮爆品、时尚潮品、现象级产品。支持企业开发文创 IP，研发龙华特色伴手礼。

专栏 13：“一核五组团”消费格局建设

龙华超级商圈：依托壹方天地、龙华 ICO 等高品质商业综合体及地铁立体商业空间，重点发展品质生活消费，布局体验型消费业态，植入科技元素及跨界艺术装置，打造龙华数字打卡地标、全国级未来消费体验中心。

枢纽国际消费组团：依托超核万象、上河坊·港澳湾、红山 6979、开市客等，聚焦品牌经济、首店经济、首发经济等中高端商业消费，推进深圳北站国际商务区离境退税“即买即退”试点，打造港人来深消费前沿阵地、枢纽入境消费首选地。

时尚潮玩消费组团：结合大浪时尚小镇，联动后浪新天地、石凹第二工业区、尚座 SPARK 等，打造时尚策源地、时尚潮玩消费中心。

文化体验消费组团：依托观澜湖新城，联动周边观澜湖高尔夫球场、观澜湖生态运动公社、观澜山水田园、卡鲁冰雪世界，打造深圳北部运动休闲、娱乐时尚购物综合体。串联鳌湖艺术村、版画基地、观澜古墟、上围艺术村、下围国瓷基地打造数字

国潮消费带。

商务生活消费组团：结合九龙山数字城建设，推动丰盛大地购物中心、高时九龙山科技园商业广场项目提质升级，强化商务酒店、商务餐饮及商务会议服务供给，提升服务消费品质。

人文品质消费组团：以观城商业综合体为主载体，串联周边公园、鹭湖艺术中心等文旅资源，打造沉浸式科技消费场景，构建全域旅游特色显著的文旅体商融合消费高地。

三、培育新型消费模式

聚焦个性化、品质化新型消费需求，积极培育引领各年龄段消费新潮流，加快布局数字消费、情绪消费、服务消费、健康消费、宠物消费、银发消费、改善型消费等新型消费模式，优化消费资源供给，激活消费潜力，建设常态化主题消费活动机制，打造系列消费 IP。

专栏 14：新消费模式重点方向

数字消费：释放人工智能终端产业供给能力，促进人工智能手机、眼镜、耳机、手表、电脑、智能机器人、桌面 3D 打印设备等产品消费潜力。催生网络文学、短剧、电子竞技、沉浸式体验消费等模式，鼓励建设人工智能、虚拟现实、增强现实等人工智能赋能消费场景建设，拓展数字消费新业态。

情绪消费：围绕个性化情感定制，沉浸式体验升级，培育赋能情感交互技术和专属情绪解决方案供应商。鼓励企业、品牌通过 AR/VR、人工智能等增强消费者情感联结，开发衍生产品。

服务消费：鼓励企业整合物业、养老、托育等资源，构建“居住+社交+服务”社区生态圈，优化居住服务供给。开发深度保洁、智能家居养护、母婴护理、老年陪护等高端服务。

健康消费：支持医疗机构与养老机构协同开展医养结合服务，发展居家护理、康复疗养、休闲养生、医疗美容等融合业态，提升健康服务能级。

教育消费：鼓励引进青少年体育竞技、科技创新、艺术素养等非学科竞技赛事，培育素质教育消费新增长点，释放教育服务潜能。

宠物消费：构建宠物全生命周期消费生态，支持发展宠物智能用品、健康食品、医疗保健、高端服务等全链条宠物消费供给。鼓励建设宠物设施设备，支持举办宠物展会活动，发展宠物药械。

银发消费：聚焦智慧康养、个性文娱、品质生活等方向，重点开发健康监测、康复辅具、营养保健等老年刚需产品，及老年旅游、线上社交、终身学习等市场。

改善型消费：围绕居住、耐用品、休闲服务等领域，增强改善型住房、品质家电、升级汽车、家居焕新、适老化改造等商品供应，做大文旅休闲消费，做强入境游、郊野游、工业游等。

四、营造舒适消费环境

持续开展消费堵点卡点破除行动，清理消费资格、跨境支付等可解除的限制性措施，探索龙华一票全游模式。完善消费基础配套设施，加快健全适应消费新业态新模式新场景的软硬件支持机制，探索简化营业性演出、首发活动等的报批报备流程。完善便民高效的消费维权机制，推出“一码当先”放心消费快速服务平台，加强对“放心消费”示范单位的动态管理，切实保障消费者权益。强化市场安全监管，加强商品质量、食品药品安全、商户持续经营综合治理，营造安心消费环境。依托 APEC 经贸合作平台，升级国际化消费场景，持续增强对全球旅客的消费吸引力。

第二节　创新投资管理体系

坚持投资于人和投资于物相结合，更好发挥有为政府作用，积极扩大有效益的投资，主动拓宽项目投融资渠道，激发社会投资活力，探索精明投资-有效消费良性互动机制，共促高质量发

展合力。

一、增强投资发展动能

加快构建适应龙华高量级固定投资规模的新型投资管理机制，强化政府投资项目全周期全链条管理与资金平衡保障。拓宽项目投融资渠道，牢牢抓住“六张网”补短板、稳增长、培动能建设契机，用好“两重”“两新”等政策，加速盘活保障性住房、地下管网等存量资产，加强地方政府专项债、超长期特别国债、REITs 和新型政策性金融工具等项目资金储备。坚持保投产、保续建、促新开、强储备，聚焦现代产业、基础设施、民生福祉谋划储备一批重大项目，积极争取更多国家、省、市重点项目布局落地。加大力度投资于人，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，围绕全人群、全生命周期公共服务需求，完善基础设施和公共服务设施布局，建立适应人口结构变化和流动趋势的动态精准公共服务供给机制，统筹保障性住房和改善性商品房建设，完善“一老一小”公共服务体系。

二、完善扩大有效投资

发挥政府投资对社会投资的引导带动作用，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。统筹用好各类政府投资，加强全过程管理，深化投资审批制度改革，扩大“1+N”多证联发应用范围，进一步压缩审批时限。优化项目建设全周期服务，健全重大项目“专班+专员”保障机制，推动重大项目“拿地即开工”。更好发挥政府投资撬动作用，引导社会资本参与基础设施和公用

事业建设运营，鼓励企业加大技术改造投入。探索政府-银团投贷联动合作机制，鼓励保险资金参与中长期项目建设，规范推进政府和社会资本合作机制，更大力度激发民间投资活力，多元保障政府投资项目高效实施。

三、推进投资消费良性互动

建立投资消费精明联动机制，聚焦投资消费结合点，构建“消费牵引投资、投资支撑消费”发展闭环，增强内需内生动力和可靠性。以需求侧升级引领供给侧改革，大力培育智慧商圈、智能消费等新场景，加大以旧换新、消费券等举措，完善促消费财政金融支持机制，激活大宗消费、服务消费和改善型消费潜力。聚焦养老托育、文化娱乐、体育旅游、便民服务等领域，鼓励企业加大软硬件投资，建设一批文旅体商健融合消费场景。布局数字新型基础设施，以优质消费场景场所供给，创造新的消费需求。加大投资于人领域的投入力度，加强人力资源开发和人的全面发展投资，促进居民增收，提高消费能力。综合运用新型政策性金融工具撬动社会资本，强化项目库联动与指标监测，推动形成“投资扩就业、就业促增收、增收释消费、消费引投资”的内生循环。

第三节　深度拓展国内市场

深化对内经济联系，畅通区内外市场循环，积极参与好建设好服务好全国统一大市场，推动形成供需互促、内外联动的市场

循环新格局，强化供应链需求链稳定程度，构建内需驱动型经济增长新范式。

一、促进内外贸一体化协调发展

衔接融合内外贸规则制度，打通双向流通堵点，推动“龙华智造”海内外市场协同拓展。争取“同线同标同质”试点，依托“税路通”服务站提升优化通关与认证便利化水平，对接国际高标准经贸规则，培育 AEO 高级认证企业。用好产业出海联盟与“黄金二十六条”，激活高新技术企业活力，以“跨境电商+产业带”模式，带动智能终端、高端医疗器械等优势集群抱团出海。凭借深圳北站交通枢纽和数字赋能平台优势，构建“通道+枢纽+网络”高效物流体系，实施“数字促贸”“以展促贸”，畅通龙华优势工业产品、时尚消费产品流通“最后一公里”。积极参与粤港澳大湾区一体化市场建设，发挥龙华智能制造和文化基因优势，积极开拓湾区消费市场。

二、构筑产业消费良性生态

强化产业链、供应链良性循环生态培育，聚焦企业在技术升级、数字化转型、产业链协同等领域的消费需求，增强政策精准赋能、场景创新驱动、供需精准匹配，全面激活企业消费活力。支持企业开展技术改造和产品创新，提升供给体系对需求的适配性，重点支持企业开展设备更新消费，鼓励企业参与智慧园区、智慧工厂建设，加大智能传感器、工业机器人、智能控制系统等智能装备消费，重点培育检验检测、冷链物流、供应链管理等专

业服务机构，满足企业专业化、精细化服务消费需求。支持企业加大产业链协同消费，搭建产业链供需对接平台，促进产业链、供应链精准对接，推动中间品、零部件等生产资料高效采购消费，提升产业生态稳定性。

三、参与好建设好服务好全国统一大市场

健全全国统一大市场建设落实机制，加强部门协作，强化各类政策协同、防止“合成谬误”，推动产业政策更具普惠性、功能性、引导性。综合整治“内卷式”竞争，统一市场监管执法。规范招商引资制度，健全“负面清单+正面激励”产业准入模式，优化新业态新领域市场准入环境，继续探索数字人民币、“先用后付”等新型支付方式改革，加强对平台经济、共享经济等新业态新领域不正当竞争行为的规制，深化网络交易环境建设。健全招投标全过程监管机制、招标后评价制度，严格落实建设工程招标投标“双随机、一公开”长效监管机制，提升工程建设项目招投标监管工作的公平性、规范性和有效性。

第七章　集成区域协调联动力量，增强跨维度深度战略合作，构筑要素集聚强大引擎

深入实施区域协调发展战略，推进深圳都市圈协同发展，融入与港澳台多维合作新格局，健全区域间产业协作、利益共享机制，持续增强中轴枢纽城区辐射力、带动力、影响力。

第一节　引导街道均衡协调发展

坚持全区“一盘棋”，立足街道资源禀赋、产业基础与区位特点，实施特色化、差异化发展战略，推动形成功能互补、优势叠加、联动协同的街道发展新格局。

专栏 15：街道功能定位
观湖街道：聚焦行政、文化、科技、生态等核心功能，打造“深北数智中枢、综合服务中心”。重点发展半导体与集成电路、智能终端、高端装备、高端医疗器械、数字能源等产业集群，打造深圳中部先进智造高地、数字应用示范高地和科技服务创新引领区。充分发挥观湖街道生态资源及公共服务资源的优势，依托公园、四馆串联布局数字化体验场景，打通观澜河和鹭湖景观廊道，建设东西活力轴线，形成人城产融合发展的幸福美好家园。 **民治街道**：聚焦总部、商务、金融、枢纽等核心功能，充分发挥作为“数字经济核心承载区”引擎作用，打造“数字总部极核、湾区枢纽门户”。围绕龙华中轴数字产业核心区、梅林关片区，布局软件和信息、人工智能、低空经济、数字贸易等产业集群，配套发展金融、咨询与法律服务等专业服务业，打造布局合理、功能清晰、特色鲜明的综合性总部经济集聚区与深圳数字经济核心承载区。发挥湾区中轴、北站枢纽优势，推动站城融合发展，促进人流、物流、资金流、信息流集聚，打造文旅体商

消费新场景和深港合作窗口。

龙华街道：聚焦智能制造、新兴消费等核心功能，建设智造强街、商贸旺街、品质靓街、幸福臻街，打造“智能制造重镇、商贸人文家园”。重点推动 AI 赋能、数实融合，以场景驱动发展人工智能、半导体与集成电路、工业互联网、超高清显示、软件信息等产业集群，加快传统产业数智化转型。推动数字技术赋能超级商圈建设，搭建智慧零售操作系统与即时配送网络，布局虚拟商圈导览系统与无人零售消费场景，打造智慧商圈示范点。培育壮大赛事消费、宠物消费、银发消费和微旅游消费等新兴消费，形成具有持久吸引力的消费目的地。

大浪街道：聚焦时尚创意、先进制造等核心功能，加快建设大浪时尚小镇，打造“数智制造先锋、时尚创意新都”。重点发展新一代电子信息、人工智能、高端装备等产业集群，大力推动工业互联网、供应链管理等现代服务业与先进制造业深度融合。加快建设环茜坑水库科研创新发展区，布局一批重点实验室、企业研发中心和公共技术服务平台，促进创新链与产业链协同发展。厚植大浪时尚品牌优势，突出创意设计能力，推动创意设计产业跨越式发展，打造世界水准、中国气派、深圳特色的数字时尚高地。

福城街道：聚焦科技创新、数字智造、绿色生态等核心功能，打造“湾区智创高地、和美幸福之城”。建设一批创新平台、载体等科教资源，强化“产学研用”一体化深度融合，加强与光明、松山湖等地的基础设施联通，打造创新智造高地。充分利用“半城山水”的独特生态资源本底，打造深圳北部生态公园，构建各类特色景观节点，加强山水资源与城市的联系，探索开发面向国际休闲旅游空间，打造“一水两山三河多园”串联的城市绿色综合体。

观澜街道：聚焦科技创新、文旅休闲等核心功能，打造“中轴智芯高地、文旅宜居慢城”，深度融入区域创新生态体系。以数智为基、智造为核，结合新一代信息技术，重点发展人工智能、半导体、生命健康、低空经济、数字能源等产业集群。统筹观澜河生态走廊和观澜文化小镇建设，整合古墟、版画、红木、古村落、公园、碧道等元素，打造一批标志性项目，培育新型文旅业态和消费模式。紧密对接龙华中心区，推动文、旅、城协同发展，建设兼具文化韵味、都市魅力的品质生活新城。

第二节　密切加强跨市跨区合作

强化区域协调联动，提升城市功能中心和节点综合服务能级与辐射效能，强化市域内及东莞、惠州等临深地区等产业协作，促进各中心、节点间资源要素高效流动。

一、加强与市内各区协同发展

深度对接河套深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城等重大创新平台，积极探索“研发飞地”模式，深入推进异地借智、就地引才，推动实现“异地研发、龙华转化、龙华兴产”发展格局。加强龙华中心区与龙岗平湖中心、罗山片区的联动，协同共建世界半导体产业科技中心。推动深圳北站国际商务区纳入河套深港科技创新合作区拓展区，联动西丽湖国际科教城共建“北站—西丽”科创走廊。

二、深化跨行政区联动发展

深化与东莞市塘厦、凤岗和惠州等区域的合作对接，健全区域间产业协作、利益共享机制，共建具有全球影响力和竞争力的电子信息产业集群。探索产业园区、交通基础设施、公共服务设施城际共建共享新模式，加强生态环境协同治理、社会治理联动联管，打造都市圈合作样板。加强与中山、江门等珠江口西岸城市的产业协作与功能互补，用好深中通道等重大基础设施，加快布局区域产业合作组团，共建先进制造业产业集群。

第三节　深化与港澳台紧密合作

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，做实基础设施“硬联通”、规则机制软联通、城市居民心联通，持续加强在产业、科技、公共服务、文化等各领域深层次交流合作，积极当好湾区协同发展主力军。

一、深化经济科技领域合作

推进与港澳台在科技创新领域的深度合作，积极对接港澳台高等教育资源，支持前沿技术成果在龙华开展概念验证、小试、中试等成果转化工作。积极衔接香港北部都会区行动和澳门“1+4”经济适度多元发展策略，加强与港澳台在新能源、文化创意、中医药、专业服务等产业领域交流合作。依托龙华深港创意设计合作区，链接香港创意设计资源，共建国际创意设计融合发展高地。

二、推进公共服务便利共享

推动跨境通关便利化，加快打造“港澳北上创业第一站”，构建“龙华—港澳”一小时工作生活圈。依托培侨书院龙华信义学校等平台深化深港教育交流，探索推广港澳教师、医师、导游等领域职业资格在龙华单向认可。推动打造深港澳医疗卫生服务合作试点，争取龙华医疗机构纳入“港澳药械通”第二批指定医疗机构，推动香港、澳门上市的进口药品和医疗器械在龙华使用。营造港澳居民来龙华就业创业良好环境，支持港澳人士在龙华创新创业的平台，高质量推进港澳青年创新创业基地建设。

三、携手共建人文湾区

深入推进文旅体商交流合作，加强与港澳消费市场联动，支持上河坊港澳特色街区、开市客、卡鲁冰雪世界等热门消费地，持续完善支付、离境退税等入境消费便利化措施。提升对台两岸融合新平台建设，加强围棋、羽毛球、非物质文化遗产等赛事文化交流。推进多语种服务专区、港澳台服务专区建设，探索港澳台人士“无感申办”“免证办”等数智化改造，优化港澳台人士政务服务体验。

第四节　深入推进“百千万工程”

坚定推进“百千万工程”，紧扣区域均衡协调一体化，聚焦七大重点片区和三大重点领域，持续激活改革、开放、创新“三大动力”，聚力攻坚、压茬推进、久久为功，奋力实现“五年显著变化”“十年根本改变”目标。

一、着力推进全域一体化发展

以七大重点片区为牵引，结合各片区发展基础和禀赋特征，统筹优化重点产业、基础设施、民生服务布局，精准匹配资源、补齐发展短板，推动全区品质大提升、风貌大改善，提升城区品质与发展均衡性。聚焦“城中村、股份公司、农地”三大重点领域，努力将短板转化为“潜力板”。深入实施城中村综合整治暨风貌提升行动，分批次对城中村按照“一村一策”原则开展风貌提升，积极探索“城市管家”长效机制，建立健全城中村物业管

理机制，提高城中村“自我管理、自我服务”水平。深化集体经济转型升级，完善股份合作公司治理制度，盘活存量闲置低效集体资产，推进“国资+集资”股权投资基金运作与工业园区改革试点。积极探索都市农业新路径，联合深圳大学生物产业研究院、深农集团打造综合研学基地和智慧农田示范工程，推动农文旅深度融合，探索高密度城区耕地资源保护利用新范式。

二、持续打造典型示范样板

聚焦区域经济、城区建设、基层治理等重点领域，按照“典型示范、多点突破、整体推进、全域提升”路径，深入实施“一社区一特色”行动，持续打造民乐、鹭湖社区典型村，推进上围艺术村、茜坑老村等特色项目改造升级，培育可复制、可推广示范标杆，推动“百千万工程”从“点上开花”迈向“全面出彩”。更好统筹发展和安全，充分发挥龙华区“百千万工程”指挥办在全市率先设立“基层治理组”的制度优势，践行新时代“枫桥经验”，深入推进“1256”精智治理体系建设，深化“多调联动 精智解纷”等先进典型，以高水平治理保障高质量发展。汇聚社会力量，拓宽资源、资金、资产价值实现路径，多渠道广泛宣传龙华推进“百千万工程”的务实举措、亮点成效，树立龙华“百千万工程”品牌，讲好龙华“百千万工程”故事，推动形成全社会共同参与、共建共享的良好局面。

三、扎实推进对口支援合作

坚实做好对口紫金、潮阳两地帮扶协作，深入推进对接韶关、

赣州等地全方位协同，健全以产业协作为重点的共赢合作机制。探索“总部+基地”“研发+生产”等模式，推进共建产业园区和“反向飞地”合作，围绕纺织服装、新材料、电子信息、数字能源、低空经济、算力经济等重点产业，整合龙华与帮扶、协同地区有关部门、前方工作组、合资公司等多方力量，形成分工明确、信息共享的多主体协同招商格局，助力精准招商。推动数字赋能协作地区产业发展，持续深化数字化赋能中心建设和数字园区打造工作，助力当地为企业提供数字化转型、培训赋能等服务，着力打造一批数字化赋能标杆项目。强化消费帮扶，支持当地蝉茶、桑葚、脐橙等乡村特色产业发展及一二三产业深度融合，积极探索“红+绿”发展模式，依托紫金红色苏区、潮阳英歌舞等特色元素，助推当地文旅融合发展。深化民生帮扶，促进教育、医疗、就业等资源跨区域交流，实现共同发展、共享成果、互惠共赢。落实好对口东兰、凤山、罗城三地东西部协作任务，更好发挥辐射带动作用。

第八章　聚力“南北双中心”建设，牵引重构城区发展格局，塑造产城融合均衡发展标杆

加速完善“一轴双心多点”城区开发格局，以“南北双中心”为引擎、复合型城市中轴为骨架、重点片区为支撑，塑造具有龙华辨识度的城市意象，全力打造空间布局更优、功能体系更强、发展能级更高的现代化高品质城区。

第一节　以“南北双中心”构造城市空间新格局

充分发挥“南北双中心”引领作用，统筹做优增量和盘活存量、生产生活和生态空间等关系，推动人才、技术、资本等要素有序流动，形成南北有机统一、交融互促的协同发展格局，打造深圳市中部区域的综合性服务中心。

一、高品质建设深圳北站城市功能节点

突出数智驱动、产业引领、窗口示范，以高水平建设数字经济核心区为重点，推动深圳北站国际商务区、梅林关片区、华南物流园片区联动发展，集中布局数字经济、科技创新、休闲娱乐等功能，加快总部经济集聚区建设，打造企业总部云集、商业街区兴旺的集聚地，畅通深港与世界合作的交互窗口。依托龙华中轴数字产业核心区、龙华超级商圈等重点片区，建设高能级平台，深化深港高端服务业协同，链接世界资源，加快推动龙华现代服务业升级发展；加强数字 IP 创新，吸引全球高端人才与资本，

做优深圳市数字经济先行区。

二、高标准建设龙华中心市级功能中心

突出研用融合、文化赋能、生态转化，推动“智能生产”制造中心、“数实融合”科创中心、“无感政务”公共服务中心、“数字艺术”文化中心、“十字山水”生态中心建设，聚焦深圳都市圈战略支点、湾区数字经济创新中枢功能，完善契合北部人才、产业布局的教育等民生资源供给，打造引领新质生产力发展、人城产融合示范的深圳新一代中心区。以龙华中心区建设为牵引，依托鹭湖中心城、九龙山数字城、大浪时尚小镇、观澜文化小镇等重点片区，推动核心产业聚链成群、数智升级，深化与东莞等临深城市协同发展，建设辐射深圳都市圈的综合性服务中心。

第二节　以城市复合中轴构建城区发展骨架

依托观澜河生态走廊、梅观科技创新走廊、龙澜—福龙科技智造走廊，打造支撑区域高质量发展的复合型战略轴带，推动产业发展、生态保育和人文活力深度融合。

一、打造观澜河生态走廊

重塑中轴水脉，贯通 19 公里观澜河水廊，串联牛湖水、观澜古墟、观澜体育中心、观澜河湿地公园、龙华文体中心等重要生态文旅节点，连接重点产业园区、公共服务设施、住宅商办楼宇等生产生活空间，打造彰显城市生态品质与文化活力的观澜河

生态走廊。依托观澜河碧道，建设“城市蓝绿客厅”，探索“碧道+水经济”发展新模式，提升滨水居住空间品质与价值，建设产城景交相辉映的生态融合发展示范带。

二、打造梅观科技创新走廊

依托梅观大道，加速整合沿线产业创新资源和土地资源，串联鄱阳科技园、湖西产业园、银星科技园、迈瑞医疗供应链科技园、观澜高新园、龙华设计产业园、海克斯康全球高端测量装备及传感器智造产业园等重点园区，联动河套深港科技创新合作区、坂田华为基地、东莞松山湖等源头创新资源，形成总部研发、科技服务为主导功能的梅观科技创新走廊。以高端化、智能化为导向，充分发挥龙头企业的链主带动作用，推动产业链协同创新与数字化转型，促进“产学研用服”深度融合，打造贯通区域的创新转化与产业升级中枢。

三、打造龙澜-福龙科技智造走廊

依托龙澜大道和福龙路升级改造，链接西丽湖科教城和光明科学城两大基础研究引擎，串联九龙山工业园、象山科技园、深海大厦、迈动科技园等重点项目，联动九龙山数字城、大浪时尚小镇等重点区域，打造制造业数实融合发展的龙澜-福龙科技智造走廊。挖掘产业资源优势和市场潜力增长点，围绕智能无人系统生产、基础设施建设和生活三大核心场景，构建“创新研发-制造生产-产品应用”的闭环生态，将龙澜-福龙科技智造走廊打造为智能无人系统产品策源地与先进制造引领先锋。

第三节　以重点片区构筑城区发展极核

牢牢把握重点片区承担着的深圳市中轴崛起动力引擎、龙华高质量发展主要阵地两大战略使命，立足重点片区特色资源禀赋，整体谋划，优化赋能城区空间格局，推动重点片区协同增效。借“南北双中心”建设契机，以重大项目牵引、空间格局重构激发内生动能，带动七大重点片区融合化特色化绿色化发展，加速推进“单点突破”向“全域共兴”战略升级。南部重点片区以高水平建设数字经济先行区为重点，加强数字强心、服务强心、消费提质，打造展示高质量发展成效和现代化城区风貌的都市核心区。北部重点片区以推进龙华中心区规划建设为重点，加强产业显心、服务显心、服务出圈，做强世界半导体产业科技中心重要承载区。推进重点片区积极融入市区发展大局，建设数实融合与产业升级典范、绿美提质与城区运营典范、创新活力与青年城区典范，聚力建设具有全球影响力的现代化高品质城区。

专栏 16：重点片区功能定位

梅林关片区：大力发展软件和信息技术服务业、数字贸易等新兴产业，打造数字经济贸易服务创新港。加快创建深圳跨境电商新增长极，培育鸿蒙生态企业集聚，探索央地合作的先进城市建设运营新模式，打造立体复合、站城一体的绿色城市新典范。重点谋划推进数字出海公共服务平台、国家数字服务贸易出口基地、大湾区软件测试认证中心、“香港-龙华”科创成果转化基地、数字产品展销中心、应用场景开放街区等项目。

龙华中轴数字产业核心区：强化总部经济、数字经济和现代服务功能，突出深港合作、国际交往和北站窗口示范作用，打造数字经济商贸服务中心。加快建设北站数

字经济总部集聚区，推动鸿蒙原生应用软件生态发展，做强做优深圳市数字经济核心区，打造现代化国际化创新型“城市会客厅”。重点谋划推进深圳北软件产业基地、深莞中部地区专业服务业基地、深港企业上市服务与大湾区企业出海“一站式”服务基地、数字经济总部研发基地与创新孵化园、应用场景开放南部主阵地等项目。

龙华超级商圈：以拓展多元消费、联圈发展、数字赋能为路径，推动片区从市级商圈跃升为全国引领型商圈。培育新型消费业态，拓展潮流时尚、数字消费、跨境电商、赛事经济等新消费新场景，形成国际化目的地型消费商圈。重点谋划推进智慧商圈、智贸服务区、龙胜枢纽综合服务片区、文旅体商融合示范商圈与金角银边升级改造示范区等项目。

九龙山数字城：以“芯端联动”、高端智驾与半导体融合发展为主牵引，完善片区产业生态圈，构筑智造中心和生态科技城。做强“数智制造”名片，打造深莞一体化发展试验区，谋划国际学校、专科医院、高端酒店、休闲公园、人才社区等设施，打造三生融合的典范城区。重点谋划推进“高端智驾+半导体”融合智造区、“智能传感器与半导体+”专业园区、人机共生示范街区与“车规芯片”路测场、“香港—龙华”科创成果转化园区等项目。

鹭湖中心城：坚持服务新质生产力核心理念，突出行政服务、科技应用、生态宜居等功能，打造辐射深莞中部地区的北部现代化综合性服务新中心。围绕“四馆一院”、湖西产业园和鹭湖枢纽等三大核心片区，完善科技服务与场景试验功能，打造数字应用高地。推进国际医疗器械城建设，完善高品质商业服务功能，畅通观澜河和鹭湖景观廊道，打造东西活力轴线。重点谋划推进世界半导体产业科技中心、高端医疗机器人与机器人零部件专业园区、环湖区域性应用场景示范中心、“四馆”公建群、环鹭湖公园群等项目。

大浪时尚小镇：完善时尚产业生态，推动数字科技与时尚产业融合创新发展，加快建设数尚城区，打造时尚魅力中心。帮扶本地时尚品牌发展壮大，招引国内外知名时尚品牌入驻，加快石凹第二工业区改造，营建时尚 IP 集聚与潮流文化体验地。建设产学研孵化园，打造国际科创社区。重点谋划推进环茜坑水库科研创新发展区、设计类虚拟大学、策展型时尚消费中心与文旅游径、石凹马园埔地块 TOD 开发等项目。

观澜文化小镇：加强历史文化资源保护与活化利用，发展体育运动、观光休闲、都市农业等特色文旅业态，打造文旅体商融合型创新型消费目的地。加快推进观澜东方美学片区建设，运营激活观澜古墟-贵湖塘老围，整体提升周边商业街区，系统提质观澜湖综合服务片区，打造文旅体商融合发展标杆。重点谋划推进牛湖南与石马径

水库南文旅体商融合发展基地、裕新路文旅产业带、鳌湖村-俄地吓艺术村落升级改造、客家文化与非遗体验街区、观澜河夜游等项目。

第四节　以交通基础设施通畅内外循环动脉

强化枢纽引领、织密轨道网络、优化路网结构、完善公交服务、布局未来场景、提升治理效能，系统推进交通基础设施建设与治理能力提升，构建立体化、智能化、一体化综合交通格局，建设深圳市综合交通枢纽。

一、打造深圳北站、鹭湖南北双枢纽

着力巩固深圳北站枢纽地位，优化深圳北站综合服务能力，加强与宝安机场、西丽站等交通枢纽联系，打造“高铁经济圈”。推进枢纽智慧化升级，加快深圳北站及周边用地产城融合开发。推动鹭湖枢纽建成龙华北部综合枢纽。高效组织枢纽接驳交通，统筹促进交通、产业和空间等要素实现站城一体化开发，增强北部交通集散服务能力。

二、构建多层级互联互通轨道交通网络

加快构建多层级轨道交通网络，推动深广中轴城际在九龙山、梅林关设站，推进深惠城际、深大城际、22 号线、25 号线、27 号线建设，争取市轨道五期规划修编纳入更多路线。推动 4 号线、22 号线与东莞轨道网络衔接，力争深莞轨道交通互联互通。优化龙华中心区轨道交通规划，加强与机场、高铁枢纽等全市重要门户交通联系。

三、完善“九横九纵”道路交通骨架

遵循“中轴提升、东西拓展、南北均衡”，完善“九横九纵”道路交通网络格局。加快对外高快速路规划建设，重点推动梅观大道清湖南段市政道路工程等重大通道完工，推进梅观大道（清湖立交至观澜主线收费站）市政化改造工程等重大通道开工建设;谋划北部片区东西轴向通道,构建多向辐射的对外战略通道。全面优化主干道路网络，重点完善龙华北部中心主干路网，建设石清大道二期工程等主干道，推进双湖大道等前期工作，助推龙华与东莞、宝安、光明、龙岗等区域高效通达。推进重点产业园区、居住区、重大公共服务设施周边次支道路新改扩建，畅通路网“微循环”，提升城市路网服务品质。到 2030 年，路网密度达到 8.6 公里/平方公里。

四、优化公共交通出行体系

构建“轨道-公交-慢行”融合交通体系，以点带线、以线带面提升公共交通整体服务效能。优化调整公交专用道布局，加速推进常规公交服务转型，推动公交车辆小型化，智能化公交线路短途化、定制化、响应式发展，丰富公交快线、社区微巴等灵活服务供给。推动新改扩建道路 100%设置非机动车道，完善轨道和公交站点周边步行道、非机动车道与公共通行空间接驳网络，保障步行与非机动车路权，营造慢行氛围。到 2030 年，新改建非机动车道 100 公里。

五、前瞻布局智慧交通新场景

完善智慧交通数字平台，打造城市交通管理驾驶舱，全面提升交通运行状态感知、决策和指挥调度能力。在龙华大道、观澜大道等重点道路示范段，试行应用 AI 芯片、激光雷达等新技术，打造智慧交通成果应用示范区。推进全域 L3 级及以上自动驾驶开放测试与商业化运营，建设智能网联基础设施，率先探索末端物流配送上路通行管理、路权灵活设置等创新管理政策，促进车辆通行更智能、道路感知更敏捷、调度运转更高效。构建“枢纽成柱、地面成网、低空成廊、场景支撑”的空地立体交通格局，推进深圳龙华机场、龙华低空测试场、梅林关低空起降枢纽等基础设施建设，系统布局地面起降点网络，优化低空航路与公共空中走廊设计，拓展物流、客运、公服、文旅等领域低空应用场景，加强低空飞行器与地面交通的协同调度，打造低空经济综合应用区。全力争取车路云协同、低空经济等新技术领域综合改革试点，打造未来城市交通引领区。

六、提升交通治理与综合服务水平

推进全区非机动车道建设，释放低效公交专用道和辅道，贯通道路节点，标准化建设标识系统。合理增设非机动车停放区，规范非机动车停放管理，加强非机动车安全隐患全链条整治，提高非机动车治理水平。推行“设施改造+管理提升+智慧化升级”综合交通治理，探索道路交通资源分时管理模式，提升城市交通运行效率。加强交通大数据管理和应用，植入数字孪生与交通大模型技术，构建全要素互联的智慧交通管理中枢，促进全域交通

流的智能推演与前瞻性调度。

专栏 17：重点交通建设项目
起降设施：深圳龙华机场、龙华低空测试场、梅林关低空起降枢纽。 **城际轨道**：深惠城际前海保税区至坪地段、深大城际。 **城市轨道**：22 号线、25 号线、27 号线等。 **高快速路**：推进建设梅观大道清湖南段市政道路工程、清平高速公路北段工程、机荷高速改扩建工程、梅观大道（清湖立交至观澜主线收费站）市政化改造工程等，谋划建设深华快速路-福龙立交工程二期、福龙路（机荷高速-龙观快速段）改造等。 **主干路**：推进建设石清大道二期工程、观澜大道改造工程、滨水路、富澜路、樟桂路等，谋划建设光侨大道至布龙路连接线、双湖大道等。 **物流中心**：福民物流转运中心。

第五节　以城市意象勾勒龙华未来景象

系统构建四城联动、全景融合城市发展新范式，全面塑造数字赋能、山水交融、活力永续的城市意象，打造引领湾区、示范未来的现代化城区。

一、塑造未来科技之城

以“数智龙华、中轴枢纽”战略为引领，推动人工智能、具身智能、自动驾驶、低空经济、虚拟现实等前沿技术与城市治理、产业发展、民生服务深度融合，建设“生态+科技+人文”的未来城市场景体验区。推进具身智能机器人全域应用，构建覆盖社区服务、物流配送、公共安全等场景的机器人友好城区。系统提升龙华大道、观澜大道-高尔夫大道等未来廊道的空间品质与科技

承载力，塑造可感知、可交互、可进化、有温度的未来城市标杆。

二、塑造产城融合之城

聚焦高品质生活与高效创新环境融合需求，推动产业空间从“单一生产”向“复合生态”转型，打破传统园区边界，统筹产业、居住、商业、公共服务布局，建设集研发、生产、生活于一体的复合型产业社区。以重点产业片区为核心，一刻钟步行范围内“嵌入式”布局产学研服务平台、共享实验室、孵化器等产业服务设施及教育、医疗、文体设施等民生服务设施，有机衔接产业空间与城市功能。

三、塑造山水生态之城

突出“一河润城、山水叶脉”特色，有机融合山、水、城、园，构建蓝绿交织、疏密有致的生态空间格局。系统升级公园连城体系，贯通生态廊道、滨水空间与观景平台，完善慢行网络与亲自然界面，打造“连山、亲水、贯城、串趣”的生态骨架。强化生态空间的服务功能与市民体验，提升公共空间的可达性、舒适度与活力水平，推动良好生态融入日常生活，塑造具有龙华辨识度的山水城市意象。重点推进大学城绿道龙华段等项目建设，营造骑行友好氛围。

四、塑造时尚与岭南文化交融之城

立足龙华现代产业活力与岭南文化底蕴兼具特质，推动时尚创意与本地文化深度融合，构建“传统有现代表达、时尚有文化根基”的城市文化新范式。系统整合公共文化设施、开放空间与

产业载体，植入设计展览、潮流发布、非遗活化、数字艺术等多元业态，打造具有文化厚度与时尚锐度的城市文化标识体系。强化文化空间的场景营造与公众参与，推动时尚从产业符号转化为可感知、可体验、可传播的城市气质。重点推进浪静路时尚产业地标建设，打造时尚文化街区。

第九章　深耕城市内涵式发展，统筹推进六个城区建设，绘就现代化人民城市精美图景

紧扣“五个转变、五个更加”，全面推动城区结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城区。

第一节　建设富有活力的创新城区

创新城区建设模式，统筹空间重构与产业升级，聚焦存量挖潜、高效用地、创新运营等，加速形成空间集聚、功能复合、动能充沛的创新城区。

一、创新空间发展格局

高标准谋划建设重点片区，促进人口、产业、空间和交通协同优化，促进职住平衡与产城融合。严守工业保护底线，布局一批高品质、低成本、特色化的专业园区，保障先进制造业发展空间，提升单位面积产出效益。聚焦多元创新需求，探索建设多功能、立体化、复合型柔性空间，发展各具特色的楼宇经济。

二、深挖存量资源潜力

健全城市体检与城市更新一体化推进机制，多措并举激发存量土地效益，建立可持续的城市更新模式，统筹推进存量建筑改造利用、老旧小区整治改造、完整社区建设等工作。实施规划统

筹引领下以需求为导向的精准整备，优先保障全区重点产业项目与重大基础设施落地需求，加快推进福城南、观湖北等已批项目，统筹松元厦、九龙山、梅林关、华南物流园、医疗器械城、鹭湖枢纽等片区低效用地盘整及非核心非法定功能用地规划调整，纵深推进集中连片区域开发建设、功能升级。到 2030 年，全区土地整备用地不少于 300 公顷。

专栏 18：土地整备重点项目
观湖街道上围片区土地整备利益统筹项目、观湖街道樟溪社区下围地块土地整备利益统筹项目、观澜街道-观湖街道放马埔向西片区土地整备利益统筹项目、观澜街道黎光社区黎光车辆段及周边地块土地整备利益统筹项目、大浪街道高峰片区土地整备利益统筹项目、观湖街道长坑及上围股份公司土地整备利益统筹项目。

三、高效利用土地空间

完善留白用地管理机制，探索优化区域内建筑规模、配套设施等统筹布局规则，推动规划管控与市场激励良性互动。完善二三产混合用地、立体分层供应等供地模式，探索土地及存量建筑功能弹性转换利用，提升空间利用效率。探索产业链垂直集聚空间供给模式，深化工业上楼建设，实现“上下楼”就是“上下游”。引导地下空间分区管控、分层利用、分级开发，依托城市轨道等基础设施建设复合型地下网络。深化 TOD 站城一体化开发，围绕深圳北站、鹭湖、梅林关等枢纽节点，强化站点与商办、居住、公共服务设施联动，打造产站城一体化片区。到 2030 年，完成土地供应约 478 公顷。

四、创建超级试验场

围绕人工智能、具身智能、低空经济、车路协同、虚拟现实、6G 应用等领域，开放应用场景，建立“机会清单+揭榜挂帅+容错试错”机制。在重点片区率先部署新型基础设施，支持企业开展技术验证、产品测试和模式创新。简化场景应用审批流程，完善数据供给、安全监管与标准适配体系，构建“技术研发—场景验证—规模推广”全链条支撑的超级试验场，打造具有全国影响力的新技术新产品首试首用高地。

五、创新市场化运营路径

推动城区开发由分散实施转向整体统筹，推行“规划-建设-运营”一体化开发模式，探索引入综合开发运营商，将市政道路等基础设施纳入统一开发建设方案，通过土地综合收益、产业导入效应和长期运营回报，实现投入产出动态平衡。推动公共服务设施“自我造血”发展，探索在文体场馆、公园配套、社区服务中心等具备经营潜力的设施植入文化体验、休闲消费、品牌展示等业态，促进功能复合、专业运营、可持续发展。

第二节　建设舒适便利的宜居城区

系统规划设计城区空间，着力提升人居环境，深度塑造龙华特色 IP，打造宜业宜居宜乐宜游的美好城区环境。

一、优化城区空间规划设计

系统构建城区智慧生长肌理，优化“双中心、组团式、生态

型、立体化”空间结构，统筹平面协调与立体拓展，提升空间利用的灵活性与文脉传承的连续性。实施重点片区“总师制”，突出建筑群整体性、协调性，塑造城景交融、错落有致的城市天际线。加强精细规划、微小设计，打造新型街区、精品空间、景观小品，提升公共空间连贯性和可达性，塑造多元社交融合的人文街区。广泛应用新艺术、新媒体、新设备，发展城市软性艺术，完善公共空间视觉标识系统，提升公共空间品质活力。

二、营造具有生活气息的居住环境

优化住房供给结构，推动住房产品向高品质、绿色化、智能化升级，鼓励新建住宅集成节能建材、智能家居、适老化设计等，提升居住健康性与舒适度。有序推进老旧小区“微改造”“混合改造”和城中村改造，重点完善电梯、消防设施等配套，打造新时代“好房子”。建设完整社区，完善嵌入式社区服务设施和生活服务网络，构建“一刻钟便民生活圈”。鼓励现代物业服务供给向“基础+多元”升级，探索住房智慧运维新模式，保障居住环境长效优良。

三、塑造更具龙华特色的城区 IP

打造“数智龙华、中轴枢纽”IP，实施数字经济产业集聚、本土文化数字化传承、空间数字化改造等行动，构建统一数智标识系统。打造时尚创意 IP，以大浪时尚小镇为核心，引进国内外知名时尚品牌，策划潮玩艺术展等沉浸式活动，建设集时尚零售、创意展秀、生态生活、产业集群于一体的魅力型时尚小镇。

打造文化旅游 IP，依托文化场馆与特色村落，建设非遗传承中心、主题演艺剧场等项目，创建全域旅游创新示范高地。打造自然风光 IP，推动生态、生产与生活协同发展，建设观澜河“生态+商业+休闲+游览”体验带、大脑壳山“中央公园”，塑造山水交融、活力共生的滨水生活典范。

第三节　建设绿色低碳的美丽城区

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，营造宁静城区环境，推进人与自然和谐共生绿色发展。

一、持续建设蓝天空间

深化大气污染防治，协同管控臭氧与 $PM_{2.5}$，综合治理工业 VOCs、机动车尾气及扬尘污染，落实工地扬尘“6 个 100%”与泥头车专项治理。加强餐饮油烟监管，推广餐饮油烟在线监控并整治无序排放。强化深莞区域联防联控，探索建立深莞大气污染防治区域协同机制。

二、深入推进水环境治理

统筹治理水资源、水环境、水生态，落实河长制，整治面源污染，提升污水收集处理能力。推进龙华区防洪排涝整治、污水管网系统完善、茜坑水厂改扩建、茜坑-鹅颈地下原水隧洞等重大项目，完善防洪排涝体系。健全跨区域协同与跨流域生态补偿机制，推动水环境长治久清。到 2030 年，管网雨污分流率达 100%。

三、加强完善土壤污染防治

加快完善土壤污染风险管控和修复监管机制，坚持“防新增、去存量、控风险”。推行建设用地分级分类管理，将污染调查嵌入土地整备与城市更新，精准识别、提前防治土壤污染。推广“环境修复+产业开发”模式，助力低效用地“腾笼换鸟”，为优质项目落地提供安全空间。健全多部门联合监管机制，强化重点行业全流程管控。严控农业用地面源污染，推广绿色生产方式，减少农药、化肥使用，协同推进地下水污染防控修复。

四、稳步推进声环境治理

推进噪声污染治理，完善声环境监测网络。严格施工噪声源头防控，推行施工机械“噪声标签”管理，确保施工场地100%落实降噪措施。多措并举降低交通噪声，探索构建低空噪声监测机制，实时评估低空飞行噪声影响。加大噪声违法查处力度，强化社会生活噪声管控，健全“宁静小区”长效管理机制。到2030年，声功能区声环境质量达标率达80%以上。

第四节　建设安全可靠的韧性城区

全过程贯彻城市韧性发展理念，强化基础设施抗风险能力，构建全周期城市安全运行体系，筑牢城市安全防线。

一、建设城市供能基础设施

完善石油安全保障体系，推动现有石油设施智能化低碳化升

级，建成油气长输管道安全监管平台。推进城区燃气管网建设，加速老旧燃气管网更新改造。打造新型配电系统，以综合管廊部署电力干线，优化电力支线网络建设，推广附建式变电站，改善城中村供电设施，提升配网安全性和稳定性。统筹升级电网硬件设施，强化智能管控技术，推动智能微电网规划落地与协同运行。到2030年，全面建成“安全、可靠、绿色、高效”的智能电网。

二、保障安全优质的城市供水

优化水源供水网络布局，推进公明水库—清林径水库连通工程（茜坑支线）等项目建设，形成东江、西江双水源供水保障格局。推进供水服务优质均衡，优化“两环两轴”供水管网体系，加强给水配套设施建设。加快完善供水管网，结合片区更新、道路建设等工程，推进市政供水管网新建及老旧管网改造。巩固节水型社会建设成果，强化再生水、雨水等非常规水源利用。推进供水数字化转型，推广红木山“黑灯水厂”经验，探索推进工业数字化供水园区建设。

三、推进综合管廊建设

集约优化市政廊道空间，前瞻布局综合廊道建设空间，鼓励市政廊道与生态廊道、交通廊道复合利用。推广应用新工艺新工法，推进电力、通信、高压天然气等管线入廊的地下综合管廊建设，加快老旧管线改造升级。搭建综合管廊智慧运维平台，将管廊运维数据接入城市大脑平台，推动与供水、排水、交通等系统智慧协同。

四、提升综合防灾减灾救灾能力

完善全灾种全过程监测预警，加快应急管理服务阵地标准化建设，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，完善应急避难场所网络。构建统一指挥、协调有序、运转高效的应急指挥体系，打造“5分钟应急救援圈”。开展城市空间风险评估与管控，实施病险水库除险加固、河道水毁修复、清淤清障等工程，排查整治城中村自建房、管涵等重点领域安全隐患，强化综合灾害风险防范。深化海绵城市建设，优化设施布局，加强与市政管网协同衔接，增强流域水资源调蓄能力，打造海绵城市典范片区。围绕消防、交通、极端天气、燃气、地下空间等重点领域，组织开展专项应急演练。

第五节　建设崇德向善的文明城区

以社会主义核心价值观为引领，筑牢思想根基、弘扬城市精神、涵养时代新风，为城市高质量建设发展提供坚强思想保证和强大精神力量。

一、筑牢主流思想舆论阵地

深化党的创新理论学习和宣传教育，办好课堂内外“大思政课”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化“区融媒体中心+新媒体联盟”基层全媒体传播体系建设，推进外宣阵地提质升级，加强智能采编、沉浸式传播等技术应用，

推出一批融媒传播精品，提升龙华知名度与美誉度。加强九大意识形态阵地建设管理，健全网络生态治理长效机制，完善舆情监测处置机制，坚决有效防范化解意识形态风险。

二、打造精神文明建设高地

坚持把社会主义核心价值观融入深圳先行示范区建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、道德风尚和文明行为，增强市民文明素质和城市文明程度。全面推进公民道德建设，强化思想政治引领，织密关心关爱网络，深化推进文明实践，建设群众家门口的精神家园。常态长效创建全国文明城区，扎实推进文明实践赋能计划，深化群众性精神文明创建活动。完善志愿服务项目孵化与社会激励机制，大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。

第六节　建设便捷高效的智慧城区

高标准推进城市大脑迭代升级与全域智慧场景建设，推动城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、社会治理“一网共治”，打造能感知、会思考、有温度的智慧城区。

一、夯实数字孪生城市底座

完善“全域立体感知、数据实时更新、信息动态融合”的数字孪生底座。依托龙华“鸿蒙+昇腾”城市级数字孪生平台夯实统一数字底座。部署空天地物多维智能感知网络，提升数字城市

全时全域感知能力。完善城市信息模型（CIM）平台功能，支撑区域智能预测、仿真推演和科学决策。融合人工智能与数字孪生技术，打造“全面感知、深度分析、高效指挥、仿真预演”智慧治理中枢。深化数字孪生技术在数字能源、智慧交通、智能建造、数字健康等重点领域的应用，培育监测、模拟、辅助决策示范场景，加快形成技术领先、应用丰富、生态活跃的数字孪生体系。

二、建设服务高效的智慧政府

深化“高效办成一件事”改革，动态优化企业、群众全生命周期高频事项清单，拓展“免申即享”服务。全面推进“人工智能+政务服务”，推动服务从被动响应向主动供给转变。打造“好易办”精品品牌，聚焦企业开办、人才落户、工程建设、民生补贴等重点领域，构建“问、查、导、办、评”全流程标准化智能服务体系，实现前台受理、后台分类、统一反馈，提升政务服务效能与群众满意度。

三、营建普惠便捷的数智社会

推动数智服务向教育、医疗、文体、养老、就业等领域延伸，打造智慧医院、数智校园等数智社会项目。拓展数智生活场景，布局数智穿戴、数智文娱、数智商圈等新场景新业态，为群众提供更多智慧服务。推进社区智慧化建设，打造智能安防、智慧物业、便捷出行等应用场景，加强对老年人、残疾人等特殊群体的数智服务支持。加快建设企业数智化服务平台，加快企业“上云用数赋智”进程。

第十章　践行以人为本宗旨，驱动民生服务供给精准跃升，营建全龄友好和美幸福家园

践行以人民为中心的发展思想，秉持优质、均衡、公平、可及原则，探索建立与人口动态变化相协调的公共服务供给机制，推动公共服务从“广覆盖”向“精匹配”转变，构筑惠及一生的“理想栖居之城”。

第一节　着力提高就业水平

深入实施就业优先战略，完善全流程就业服务机制，以创业带动就业，构建和谐劳动关系，推动居民收入稳步增长，扎牢推进共同富裕的坚实基础。

一、促进更高质量充分就业

坚持就业优先，健全均等普惠就业公共服务体系，完善区、街道、社区三级网络，标准化建设就业驿站。深化人才街区、人才产业园区建设，整合公益类人才服务组织等多元力量，提供技能培训、现场招聘等一站式服务。实施“百万英才汇南粤”行动计划，建立常态化就业岗位推介宣发机制，推广直播带岗服务。大力拓展先进制造业和新兴产业就业新空间，深化校企协同合作，推动人才培养与产业需求精准匹配。强化残疾青年、退役军人等重点群体就业保障，完善新业态就业服务与政策，加大公益性岗位与见习岗位开发力度。

二、支持高水平创业带动就业

强化创业支持力度，联动创业培训、服务、孵化，完善全周期人才创新创业服务体系。加强创新创业服务载体建设，持续推进“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”，保障高质量、低成本的创业要素供给。以深圳北站港澳青年创新创业中心、深台融合发展中心等平台为载体，积极对接港澳台创新创业资源，做好港澳台青年来龙华创业服务保障。鼓励社会资本参与创业投资，扶持优质就业创业项目，做大创业带动就业效应。多举措拓宽就业创业收入渠道，优化收入分配格局，促进居民增收。

三、发展新时代和谐劳动关系

加强劳动法律法规普法宣传，开展和谐劳动关系创建活动，构建和谐稳定的劳动关系。完善劳动关系矛盾预防和协调处理机制，提升劳动领域诉求处置水平。健全五级劳动争议调解体系，加强劳动争议调解组织规范化管理。加大劳动保障监察执法力度，依法查处拖欠工资、违法用工等违法行为，维护劳动者合法权益。加强劳动争议调解仲裁机构和队伍建设，将调解贯穿劳动仲裁全过程，探索人工智能赋能劳动仲裁，提升劳动争议仲裁效能。

专栏19：公共就业服务重点项目
就业平台：“N城联动”招聘平台，粤港澳大湾区（广东）自强青年融合发展中心等残疾人就业平台。 **就业服务阵地：**就业驿站、就业第一站等基层阵地改造提升。 **就业品牌活动：**“周四直聘日”“周末充电日”“惠民就业服务日”“蒲公英计

划”等特色品牌，“春风行动”公益招聘、民营企业专场招聘等活动。

第二节　办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程，加快构建高水平均衡的教育体系，扩大优质教育资源供给，营造良好教育环境，建设“幼有善育、学有优教”的一流教育强区。

一、推进基础教育优质均衡

推进学前教育优质普惠发展，提升普惠性幼儿园覆盖率和公办园在园幼儿占比，推进普惠性托幼服务社区全覆盖，加强托班专业培训和监管。完善义务教育优质均衡推进机制，加大学校联盟、集团化办学力度，发挥优质学校的辐射带动作用，提升薄弱学校教育质量。深化基础教育改革创新，健全与学龄人口变化相适应的学位统筹调配机制，逐步缩小基础教育超标准班额占比，探索建立义务教育学位转换利用机制，跨学段调整校园和师资，适应未来学位需求变化。鼓励和引导民办学校差异化特色化发展，强化特殊教育资源供给与统筹，促进学生健康成长、全面发展。到 2030 年，打造全市一流教育集团 5 个以上。

二、推动高等教育扩容提质

推进高等教育高水平合作办学，扩大高水平教育对外开放，谋划建设虚拟大学园，推动高校资源与区域经济社会发展深度融合。支持高校开展产学研协同创新，围绕龙华重点发展的战略性

新兴产业和未来产业，共建一批协同创新中心、产业技术研究院等创新平台，打造一批未来技术学院、现代产业学院、卓越工程师学院，促进科技成果转化和产业化。

三、促进职业教育精准发展

高标准建设职业技术学校，打造集人才培养、技术研发、产业服务于一体的职业教育综合体。优化职业教育专业设置，围绕人工智能、具身智能、无人机、数字能源、创意设计等领域设置一批特色鲜明、对接紧密的专业。创新产教融合实训基地建设，推动“校中厂”“厂中校”双向共建，深化订单式培养、现代学徒制等人才培养模式改革，为产业发展输送高素质技术技能人才。成立龙华区产教融合联盟，汇集高校、职业院校、行业协会、重点企业等主体，推动资源共享、优势互补。鼓励社会资本、产业资本加大职业教育投入力度，发展高水平职业教育。

四、提升教育数智化水平

构建智能教育支撑平台，加快数智校园升级改造，创新数智化教学模式，加强校园安全和校外培训等领域智能监管。构建泛在可及的终身教育体系，优化社区教育、老年教育等公共服务，健全“学分银行”，激活全社会学习资源。实施“新强师工程”，培育引进高层次教育人才、紧缺专业教师，推动师德师风建设常态化、机制化。系统推进“五育融合”，开展兴趣教育、美学教育、心理健康教育，纵深推进“龙华行动π”专项行动。深化教育评价改革，构建符合时代要求、具有龙华特色的教育监测评价

督导体系。建好“钱学森班”，打造天才青少年良好教育成长环境。深化龙华教育对外交流合作，加强与港澳教育、国际教育融合发展。优化学校家庭社会协同育人机制，筑牢平安校园根基，建设和谐共生、良性互动的教育生态环境。

专栏 20：构建高质量教育体系重点任务

学前教育：深化公办园集团化办学，推进托幼一体化建设，强化课程建设指导，推进幼小双向衔接，健全幼儿园质量评价体系，提升学前教育普及普惠水平，力争普惠性幼儿园覆盖率达 95%以上。

义务教育：实施义务教育扩优提质行动，制定优质学校挖潜扩容方案，多举措增强薄弱学校自主发展能力，统筹“双减”和教学质量提升。

高中教育：深化高中教育教学管理模式改革，建设人文、科技、数理、外语、艺体、综合等特色课程高地，探索“名牌大学+知名高中”联合育人模式，力争打造 1-2 所具有较高水准的卓越品牌高中。

高等教育：加快建设电子科技大学（深圳）高等研究院，支持深圳市开放大学在龙华办学，建设校企协同平台，提高高校科技成果转化效能。

职业教育：支持龙华职业技术学校创建省级高水平优质中职学校，探索校企合作、中高贯通协同育人新模式，积极培养适应社会发展的产业人才，建设 1-2 个高水平专业化产教融合实训基地。

特殊教育：健全特殊教育体系，促进学前教育、基础教育、职业教育等各学段特殊教育有效衔接，推动特殊教育科学融合发展，确保适龄残疾儿童入学安置率达 100%。

第三节　建设更优质的健康龙华

深入实施健康优先发展战略，系统推进医疗卫生、疾病防控、卫生应急体系建设，打造医疗服务高效、公共卫生安全、健康服务智能的“健康福地”。

一、建设更加优质高效的医疗卫生体系

深入实施医疗卫生强基工程，持续巩固和深化紧密型城市医疗集团建设成果，打造体系完整、分工明确、运行高效、富有韧性的分级诊疗“龙华模式”。推动医疗资源提质、专科医院补位、社区医疗机构区域均衡覆盖，拓展基层社康机构防治康管等服务功能，推动优质医疗服务持续下沉。以中医院为枢纽，联动社康中医馆、居家养老驿站及家庭医生团队，构建三级中医预防保健网络。增加优质医疗服务产品供给，推动区属医院与知名学校、医院共建附属医院，做优做强全科医学科、口腔科等优势学科，推进医学重点学科差异化、特色化发展。引导社会办医机构与公立医疗机构协同发展，鼓励社会力量发展口腔、康复、护理、医学检验、血液、中医药等特色专科。

二、建设更加强大有力的疾病防控体系

创新医防协同、医防融合机制，构建以社康机构为管理平台、基层医疗集团为诊疗主阵地的疾病防治体系。推进居民全生命周期健康管理工作，优化全民健康管理机制，创新全生命周期健康综合评估与干预模式，逐年提升居民健康素养水平。加强健康档案管理，完善电子健康档案信息系统，实现居民健康信息的互联互通和动态更新。健全精神卫生和心理服务体系，推进心理健康素养提升活动，加强社区公共卫生委员会队伍和能力建设，打造共建共享健康治理格局。到 2030 年，居民健康素养水平达到 52% 以上。

三、建设更加实效高速的卫生应急体系

健全医疗机构急救体系，建设医院急诊急救“五大中心”，完善社康机构卒中地图和胸痛单元。推进公共卫生监测预警系统建设，规范化、标准化、数智化发展应急队伍，提升突发公共卫生事件应急处置能力。提高社会急救素养水平，推动紧急医学救援知识进企业、进社区、进学校、进家庭，提高市民急救意识和自救互救他救能力。加强公共卫生人才队伍建设，提高公共卫生应急服务水平。

专栏 21：卫生健康事业重点工程

健康促进专项行动：按照“一人群一策、一类型一策”的原则，聚焦精神卫生、心理健康、体重管理、职业健康、公共卫生、老年人健康管理、学生常见病防治、慢性病防控等主题，充分发挥各类健康教育阵地和品牌活动的带动作用，制定并实施个性化的健康促进行动，为重点人群提供全面、便捷、生动的健康知识科普与精准健康服务供给。逐步引导各类人群实现从“被动接受健康知识”向“主动养成健康习惯”的根本转变。

专科医疗水平提升工程：加快推进区中医院、区妇幼保健院新院（区公共卫生临床中心）、区口腔医院等专科项目建设，着力补齐优质特色专科医疗资源短板。积极推动专科医院与紧密型城市医疗集团在技术协作、服务衔接等方面深度融合，探索构建功能互补、协同发展的长效机制。

公立医院服务提质工程：推行多学科诊疗、团队诊疗、日间诊疗等服务模式，完善分级应急医疗救治网络体系，推动医工融合发展，提升重点学科专科建设质效，到2030年打造1-2个在国内具有影响力的临床重点专科。

社区健康服务网络工程：优化社康机构布局，推进“老旧小”社康改扩建，探索社康机构全专结合特色化发展路径，持续提升社康机构综合服务承载力。

智慧医疗建设工程：推进智慧医疗数据、应用和平台建设，完善“AI+健康管理”“AI+医疗”“AI+医药”及“AI+监管”四类核心应用场景，构建以患者为中心的数智服务生态。

第四节　培育房地产发展新模式

促进“人、房、地、钱”要素联动，构建“保障+市场”并行、租购并举的房地产发展模式，推动“住有所居”向“住有优居”升级。

一、推动房地产高质量发展

立足“以人定房、以房定地、以房定钱”，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。完善商品房供需对接机制，统筹新建商品房销售与存量商品房去库存，差异化满足刚需和改善性住房需求。优化住房空间布局，推动住房建设与土地供应有效衔接，引导住房资源向产业集聚区和人口导入区配置，促进居住和商业办公空间总量平衡、结构均衡。加强房地产开发、融资、建设、销售等全链条监管，深化装配式建造、建筑机器人、建筑鸿蒙等应用，健全房屋全生命周期安全管理制度，推动房地产市场迈向品质发展新阶段。

二、提升住房保障水平

构建以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障房为主体的多层次住房保障体系，扩大保障性住房供给规模，更好满足工薪群体和困难家庭基本住房需求。完善“一张床、一间房、一套房”供应保障体系，健全住房租赁市场制度，着力解决好新市民、青年人和外来务工人员住房问题。优化保障性住房供应模式，

探索存量闲置空间改造、城中村改造与保障性住房筹建联动等多元供给渠道，完善嵌入式社区配套设施，建设新时代保障性住房。完善保障性住房建设、筹集、分配、运营和管理全链条机制，构建闭环监管体系，实现社会公平与资源高效配置。

第五节　提升民生基础保障水平

聚焦人口服务、“一老一小”、社会保障等民生服务供给，构建多层次民生保障体系，稳步推进常住人口公共服务均等化。

一、加强人口综合调控服务

落实市级户籍政策，提高网格化服务管理信息化水平，增强人口动态监测、服务与管理效能。倡导积极的婚恋观、家庭观、生育观，推进生育友好建设。注重家庭家教家风建设，深化最美家庭、龙华好家训好家风好家庭等文明创建活动，以优良家风涵养和谐社风。健全公共服务体系，稳妥推动人口发展与公共服务供给相协调，科学有序推进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。

二、推进“一老一小”服务建设

深化养老托育供给侧改革，推动适老化改造与托幼一体化设施同步落地，提升“一老一小”服务能力。积极发展养老事业和养老产业，建立以居家养老和社区养老为基础、机构养老为支撑、医养康养相结合的养老服务体系。加快区颐养院等项目建设，鼓

励社会力量兴办高品质养老机构，打造“颐养之城”。完善普惠多元的婴幼儿照护服务体系，发展普惠托育和托幼一体化服务，推进街道级普惠性托育机构建设，多渠道扩大托育服务供给。推广公建民营、民办公助，鼓励已建成幼儿园利用现有资源开设托班，发展社区嵌入式托育、用人单位办托和托幼一体服务，保障婴幼儿安全健康成长。

专栏 22：“一老一小”建设重点任务

老年健康服务体系：推进养老服务阵地建设，打造医养综合体，建设具备短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等功能的街道长者服务中心，引导民办机构建设嵌入式护理站，完善智慧养老生态，构建“15 分钟社区养老服务圈”。

普惠托育服务体系：构建“托幼一体化幼儿园、托育机构、社区托育点”的供给格局，探索将托育服务纳入社区公共服务体系，推进区托育综合服务中心建设，完善婴幼儿照护等基本公共服务设施，推动公立医疗机构开展托育服务试点，培育一批社区托育示范点。

三、健全多层次社会保障体系

加快发展多层次社会保险，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助协同互补，建设“15 分钟医保服务圈”。健全分层分类的社会救助体系，加大对低保、特困人员等特殊困难群体的保障力度，严防发生冲击社会道德底线事件。加强社会福利体系建设，高效使用社会福利基金，完善社会福利设施，筑牢民生安全底线。推进城区无障碍设施建设和家庭无障碍改造，加强残疾人康复服务体系建设，促进残疾人公共服务融通共享。鼓励社会力量参与社会救助、慈善活动，健全慈善组织培育发展机制，打造

慈善品牌项目，营造全社会关心支持慈善事业的良好氛围。

第六节　构建全龄友好向心城区

坚持“全龄共享、友善包容”导向，推进妇女儿童、青年、老年人等群体友好城区建设，营造全龄关怀、温暖融洽的发展环境，打造人人参与、人人享有的生活共同体。

一、打造妇女儿童友好城区

贯彻落实男女平等基本国策，持续优化“全周期关怀、全要素保障”社会环境，实现妇女儿童事业与经济社会同步发展，提高妇女儿童发展水平。推进妇女组织建设，支持妇女就业创业，开展巾帼就业赋能行动，推动女企业家、女科技工作者等投身高质量发展。坚持“从一米高度看城市”，落实儿童友好理念，完善儿童政策和公共服务，改善儿童发展环境，全面保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。优化城市功能布局，加强城市公共空间适儿化改造，持续推进儿童友好城区、社区、街区建设，为儿童创造更加安全、便利、舒适的环境。严厉打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为，加强特殊困难妇女儿童民生保障。

二、打造青年友好城区

以优质产业、优质服务、优质环境吸引留住青年，构建青年乐思、乐居、乐业、乐享、乐活之城。擦亮“青年演说家”等思想引领品牌，发挥“龙华青年”等新媒体平台作用，引导青年深

入践行社会主义核心价值观。建好青年驿站，丰富“免费住宿+就业指导+城区融入”的综合服务。深入实施“青年实干家计划”“展翅计划”，构建青年就业创新服务体系。打造青年会客厅，培育青年社群与兴趣小组，推出系列青年文化活动，拓展青年交友交流交融渠道。推动青年参与基层治理，擦亮“五彩北站”优服务等志愿品牌，健全青年议事会等协商机制，引导青年投身“百千万工程”等对口帮扶和区域协调发展事业。

三、打造老年友好城区

聚焦养老服务提质升级，完善适老化设施与智慧养老体系，建设“老有颐养”城区。加大长者服务中心、长者服务站和长者饭堂示范点建设力度，完善社区嵌入式养老服务功能体系。加快街道广场、公共建筑等场所的适老化改造力度，增加老年人休闲活动设施供给，提高数智政务系统的适老化服务水平，打造老年友好的公共环境。开展社区适老化改造，设立社区养老专员，加强对高龄空巢、独居老人的支持服务。聚焦老年人居家生活照料、起居行走、康复护理等功能性需求，开展居家适老化改造。丰富智慧养老服务，试点建设智慧家庭养老床位，探索应用养老机器人，提升养老服务效能。

四、打造邻里友好城区

聚焦邻里急难愁盼问题，创新基层治理新模式，构建守望相助、文明和谐的友好城区。以“15 分钟生活圈”建设为核心，加强新增建设与低效空间盘活，优化配置社康中心、文化活动中

心等便民设施，实现日常生活需求步行可达、就近解决。健全邻里矛盾纠纷化解机制，推动社区工作者、律师、志愿者等组建调解队伍，健全居民议事会、矛盾调解室等机制，推进社区普法与邻里纠纷排查，将矛盾隐患化解在基层。依托工会、共青团、妇联等群团组织，联动社会力量，常态化开展亲子、便民等活动，积极搭建交往平台，融洽邻里关系，筑牢家园共识。

五、打造残疾人友好城区

打造无障碍系统完备、制度体系健全、服务全链条覆盖的残疾人友好城区，保障残疾人平等、充分、有尊严地参与和融入社会生活。全面推进无障碍城区建设，系统提升无障碍设施覆盖率，推动涉残惠残政策精准落地。健全残疾人医疗、教育、康复、托养、住房等协同保障机制，深化残疾人实用技术与职业技能培训，拓宽多元化就业渠道。培育扶残助残社会组织，发展志愿助残服务，营造全社会扶残助残的文明风尚。

第十一章　激发文化产业蓬勃动能，增进文旅体商深度融合，建设文明浸润魅力福地

深入实施文化强区战略，充分发挥多元文化软实力，加速完善公共文化服务体系，推动文化资源转化为文化产品，激发文旅体商融合消费潜力，更好满足人民精神文化生活新期待。

第一节　精铸特色文化矩阵

深度挖掘文化资源，着力激发奋斗文化、青春文化、红色文化、传统文化、侨乡文化、时尚文化，推动文化创造性转化、创新性发展，构建多元交融的特色文化生态。

一、踔厉激扬奋斗文化

弘扬新时代特区精神，打造具有龙华特色的奋斗文化体系，提振改革开放创新发展的精气神。以奋斗文化为核心，发扬勠力同心的“大营救”文化、筚路蓝缕的“创业人”文化、敢打必胜的“大地块”文化、拼搏追梦的“奋斗者”文化、深入一线的“行军鞋”文化，将其融入城市发展各领域，形成凝聚共识、指引行动、推动发展的强大力量。推进奋斗者广场、奋斗者长廊、奋斗记忆馆等主题空间建设，打造集精神传承、文化展示、群众互动于一体的标志性空间。策划拍摄“奋斗者说”系列微短视频，擦亮劳模工匠评选等品牌，树立一批奋斗者典型，有效激发干部群

众劳动热情和创造活力。

二、引领塑造青春文化

丰富各类文化活动，链接青年社团，讲好龙华青年故事，塑造积极健康、奋发有为的青春文化。常态化开展文化惠民活动，推动高雅艺术进社区，推出青年群体喜闻乐见的文化活动。强化文博会、创意十二月、中国·观澜国际版画双年展等平台品牌效应，增强对青年的吸引力。加强与高校、艺术机构、青年社团的合作，策划青年联合创作营、艺术展览、音乐会等活动。重点挖掘产业工人、科技创客等不同青年群体的故事，组织创作反映龙华青年奋斗、创新的纪录片、短剧和文学作品。

三、大力弘扬红色文化

开展红色建筑风貌塑造、空间品质提升，探索将中国文化名人大营救纪念馆打造成为深圳红色文化教育优质平台。挖掘凸显龙华红色基因，依托白石龙村、阳台山森林公园等，打造具有故事性和传播度的“红色村”和“红色+生态+休闲”旅游目的地。探索设计红色代言人虚拟形象，通过短视频、AI 主播等形式讲述龙华红色故事。持续加强党史研究、学习教育、资料征编和遗址保护，推进龙华区档案馆建设，启动全区修志工作。深化深圳革命历史文化资源合作共建，加强龙华红色文化宣传推广。

四、活化复兴传统文化

严格落实历史文化保护线要求，探索“政府+企业+社区”合作保护模式，按照小规模、渐进式、微更新方式，加强历史建筑、

历史风貌区保护利用。开展历史建筑普查筛选与评估，推动符合条件的建筑纳入历史建筑名录。应用 AR、VR 等技术，活化贵湖塘老围等客家围屋、碉楼、古墟等历史遗产，打造沉浸式体验场景。深入挖掘岭南文化、客家文化等地域文脉，将非遗展示馆、社区博物馆与口袋公园有机融合，打造“可阅读、可漫步、可体验”的文化廊道。支持大船坑麒麟舞等非遗传承与推广，搭建艺术创作、展示与交易平台。布置一批具有国际品位和特色风貌的街区景观，规划建设观澜墟-市文化旅游示范街区，打造中国·观澜版画原创产业基地-版画文化和传统文化展示区。推动传统文化资源数字化转化，开发数字版画、古墟虚拟游览等项目。高标准打造观澜古墟文化节等一批特色文化活动品牌。

五、创新传承侨乡文化

挖掘侨文化、侨历史，收集历史档案、口述史等相关文献，丰富补充现有资料，建设龙华侨乡文化数字资源库、云平台，夯实侨乡文化根基。设计龙华侨乡视觉识别系统、主题形象，依托数字技术，复原侨乡历史场景，打造“侨乡发展历程”“华侨爱国爱乡”“侨界名人故居”等侨景旅游景点，增强侨乡文化体验感。举办侨文化特色主题节庆活动，吸引龙华籍华侨华人回乡探访、学习、交流，鼓励侨资参与文化遗产活化利用建设。用好观澜侨文化博物馆、龙华侨批文化展览馆、侨创基地、基层侨联等侨务阵地，擦亮龙华侨乡品牌。

六、数字赋能时尚文化

鼓励时尚品牌利用数字技术挖掘深圳本土文化、潮流文化等元素，开发NFT数字藏品、数字艺术时装、联名虚拟偶像等，赋予时尚品牌文化深度和情感连接。举办国潮文化周、潮玩节、国漫展等活动，打造潮文化引领地。推动文化与时尚深度融合，高标准举办“大浪杯”女装设计大赛，参与中国国际时装周、深圳时装周、上海时装周等系列重大时尚活动，锻造小镇经典时尚赛事，培育时尚文化创意人才，打造知名时尚文化品牌。挖掘时尚设计师团队及其产品背后的时尚理念、文化和故事，支持独立设计师品牌发展，打造“数字时尚策源地”。

第二节　大力繁荣文化事业

坚持文化为民、文化惠民，完善公共文化设施网络，提升场馆运营服务效能，优化文化服务供给，推进公共文化服务便捷高效、普惠均等。

一、打造公共文体设施聚落

聚焦九龙山数字城等重点片区，推进文体设施建设，加快观澜体育中心等项目建设，打造主题化、特色化文体地标。构建“10分钟文体服务圈”，支持“公园+文体”“园区+文体”“商业+文体”等复合建设模式，用好城市“金边银角”，改造建设小微健身路径、文化驿站等便民设施。推进城市书房建设，以龙华图书馆为主阵地，联动街道分馆，试点城市书房多元化运营，打造

公园图书馆、公园书房等文化新空间。到2030年，人均文化设施面积达0.33平方米，人均体育场地面积达2.6平方米。

二、提升文体场馆智慧运营服务水平

坚持“公益为本、市场赋能”，鼓励市场主体参与文体设施全周期运营，探索“零补贴+分成”“运营激励+分成”等模式。创新广告冠名、内容合作、智慧运营等经营方式，建设智慧化运营管理平台，强化多馆联动，高效调配场馆资源，提升场馆服务供给效能。

三、推动文体惠民服务升级

鼓励社会资本参与、群众共建多元普惠文体资源供给体系，推动服务精准下沉。办好“书香龙华”“文化点灯”、龙华诗词大会、百名文艺家“到人民中去”等品牌活动，引进国家级、省级优质剧目，创作彰显地域特色的文艺精品，形成多层次文体活动矩阵。构建公共文化服务共治体系，加强专业人才和服务队伍建设，推广“按需点单”“智能推送”文化配送服务。

四、加强文化遗产保护传承

建立不可移动文物资源管理平台，加强文物资源信息统一归集、动态更新、共享共用。推动文物活化利用，聚焦碉楼、宗祠、私塾等特色建筑，打造一批“小而美”的文物活化利用示范点。培育壮大差异化、特色化博物馆集群，鼓励社会力量兴办博物馆，支持建设特色专题博物馆。加强非物质文化遗产资源调查，系统挖掘培育一批省、市级非遗项目，有序传承非遗核心技艺。推动

非遗深度融入观澜版画基地、大浪时尚小镇等特色文化街区，加快推进非遗与科技、设计、旅游、体育、影视、动漫等业态跨界融合。

第三节　发展壮大文化产业

把握文化产业数字化、融合化发展趋势，发展“文化+”新业态，推动文化产业成为经济增长新动能、城市形象新名片，建设深圳市文化创意产业集聚区。

一、培育壮大数字文化产业

以文化创意为核心，数字赋能创作、生产、传播和服务，建设数字文化产业新高地。大力发展虚拟现实、智能穿戴、高端视听等数字装备制造，围绕动漫游戏、网络视频、影视短剧、数字阅读等细分领域做强数字内容服务。加快布局电竞产业，引进电竞市场主体、高水平俱乐部与高端电竞赛事，打造电竞消费集聚地。推动文物、建筑、自然景观等资源信息数字化，开发云演艺、云展览、沉浸式文化娱乐等体验场景，建设北站数字文化体验中心。支持传统文化产业数字化升级，融合直播、电商等营销渠道，构建行业营销新业态。

二、促进“文化+”产业融合发展

着力推进文化产业跨界融合，发展“文化+制造”产业，鼓励工艺美术、版画等文化元素与智能制造高效对接，丰富“制造

美学”实践路径，引导艺术品、印刷品企业向行业综合服务运营商转型。发展“文化+科技”产业，以文化创新与科技创新融合发展为驱动，赋能创意设计、智能家居、影视制作等传统产业跨业态多元化发展。发展“文化+金融”产业，引导金融资本参与新兴文旅产业发展，投资拥有核心技术、自主知识产权的成长型文旅企业。发展“文化+经贸”产业，举办深圳（龙华）·米兰双城时尚周等国际展览展会，推动龙华文化创意产品和内容出海，助力文旅企业高质量发展。

三、大力发展文体新经济业态

大力发展演艺经济，依托鹭湖艺术中心、大浪文化艺术中心、观澜公共文化中心等载体，支持头部演艺机构落地，构建“剧院运营+剧目制作”一体化演艺体系，打造具有影响力的“深圳中部演艺中心”。大力发展多元水经济，打造水上赛事、滨水夜市等消费 IP，开发水上低空观光、亲水运动等业态，建设亲水复合功能空间，推动水生态产品价值转化。大力发展体育消费及赛事经济，统筹推进休闲体育和竞技体育全面发展，构建涵盖国际顶级赛事、国内高端赛事、龙华原创 IP 赛事、青少年赛事和群众性赛事的多级体育赛事体系。鼓励观澜高尔夫、卡鲁冰雪世界发展特色体育运动，拓展山地户外、低空飞行、虚拟体育等新兴运动项目，支持新兴科技融合嵌入体育运动，推动发展体育休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训、体育器材等“体育+”新业态。

四、提升文化产业发展竞争力

构建“龙头企业引领、瞪羚企业倍增、小微企业孵化”的文化产业梯队，坚持引育并重，培育孵化一批文化细分领域的“隐形冠军”企业，助力小微文化企业成长。优化文化产业创新平台、载体布局，构建国家、省、市、区四级文化产业园区体系，支持版画基地、国瓷永丰源等国家级园区发挥示范效应，集聚数字文化产业头部企业及细分领域领军企业，打造文化产业集聚区。到2030年，新增认定市级以上文化产业园2家。

第四节　促进文产融合发展

以“大视野”谋划“大文旅”，培育新兴业态，建设消费新场景新空间，构建融合发展新格局，打造近悦远来的文旅体商融合发展城区。

一、打造文旅体商融合发展体系

坚持大文旅格局，把握要素串联、整体谋划、系统运营的思路，塑造一流文体旅游城区品牌，打造多点支撑、多业共生的文旅体商融合体系。以深港中轴文旅体商活力走廊为引领，观澜文化小镇、大浪时尚小镇为驱动，串联文化产业园区、旅游景区、特色文化街区、古村落、文体设施等要素载体，构建“一廊两核多点”的文旅体商空间格局。完善层次多样的住宿体系、特色鲜明的餐饮体系、立体通达的交通体系、惠民便民的专业服务体系。

二、培育文旅体商新业态新模式

推动文旅体商资源整合与业态协同，拓展“文旅+体育”“文旅+科技”“文旅+商业”等融合业态，发展票根经济、快乐经济、公园经济、疗愈经济等新模式。培育壮大线上演播、房车露营、特色冰雪等文旅新业态，打造多元化体验式文旅体商集群。加强与国际旅行社、在线旅游平台等合作，探索开发低空观光游、体育主题游、银发休闲游、青年潮玩游、亲子研学游、都市郊野游等特色旅游线路，推出针对国际游客、港澳台游客等群体的特色旅游产品。加强文旅资源、商圈活动、体育赛事等联动，策划主题文旅消费活动，探索“门票+购物”“门票+酒店”等促消费新模式，打造经济新增长点。

三、建设融合消费新场景新空间

聚焦“Z 世代”兴趣图谱，依托龙华超级商圈等商业资源，集聚潮玩设计师与品牌，升级旅游设施与服务，打造涵盖沉浸式主题空间、主题游径、展会活动、演艺新空间等内容的跨界潮玩消费生态圈。联动开发观澜文化小镇、大浪时尚小镇等重点区域文旅体商资源，植入演艺演出、非遗展示等消费场景，激活市场消费潜力。布设健身、露营、市集等“公园+”新场景，完善灯光秀、夜市等特色项目，打造以“夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读”为特色的文旅夜间消费集聚区。

第十二章　聚焦全面绿色转型，撬动生态保护与绿色发展价值共生，打造可持续发展先锋

坚守生态优先、绿色低碳发展路径，以全面绿色转型为引领，构建新型能源体系，培育绿色发展动能，倡导绿色生产生活方式，建设可持续发展先锋城区。

第一节　构筑美丽宜居生态龙华

践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态保护修复、生态游憩网络构建与高品质公园城市建设，打造“推窗见绿、漫步进园、亲水乐活”的绿美龙华。

一、系统推进生态保护修复

筑牢生态安全屏障，落实生态空间用途管制、分级分类管理与生态环境分区管控，严守生态保护红线，确保陆域生态保护红线面积不少于19.39平方公里。统筹山水林田湖草系统治理，深化跨区域生态协同治理，提质生态系统功能。实施山林修复、森林提质与裸露山体治理，完善生态廊道建设。推进流域综合整治、生态补水和碧道建设，修复观澜河流域等水系的湿地生态，创新湿地融合发展模式。强化生物多样性监测保护，防控外来物种入侵，探索微尺度家门口生态花园试点建设。多途径挖潜增绿，推动森林入城，营造特色城市森林景观，建设全域绿美家园。到

2030 年，森林覆盖率不低于 24.71%，湿地保护率不低于 50%，城市河湖生态岸线占比不低于 70%

二、构建蓝绿交织的生态游憩网络

实施山海连城绿美龙华生态建设，构建“一环一脉一轴四链”生态骨架，打造复合型、立体式城市绿化景观带，塑造“山环龙华、水润绿城”生态格局。推动绿道、碧道、郊野径、远足径等“多道融合”，串联山水绿地资源，建成全域生态游憩网络。盘活小型水库、沿河水岸空间及整合零散土地，打造蓝绿融合的公共空间。到 2030 年，绿道总里程达到 346 公里，建设绿美碧道 20 公里以上，打造特色步道 7 条。

专栏 23：生态游憩网络重点任务
绿道项目：龙华区环城绿道（民治南段、环观南段）、大学城绿道（龙华段）。 **碧道项目：**樟坑径河碧道、大浪河碧道、民悦公园（碧道）。 **休闲骑行道项目：**茜坑水库骑行环、环长岭陂水库骑行道（龙华段）。

三、加快高品质公园城市建设

加强建设南北“双十园”，打造一批具有特色的自然公园、城市公园和社区公园。探索推进无界公园建设，串联步道、绿道、碧道，提升游园便捷性、舒适度，实现“300 米见绿、500 米入园”。探索在九龙山片区建设大型精品公园。依托求雨岭公园、鹭湖公园、章阁城市公园，打造都市圈 U 形微笑城市公园群。鼓励市场主体参与公园建设运营，推进公园智慧化升级，提升公园管理效率与游客体验。探索推广“公园+”模式，多层次挖掘“城

市公园、森林公园、湿地公园”的文旅、休闲、运动、康养价值和独特主题，打造多元消费场景和旅游消费集聚区。到 2030 年，力争公园总数达 200 座。

专栏 24：公园建设重点任务
郊野公园：大浪犁头山郊野运动公园。 **城市与社区公园：**玉龙滨水公园、鹭湖公园、鹭悦公园、鹭山公园、生态云谷公园、同胜公园、横朗公园、清湖西片区社区公园。

第二节　统筹建设新型能源体系

推动能源供需与技术革新，加快能源绿色转型与新型电力系统建设，构建清洁低碳、安全高效、智慧灵活的新型能源体系，为城区可持续发展夯实绿色动能支撑。

一、构建全域“光储充”网络

围绕能源绿色转型与新型电力系统建设需求，构建以分布式光伏、储能、新能源汽车充电设施为基础，智能电网、虚拟电厂为支撑的多元互动现代能源体系。示范应用钙钛矿、钠电储能、矾液硫储能、固态电池储能、超级电容、兆瓦闪充、车网互动等新技术、新产品，推动“源网荷储景”深度融合。到 2030 年，实现光伏发电装机容量达到 24 万千瓦，电能占终端能源消费比重提升至 51%，建成一批“兆瓦级”超快充服务标杆，实现“10 分钟极速补能”，形成总容量可观、可灵活调度的分布式可调控

资源。

二、拓展多元清洁能源供应渠道

统筹能源安全和绿色低碳发展，推动能源供给体系清洁化和终端能源消费电气化。积极承接国家、省、市重大能源战略落地，全力配合藏东南至粤港澳大湾区±800千伏特高压直流输电工程建设，大幅提升外来清洁电力消纳比例。推动本地清洁能源项目建设，推进深圳大唐宝昌燃气发电有限公司9E机组改扩建，增强本地电力支撑和调峰能力。

三、建设智慧灵活新型电力系统

依托国家新型电力系统试点示范项目，深化电力市场机制应用，推广绿色电力证书和绿电交易。系统整合全区分布式光伏、用户侧储能、V2G充电桩、可调节工商业负荷等资源，形成规模化的可调负荷能力，参与电网需求侧响应，提升全区电网韧性与智慧化水平。

第三节　积极稳妥实现碳达峰

锚定“双碳”目标，深入实施碳排放双控，深化减污降碳协同创新，加强重点领域节能降碳，探索绿色低碳发展新路径。

一、推进碳排放双控制度建设

全面实施碳排放总量与强度双控机制，将企业碳排放配额纳入碳预算目标管理，探索跨区域绿电绿证交易、飞地绿色权益分

摊等柔性举措。加强重点行业领域碳排放动态监测与智慧化管控，推动企业提升碳管理数字化升级。完善碳普惠体系，拓展消费场景与减排量消纳渠道，推动重点行业碳足迹评价、碳标签认证，结合区域产业特色化碳足迹管理。将碳积分兑换范围扩展至大湾区公共服务领域，推动跨区域碳普惠核证自愿减排量交易，探索国际自愿减排量跨境交易。

二、深化减污降碳协同创新试点

协同控制温室气体、细颗粒物（$PM_{2.5}$）和臭氧（O_3），推进大气、固废、水环境领域减污降碳协同试点。依托重点工业园区，因地制宜探索减污降碳协同创新模式，推动合规工业企业纳入碳排放权交易市场。锚定高排放、高提升空间的重点行业，打造减污降碳协同增效标杆企业。强化排放统计、能耗监测与综合监管，实现清单化智慧管理。加快前沿绿色低碳技术研发与创新成果转化，推广低碳零碳技术示范应用。

三、落实重点领域节能降碳目标

推进重点领域绿色低碳转型，推动工业、交通、建筑行业低碳化发展。推动电子信息、高端装备制造数字化、智能化、绿色化改造，改造落后工艺与耗能设备，探索零碳园区、零碳工厂建设路径。构建绿色交通运输体系，更新低碳运载设备，加快新型充电基础设施建设，打造绿色交通枢纽示范项目。推动建筑领域节能降碳，实现既有建筑节能改造，普及低碳建筑技术，推广超低能耗建筑，打造低碳社区改造样板。持续推进城中村供用电安

全整治与能效提升，借鉴 V2G 反向送电模式，探索集成分布式能源和智慧用电管理的“低碳社区”改造。强化工业节水减排、城镇节水降损，推进再生水利用。到 2030 年，万元 GDP 用水量控制在 7.5m^3 以内。

第四节　打造先进绿色产业集群

抢抓低碳发展机遇，壮大绿色先进制造业集群，培育绿色服务与绿色金融业态，构建现代化绿色产业体系，打造绿色经济增长极。

一、推动绿色制造业升级

加快建设能源科技城、深能源鹭湖科技园，打造新能源汽车、数字能源、高分子纳米材料产业集群，构建龙头引领、市场主导的绿色低碳产业生态。布局绿色交通装备、智能建造等新兴产业，创建绿色企业、园区、工厂，建设绿色供应链，助推制造业智能化、绿色化、融合化发展。前瞻布局风电、光伏光热、绿色数据中心、新型充电设施等技术，鼓励先进节能技术、环境污染防治、资源循环利用、低碳服务等领域技术创新与产业化发展。优化产品设计与生产工艺，推动重点产业园区循环改造，提高资源利用效率。

二、培育发展绿色服务业

壮大绿色专业服务业，发展碳排放核算、碳足迹认证、碳资

产开发、绿色技术评估、低碳转型咨询等领域，为重点行业提供全链条碳管理服务，赋能节能降碳转型。健全市场化污染治理机制，推广第三方环保综合服务，推动排污权、优化环境资源配置效能。推进数字化与绿色化协同发展，鼓励支持重点企业开展能源管理服务，加快打造一批ESG低碳园区，构建ESG能源生态体系。积极发展绿色金融业，鼓励银行绿色金融业务专营机构，丰富绿色融资租赁、绿色信贷、绿色债券产品，支持重点企业绿色化转型发展。

第五节　推行绿色生产生活方式

将绿色理念贯穿城市运行和民生领域，完善工业绿色制造体系，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，塑造具有龙华特色的绿色文明新风尚。

一、建设工业绿色制造体系

推进绿色工厂、绿色园区、绿色供应链创建工程。鼓励企业实施绿色设计，开发绿色产品，使用清洁原料和生产技术。推动两业融合发展，探索产品全生命周期管理，减少资源消耗和环境影响，打造宜居、韧性、智慧的绿色城区样板。

二、持续建设“无废城市”

提高生活垃圾分类处理能力，拓展垃圾分类“蒲公英计划”。推进工业固废综合利用，构建全流程智慧监管体系，鼓励园区、

厂区固废循环利用。提升建筑废弃物本地化利用处置能力，完善施工现场建筑垃圾减量化管理体系，开拓工程渣土用于生态修复、环保烧结等规模化利用路径。从严管控危险废物，提升市政污泥处置能力。到2030年，生活垃圾回收利用率、建筑废弃物资源化利用率（不含工程渣土、工程泥浆）达50%以上。

三、引领绿色生态生活时尚

推广绿色生活方式，创建绿色生活场景，推动绿色低碳理念进学校、进社区、进企业、进机关，深化绿色医院、绿色商场等建设。构建“立体化宣传+沉浸式体验”绿色生活推广体系，落实“节水节电、光盘行动、绿色出行”等绿色低碳行动，加强节水宣传与技术推广。培育绿色消费观念，促进绿色产品、绿色家电消费。支持电商平台构建绿色专区，设立低碳产品认证标识，营造绿色消费场景。

第十三章　推进民主法治建设，坚持公平与正义并重，构筑可感可及的法治文明典范

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，一体推进法治城区、法治政府、法治社会建设，合力开创法治龙华建设新局面。

第一节　践行全过程人民民主

坚持人民主体地位，发展全过程人民民主、扩大人民有序政治参与，保障人民权益和激发人民创造活力。

一、加强人民当家作主制度建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的根本遵循。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，强化预算全口径审查、全过程监督，严控政府投资项目、国有资产管理和债务风险。完善民意收集、分级处理、跟踪反馈的闭环工作机制，创新履职模式。锚定“四个机关”定位，加强机关自身建设，统筹推进街道人大工委建设。

二、统筹完善协商民主体系

以政协全会为龙头，以专题协商、委员与党政领导面对面协商座谈为重点，推动提案办理、界别、专题等协商常态化，下沉协商重心至社区、园区、商圈，打通政协、人大、群团、社会组

织联动渠道。健全政协与人大、政府、群团组织的协作机制，促进协商成果高效落地。深化工会、共青团、妇联等群团组织的改革和建设，更好发挥桥梁纽带作用。

三、充分发挥统一战线作用

着力推动统战工作责任，不断完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、无党派人士和工商联等作用，健全新的党外知识分子、社会阶层人士的统战工作机制，构建网络统战工作体系。加强民族宗教事务治理法治化，落实各民族服务举措。擦亮“龙华红石榴”特色品牌，深化宗教中国化龙华实践。发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用，加强港澳台青少年工作，促进深港澳台交流交往交融，拓展海外统战与侨务工作，开展经贸文化交流活动，强化与海外侨胞、社团的联系，集智聚力服务龙华高质量发展。

第二节　建设更高水平法治龙华

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深入推进依法行政，健全执法司法体制机制，奋力打造法治先行示范城区。

一、加强党对全面依法治区的领导

全面落实依法治国，推动习近平法治思想在干部群众中入脑入心。完善党领导全面依法治区工作机制，统筹法治建设重大事项，实现依法治区和依规治党有机统一。提升党员干部法治思维

与依法履职的能力。加强领导干部依法办事监督检查。

二、加快实现法治政府建设率先突破

恪守法定职责边界，依法履职行权。激活立法联系点效能，推动社情民意转化为立法建议。压实政府及其部门主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，强化规范性文件“立、改、废、释”全生命周期动态管理。规范行政决策全流程，优化重大行政决策一站式公示平台，推进科学民主依法决策。全面推进严格规范公正文明执法，健全规范涉企执法长效机制。强化民生重点领域监管，推进实施企业信用分级分类监管。深化街道综合行政执法体制改革，有力落实街道承接执法事项，规范适用行政裁量权基准，强化行政权力制约监督，构建更加科学有效的行政执法层级监督机制。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。以行政复议为主渠道化解行政争议，加强行政复议委员会建设，拓展人工智能辅助办案场景，深化行政复议“四案机制”，深化行政争议预防与实质性化解。

三、全面提升司法公信力和公正性

深化司法体制综合配套改革，探索金融、知识产权等领域的多元司法协同机制，积极探索运用大数据、云计算、区块链以及人工智能等技术辅助司法办案。持续推进实现司法公正，建设多领域专业化审判，健全司法权责监管和惩戒制度。实现案件繁简分流，保障简案中心高效运转，快速审结事实清楚、证据确凿的简案。强化对立案、侦查、起诉、审判、执行等活动的法律监督，

拓展公益诉讼范围。加强人权司法保障，深入保护人格权，完善犯罪治理工作机制，压降犯罪萌芽，落实刑事案件律师辩护全覆盖。

第三节　大力创建模范法治社会

树立预防性法治理念，坚持把社会主义核心价值观融入法治建设，大力培育全社会法治信仰，让法治真正成为社会共识和基本准则。

一、营建全民廉洁社会

建立健全权力清单年度评估调整机制，推进权责清单规范化管理，深化科技赋能智慧监督，完善构建全域协同监督体系，健全廉洁履职考核与基层廉洁履职容错纠错机制，营造“既守底线又敢担当”的良好氛围。培育企业廉洁价值理念，创新廉洁文化传播载体，鼓励龙头企业牵头成立行业廉洁联盟，建立行业廉洁信息共享平台，实施失信联合惩戒，维护公平市场秩序。凝聚全民廉洁合力，强化行业廉洁协同共建，畅通意见征集渠道，引导群众广泛参与廉洁建设。

二、推进全民守法和法治宣传

全面宣传贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制，将法治教育融入法治实践全过程。加大全民普法力度，实施公民法治素养提升行动，将法治教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系。依托新媒体、新技术开展网络精准普法，聚焦青少年等重点群体

开展宣教活动。强化法治文化阵地建设，擦亮民法公园金字招牌。推进普法与依法治理有机融合，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

三、做优做强公共法律服务

健全公共法律服务体系，深化平台标准化规范化建设，整合律师、公证、法律援助等法律服务资源，推动法律服务精准、普惠、高效对接。加大企业合规服务供给，推出“益企繁华”助企法治服务品牌。深化拓展“法援惠民生”品牌建设，健全法律援助激励机制。推动法律服务业提质升级，支持法律服务机构规模化、品牌化、国际化发展。

四、提升涉外法律服务水平

依托深圳涉外涉港澳台家事审判中心等平台，构筑适应高水平开放的法治环境。全面提升涉外法律服务能级，做强法治助企出海品牌。支持有条件的调解组织引入外籍调解员参与商事调解，打造龙华特色国际商事调解品牌。加快引育国内外知名涉外律所、律师，支持龙华律师事务所“走出去”。加强涉外法治人才协同培养，引育一批具备全球视野、精通涉外法律的法治人才。

第十四章　统筹发展和安全，筑牢韧性城市安全防护体系，建设高水平平安龙华

兼顾内外安全、常态化安全和极端情况安全，促进高质量发展和高水平安全良性互动，充分用好人工智能治理赋能，夯实社会治理根基，坚决守住龙华安全稳定大局。

第一节　巩固维护国家安全防线

全面贯彻总体国家安全观，将国家安全工作融入全域各项事务，加快构建新安全格局，提升国家安全防控主动权。

一、增强维护国家安全能力

坚决捍卫国家政治安全，紧盯国家政权、制度及意识形态等领域，严防各类渗透、破坏、颠覆、分裂行为，依法严打邪教和非法宗教、毒品犯罪、暴力恐怖、黑恶势力、跨国犯罪等各类危害安全的活动。完善涉密人员、载体、场所全流程管控机制，定期开展保密检查与培训。持续优化应急响应机制，健全重大突发事件应急处置机制。深化国防动员机制建设，以爱国主义教育为核心推进国家安全宣传，依托安全教育基地开展全民国防教育宣传，推进国防教育主题公园、示范学校、宣传街区等阵地的建设。健全退役军人服务保障体系，提升双拥优抚安置工作质效。加强网络、青年等重点阵地的管理与建设，全面强化全社会网络安全

意识。

二、强化涉外领域安全管控

设立涉外重点街道专职涉外安全管理机构、配备专业人员，统筹涉外安全事务。构建“区-街道-社区”三级涉外安全信息共享平台，整合共享人员信息、风险预警、事件处置等数据。建立跨部门会商制度，分析涉外风险隐患，研究制定应对措施。建立“专职外管民警+社区民警+网格员”管理模式，将外籍人员与涉外单位纳入常态化管理。强化海外利益和投资的风险预警、防控、保护，落实反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争要求，维护公民、法人境外合法权益。

第二节　防范化解重点领域风险

紧盯重点领域、区域、时段，全力排查化解风险隐患，坚持治标与治本并重，打好全链条闭环管理组合拳，筑牢风险防线。

一、健全物资储备和调拨体系

规范应急救灾物资储备管理工作，加强应急物资储备信息化管理，提高应急救灾物资响应效率。健全救灾物资调拨机制，优化仓储运输衔接，增强应急物资调配及配送能力。建立战略物资动态监测与优先储备机制，聚焦关键领域战略物资，强化供需预警与统筹调配。构建战略物资分类分级储备清单，联动重点企业建立产能备份，依托数字化平台实现动态溯源与跨区域调配。积

极配合做好粮食安全工作。健全应急物流网络，统筹整合辖区交通物流资源，建立以区级应急物流枢纽为核心、街道级物流中转站为节点、社区级配送点为终端的应急运输配送网络，打通民生物资“最后一公里”。

二、防范重点行业领域风险

坚决维护社会稳定，建立健全重点领域风险源头化解机制，压实行业监管责任，落实重大政策、项目、活动稳评工作。依托大数据、人工智能、区块链技术搭建金融风险预警平台，组建风控专班强化资金异动排查，完善风险分担机制，加强非法集资、金融诈骗等专项整治，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。坚持稳预期、稳地价、稳房价，优化商品房预售资金监管，稳妥有序推进存量城市更新项目、城中村改造与保障房建设，支持探索房地产全产业链发展模式。推进专项债项目资金全链条管理，常态化监测隐性债务，严控财政风险，盘活存量资源，压实预算与审计监管职责。强化涉外经贸、数据安全及个人信息保护，健全风险监测、联合监管与应急处置体系。

三、维护产业链供应链安全

围绕电子信息、医疗器械、数字能源等产业特点，制定“一链一案”精准补链强链和应急响应方案，补齐产业链缺失或产能不足的关键环节，集中突破关键核心技术、基础软件和核心零部件瓶颈，提升自主可控和替代接续能力；明确产业链断供分级响应和资源调配政府协调机制，推动建立跨区域供应链应急联动机

制，促进湾区产业链共享风险信息、统筹应急资源，形成优势互补、安全可控的产业协同生态。引导行业协会出台产业链自律规范，开展企业安全评级，发布行业安全报告。

四、强化新兴领域安全治理

健全新兴领域安全治理体系，精准研判新技术、新业态潜在风险。规范低空领域全链条管理，完善产业链安全标准。建立人工智能风险评估机制，规范大模型研发应用，防范算法歧视、数据泄露等隐患。深化网络空间综合治理，落实等级保护、关键信息设施防护制度，严打网络违法乱象，净化网络环境。健全数据分类分级与隐私保护制度，运用数据安全技术措施保障数据全生命周期安全防护。

第三节　增强公共安全治理能力

推进公共安全治理现代化，积极探索人机共生治理模式，以技术化、制度化、法治化提升公共安全治理水平，夯实公共安全治理基础。

一、深化安全生产隐患排查整治

强化底线思维、极限思维，严格落实“三管三必须”原则，压实企业安全主体责任，夯实基层安全生产管理基础，深化重点行业、高风险区域精准治理，提升应急管理服务水平。聚焦道路交通、消防、建筑施工、工贸、危险化学品、城镇燃气、特种设

备、再生资源等重点行业领域，健全隐患排查整治闭环机制，常态化开展“拉网式”排查和“夜巡夜查”，强化无人机、AI 等技术赋能，推动隐患动态清零。组织实施超高层建筑消防、人员密集场所动火作业、电动自行车安全、隧道工程建设等“一件事”全链条安全整治专项行动。聚焦高处坠落、触电、物体打击等多发频发事故类型，动火、有限空间、特种设备操作等特殊作业，自建房、厂中厂、危险化学品仓库等风险聚集部位，挖掘共性特征和深层次事故诱因，综合施策，标本兼治。

二、加强重点领域场所安全管理

深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大力度预防和打击涉枪涉爆、电信诈骗、黄赌毒等违法犯罪，推进重点领域清源治乱。强化医疗卫生安全管控，落实医疗机构感染防控、重点传染病监测预警及应急处置体系建设，提升基层突发公共卫生事件应对能力。加强校园、医院、商圈、出租屋等人员密集场所安防建设，完善智能安防设施，开展常态化安全检查，推动“人防、技防、工程防、管理防”措施落地。

三、完善社会治安综合防控体系

推进“区-街道-社区”三级综治中心规范运行，积极引入人工智能完善矛盾纠纷排查化解机制，实现矛盾纠纷智慧化“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。规范社区矫正人员、严重精神障碍患者等重点人员管理服务。坚持宽严相济、惩教结合，全面强化未成年人违法犯罪综合治理。壮大群防群治队伍，弘扬

见义勇为风尚，凝聚平安共建合力。以科技赋能治安管理，升级基层警务设施与智能巡逻设备，优化基层警务服务治理模式。迭代“雪亮工程”，升级“5G+AI”智慧安防体系与联勤智慧中心，依托智能算法提升预警识别能力，扩大城中村智能管控覆盖，完善全域视频防控网络。创新多元纠纷化解模式，打通线上线下解纷渠道，优化诉讼考核与领导接访机制，融合专群力量、科技手段与综治管理，以数字化赋能基层联防联控与矛盾源头治理。

四、保障食品药品生物安全

强化食品药品全链条监管，确保源头可溯、过程可管、风险可控。创新网络订餐智慧监管，依托进口冷链食品电子追溯码与冷库智能管理系统，严打制假售假、非法添加等违法行为。推进医疗机构药品追溯体系建设，实现购销全程信息留痕。依托医疗机构和科研机构布设生物安全监测哨点，严守实验室生物安全规范，强化病原微生物及生物技术研发监管。组建生物安全应急队伍并配备专业物资，定期开展生物安全演练。

第四节　强化全域社会治理创新

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，主动拥抱人工智能催生的治理形态变革，提高基层社会治理成效，打造社会治理新样本。

一、深化党建引领基层治理

以提升组织力为重点抓好基层党组织建设，着力增强各领域基层党组织政治功能和组织功能，深化党组织联建共建机制，统筹机关、国企、学校、医院、“两企三新”等党组织资源，以党建聚合力量、服务民生。抓实基层党组织标准化建设，落实党建任务清单，强化分类统筹，健全基层组织体系，延伸治理末梢。建立党组织引领的社区协商议事机制，规范推进民生微实事，精准化解基层治理难题。推行社工与志愿力量联动模式，引导多元主体参与治理，为特殊群体提供精准服务。

二、打造龙华基层治理品牌

深化数智治理大脑建设，搭建跨域协同智能应用，完善治理专题数据库，普及数字社区工作台。推进信访法治化，强化源头治理，创新信访联动机制，高效回应民生诉求，推动基层多元共治。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育理性健康的社会心态。践行新时代“枫桥经验”，深化多元智慧调解改革，建强专业化调解队伍，规范各类调解组织发展。立足社区实际与群众需求，整合优质资源打造基层治理特色品牌。完善定格化服务体系，拓展“定格+”应用场景，健全书记茶话会工作模式，擦亮“五彩北站”优服务等志愿品牌，推动资源、服务、管理向社区延伸。

三、加强基层治理队伍建设

优化人员配置与考核激励，立足实绩完善评价体系，实现人岗适配。畅通社区工作者晋升通道，构建全链条培养模式，联动

高校引育专业人才。健全完善选育管用储体系，选优配强社区“两委”班子，培育高素质社区干部队伍。加强网格员、楼栋长等基层队伍建设，围绕数据采集、隐患排查、平台操作等重点，搭建理论、业务、实操一体化培训体系，依托线上平台开展分层施教。落实基层关怀保障，鼓励改革创新，强化正向激励。畅通基层诉求反馈渠道，专人对接处理合理诉求。

第十五章　锚定目标任务，强化实施保障，确保规划蓝图顺利实现

坚持党的全面领导，健全规划实施机制，凝聚各方合力，保障规划目标任务落地见效。

第一节　坚持和加强党的全面领导

全面贯彻落实新时代党的建设总要求，从严管党治党，建强各级党组织，为圆满完成龙华“十五五”时期目标任务提供坚强保证。

一、加强党的全面领导和党的建设

坚定维护党中央权威和集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，完善党中央重大决策部署落实机制。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高统筹发展与改革治理能力。严格落实全面从严治党政治责任，坚决贯彻落实中央和省委、市委、区委的重大决策部署。始终以党的政治建设为统领，统筹推进党建各项工作。践行新时代党的组织路线，强化党组织政治功能和组织功能，打造矢量型的使命组织、学习型的进化组织、“反脆弱”的坚强组织，构建“奋斗龙华”党建品牌矩阵，推动传统领域党建工作提质增效、新兴领域党建工作攻坚突破，建设更加坚强有力的基层党组织战斗堡垒。

二、锻造高素质干部队伍

坚持党管干部原则，从严建强党员队伍，强化党员教育管理，健全党员全场景作用发挥机制，引导党员在高质量发展与社会治理中发挥示范引领作用。落实新时代好干部标准，坚持严管厚爱统一、激励约束并重，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，深化“知事识人、序事辨材”工作机制，推进“战训考”一体化，锻造一支践行正确政绩观，具备推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领的堪担特区建设重任的干部铁军。

三、推进正风肃纪反腐

坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，涵养风清气正的政治生态。严守中央八项规定及其实施细则精神，常态化长效化推进党的作风建设。全面加强党的纪律建设，持续巩固深化党纪学习教育成果，综合发挥党的纪律教育约束和保障激励作用，淬炼忠诚干净担当的党员队伍。始终保持反腐败高压态势，推进纪检监察、巡视巡察、审计等智能化赋能，监督成果联动腐败案件查处，完善数智化嵌入式廉洁风险防控体系。坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生条件和土壤，营造崇廉拒腐浓厚氛围。

四、凝聚全民强大合力

持续加强理想信念教育和思想政治教育，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，引导全区干部群众筑牢信仰之基、补足精神之钙，推动党的创新理论入脑入心。强化全社会思想道德建设，践

行社会主义核心价值观，深化文明培育和实践，在全区形成昂扬向上、崇德向善、团结奋进的风气和力量。坚持大团结大联合，凝聚党委、人大、政府、政协、民主党派、无党派人士、工商联、群团组织、人民武装以及全区人民力量，心往一处想、劲往一处使，共同推进龙华各项事业发展，为奋力建设中国式现代化龙华范例提供强大思想保证和精神动力。

第二节　强化项目支撑服务保障

发挥有效投资支撑作用，强化项目全周期管理，统筹重大项目科学谋划与落地实施保障。

一、谋划储备重大项目

深入实施项目带动策略，动态管理重大规划项目，抓好重大项目推进落实。前瞻统筹布局，抓好央企、外企和民企项目对接，紧扣国家战略需要和高质量发展要求，精准谋划一批打基础、利长远、促转型、惠民生的重大项目。健全重大项目推进机制，构建分类科学、梯次衔接、滚动实施的项目储备库，强化要素保障与政策协同，确保重大项目接续有力、压茬推进，筑牢经济社会高质量发展根基。

二、强化项目建设保障

优化财政支出结构和政府投资结构，优先保障民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，

鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证科技创新、产业发展、教育医疗、保障房、交通和水务等方面的用地需求。

三、提升项目管理水平

强化项目全生命周期管理，持续深化“放管服”改革，推行并联审批、容缺受理等，压缩审批时限，提升项目落地效率。建立健全重大项目常态化调度与服务机制，统筹用地、用林等关键问题。建立健全项目风险评估与防控机制，数字赋能项目建设全过程跟踪督办，引导社会资本参与投资建设，提升投资运营效率。推动项目管理向注重质量效益、全程服务、智慧治理转变，确保有效投资精准落地、高效运行。

第三节　严抓规划落实监测评估

健全规划实施推进机制，强化规划监测评估与监督考核，扩大公众参与，保障规划目标任务顺利实现。

一、健全规划推进机制

强化规划战略统领作用，加快构建发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的协调体系。推动规划间目标任务、资源配置、政策取向协同，推动“多规合一”。建立规划政策协调协同机制，合理分解发展规划主要指标任务，强化规划期年度进度统筹。推动发展规划与金融、财政等强化衔接，促进资金资源有限投向规划确定的重大战略、重点工程。推动产

业政策、空间政策与公共政策协调并进，增强政策间同向合力。

二、加强规划实施监测

规划编制单位要加强对规划完成情况的监测，开展规划实施情况跟踪分析。常态化开展规划指标、政策措施和重大项目实施情况监测分析，强化动态管理，提高规划实施的效果。统计部门开展规划指标监测，重点对指标进行分析评估。

三、完善规划评估制度

健全规划中期评估制度，组织开展规划实施中期全面评估，形成中期评估报告并依法依规提请审议。完善规划调整修订制度，依法依规实施规划调整或修订。

四、强化规划实施监督

完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的理解和认识，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。